Утвержден:

решением Совета Зеленчукского

муниципального района Карачаево-

Черкесской Республики

от 07.02.2020 №25

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района в 2019 году**

1. Вводные положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Зеленчукского муниципального района в феврале 2012 года была сформирована Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района.

Решением Совета Зеленчукского муниципального района от 29.03.2012 №210 (внесенными изменениями) было утверждено Положение о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района, в котором установлены ее полномочия, порядок деятельности. Ревизионная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящем отчете отражена деятельность Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее – «Ревизионная комиссия») по реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Зеленчукском муниципальном районе (далее – «район») в 2019 году.

1. Задачи и функции Ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета района;

- экспертиза проекта бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными и республиканскими законами, Уставом района, нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях Зеленчукского района в соответствии с переданными полномочиями.

3. Основные направления деятельности Ревизионной комиссии

В 2019 году Ревизионная комиссия строила свою работу в соответствии с возложенными целями и задачами, руководствуясь Бюджетным Кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Зеленчукского муниципального района и плана работы.

Приоритетным направлением в деятельности Ревизионной комиссии в 2019 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением возложенных на нее задач.

1. Основные итоги работы Ревизионной комиссии

В 2019 году Ревизионной комиссией проведено 35 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 8 контрольных мероприятия, одно из них внеплановое, которыми было охвачено 5- объектов на территории района;

- 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 18-заключений на основании заключенных соглашений с сельскими поселениями района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2018 год и на проекты бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

Экспертные заключения по результатам проведенных аналитических мероприятий с выводами и предложениями по улучшению исполнения бюджетного процесса были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, в Советы (представительные органы) сельских поселений района и администрацию Зеленчукского муниципального района.

**4.1 Контрольно-ревизионная деятельность**

Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.) 7

Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) 8

Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями (ед.) 5

Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) 16

Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных

мероприятий за 2017-2018 г.г. (тыс. руб.) 150369,7

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 147223,0

Выявлено использование средств с нарушением действующего

законодательства на общую сумму (тыс. руб.), 794,0

в том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.) 32,0

Неэффективное использование внебюджетных средств (тыс. руб.)

Незаконные (необоснованные) расходы (тыс. руб.)

Иные виды нарушений всего (тыс. руб.): 762,0

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 722,4

**4.2 Экспертно-аналитическая деятельность**

Общее количество запланированных экспертно-аналитических

мероприятий (ед.) 23

Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.) 27

Объем средств бюджета (охваченных) в ходе экспертно-

аналитических мероприятий (тыс. руб.) 6514087,9

Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.)

в том числе:

По проектам решений Совета Зеленчукского муниципального района (ед.) 4

Заключения на исполнение бюджета Зеленчукского муниципального района

за первое полугодие и 9-месяцев 2019 года 2

Заключение внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

Зеленчукского муниципального района за 2018 год (ед.) 1

Заключения внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

сельскими поселениями района за 2018 год (ед.) 9

Анализ исполнения бюджета сельскими поселениями района за 2018 год (ед.) 1

Заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы (ед.) 1

Заключения на проекты бюджетов сельских поселений района на 2020 год и

плановый период 2021 и 2022 годы (ед.) 9

* 1. **Реализация результатов контрольных и экспертно-**

**аналитических мероприятий**

Направлено представлений 3

Снято с контроля представлений 3

Устранено финансовых нарушений, (тыс. руб.), в том числе:

Восстановлено бюджетных средств, (тыс. руб.) 36,1

Справочно:

Привлечено к дисциплинарной ответственности, (чел.) 3

**5. Контроль формирования и исполнения бюджета**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Ревизионной комиссией в отчетном периоде особое внимание уделялось проведению предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района в соответствии с требованиями статьей 157 и 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе.

На основании заключенных соглашений с сельскими поселениями Зеленчукского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках предварительного и последующего контроля Ревизионной комиссией было всего подготовлено 18 экспертно-аналитических заключений, в том числе на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2018 год и на проекты бюджетов 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов сельских поселений района.

5.1 Предварительный контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль, это контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях осуществления предварительного контроля проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе одно заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и 9-заключений по проектам бюджетов сельских поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

На протяжении отчетного периода в связи с внесенными изменениями и поправками в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2018 №91-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, руководствуясь статьями 9,83,142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в решение Совета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2018 №256 «О бюджете Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Всего было подготовлено и направлено в Совет Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики 4-заключения в связи с необходимостью корректировки доходов и расходов по результатам исполнения бюджета района за 2019 год, в основном за счет изменения объемов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, выделяемых из бюджетов других уровней.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

структура представленного проекта бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствует статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 48 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями);

одновременно с проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов были представлены все документы и материалы, определенные со статьей 58 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями).

Проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с учетом начатых и продолжающихся в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений, системы социальной защиты населения. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципальных образований муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики при формировании проекта бюджета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов районного бюджета на важнейших направлениях социально-экономического развития муниципального района, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств муниципального района. Обеспечение поступления в бюджет Зеленчукского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет. Дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на повышение инвестиционной привлекательности; стимулирование развития и модернизации производств, минимизацию способов уклонения от налогообложения, недопущение образования неэффективных выпадающих доходов, повышение ответственности администраторов от прогнозирования до контроля за полнотой уплаты платежей. Сохранение социальной и экономической стабильности Зеленчукского муниципального района, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Зеленчукского муниципального района в условиях ограниченности его доходных источников, оптимизация бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и улучшению качества муниципальных программ.

Планирование расходов на реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году. В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90 процентов от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. С 2020 года каждое основное мероприятие программы должно быть подтверждено целевым показателем улучшения качества и повышения доступности предоставления муниципальных услуг и иными нормативными документами, методическими указаниями по формированию бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (утвержденный постановлением главы администрации Зеленчукского муниципального района от 30.11.2017 №1086 «Об утверждении бюджетного прогноза Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период 2017-2022 годов») вносятся изменения на основании представленного проекта постановления администрации Зеленчукского муниципального района в бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период 2017-2022 годов» с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленчукского муниципального района и в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

При расчете объема доходов бюджета муниципального района на период до 2022 года учтены вступившие в силу с 1 января 2019 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики.

Объем доходов бюджета Зеленукского муниципального района в 2016 году составил сумму 926891,8 тыс. руб., в 2017 году 941359,2 тыс. руб., в 2018 году- 1024649,3 тыс. руб., в 2019 году- 1033389,4 тыс. руб., 2020 году- 963009,9 тыс. руб. и на плановый период 2021 и 2022 годов по 982962,1 тыс. руб. соответственно.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за 2016 год составила 193244,4 тыс. руб., в 2017 году- 178182,3 тыс. руб., в 2018 году в объеме 197746,3 тыс. руб., 2019 году- 202015,0 тыс. руб., 2020 году- 199553,6 тыс. руб. и на плановый период с 2021-2022 годы по 200160,5 тыс. руб. на каждый год.

На основании показателей прогноза поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района к уровню 2016 года в 2017 году составит 92,2% (178182,3 тыс. руб.), к периоду 2018 года 102,3% (197746,3 тыс. руб.), к уточненным назначениям 2019 года- 104,5% (202015,0 тыс. руб.). Прогноз 2020 года составит 98,8% или 199553,6 тыс. руб., а в плановом периоде 2021-2022 годов по 99,1% (200160,5 тыс. руб.) к показателям 2019 года.

На основании данных прогноза с 2018 года по 2019 год наблюдается тенденция увеличения поступления собственных доходов района к уровню 2016 года, а в прогнозном 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов наблюдается снижение поступлений собственных доходов района к уровню 2019 года.

В целом доходы бюджета муниципального района увеличатся с 2017 года по 2019 год к уровню 2016 года. Обратная тенденция наблюдается в прогнозном 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов к уровню 2019 года. Данная тенденция в основном связана с уменьшением объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета данные поступления субъектом Российской Федерации не приняты, а будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2020-2022 годы.

Расходы бюджета Зеленчукского муниципального района до 2022 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Расходы бюджета муниципального района за период с 2017 года по 2019 год увеличатся по отношению к уровню 2016 году и соответственно по вышеуказанной причине в прогнозном 2019 году и плановом периоде 2021-2022 годов сократятся к уровню 2019 года и соответствуют объемам доходов.

Предварительные итоги исполнения бюджета Зеленчукского муниципального района за период январь-сентябрь 2019 года и ожидаемые итоги за 2019 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем по доходам составит 1113931,9 тыс. руб. и общий объем по расходам – 1117314,0 тыс. руб. и дефицит в размере 3382,1 тыс. руб.

Объем собственных доходов составил 206513,4 тыс. руб., в том числе: налог на доходы физических лиц– 87203,3 тыс. руб., налог на имущество – 75990,5 тыс. руб., доходы от использования имущества- 17733,4 тыс. руб., налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 8257,0 тыс. руб. и налоги на совокупный доход – 6182,3 тыс. руб. Доля остальных налоговых и неналоговых поступлений составила сумму 11146,9 тыс. руб. или 5,4% от общего объема собственных доходов бюджета муниципального района. Уточненные назначения безвозмездных поступлений составили сумму 907418,5 тыс. руб.

Из общего объема расходов в 2019 году на образование предусмотрено 629198,4 тыс. руб., социальную политику- 300264,8 тыс. руб., межбюджетные трансферты, в том числе бюджетам поселений- 84843,6 тыс. руб., общегосударственные расходы- 45481,8 тыс. руб. и культура, кинематография- 36894,7 тыс. руб. Доля остальных расходов бюджета муниципального района составила 20630,7 тыс. руб. или 1,8% от общего объема расходов.

За период с января – сентябрь 2019 года фактическое исполнение по доходам составило 821843,1 тыс. руб. или 73,8% к уточненным плановым назначениям (1113931,9 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления – 681701,2 тыс. руб. или 75,1% от уточненных назначений (907418,5 тыс. руб.).

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило- 819845,4 тыс. руб. или 73,4% к уточненным плановым назначениям (1117314,0 тыс. руб.).

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2019 год составляет 1110804,6 тыс. руб. из них безвозмездные поступления в объеме 907414,5 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального района составит 203390,1 тыс. руб., в том числе: налог на доходы физических лиц– 87203,3 тыс. руб., налог на имущество– 75990,5 тыс. руб., доходы от использования имущества- 14237,0 тыс. руб., налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 8353,6 тыс. руб., налоги на совокупный доход – 6359,3 тыс. руб., и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений в объеме 11246,4 тыс. руб.

Фактически ожидаемое исполнение по расходам за 2019 год составит сумму 1114186,7 тыс. руб., а дефицит бюджета муниципального района в объеме 3382,1 тыс. руб.

На основании вышеизложенного видно, что ожидаемое исполнение бюджета муниципального района за 2019 год по доходам и расходам ниже уточненных плановых назначений в объеме 3127,3 тыс. руб.

Проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается утвердить бюджет муниципального района: на 2020 год:

по доходам в сумме 1033588,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 829019,8 тыс. руб., на 2021 год 1032261,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления- 831851,9 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 1034871,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления- 832891,1 тыс. руб.

Объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составит сумму 204568,9 тыс. руб., что на 0,6% или 1178,8 тыс. руб., выше ожидаемого исполнения за 2019 год (203390,1 тыс. руб.). В плановом периоде 2021 и 2022 годов поступление налоговых и неналоговых доходов составит 200409,8 тыс. руб. и 201980,6 тыс. руб. соответственно, со снижением в среднем на 1,6% и в объеме 3373,7 тыс. руб. к уровню 2020 год.

В результате проведенного анализа бюджета муниципального района за период с 2016 года по 2019 год наблюдается постоянная тенденция увеличения доходов и расходов по факту исполнения в 2017 году по доходам на 14467,4 тыс. руб. или на 1,6% к уровню 2016 года (926891,8 тыс. руб.), в 2018 году (1024649,3 тыс. руб.) на 83290,1 тыс. руб. или на 8,8% к уровню 2017 года (941359,2 тыс. руб.). Аналогичная тенденция наблюдается в 2019 году (1110804,6 тыс. руб.) увеличение на 86155,3 тыс. руб. или на 8,4% к уровню 2018 года.

При сравнении структуры доходов бюджета муниципального района наблюдается следующая тенденция удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2016 году данный показатель составил- 20,8% (при объеме 193244,4 тыс. руб.), в 2017 году- 18,9% (178182,3 тыс. руб.), в 2018 году-19,3% (197746,3 тыс. руб.), ожидаемом периоде 2019 года- 18,3% (203390,1 тыс. руб.) и по проекту на 2020 год- 19,8% (204568,9 тыс. руб.). В плановом периоде 2021 года доля составит 19,4% (200409,8 тыс. руб.) и 2022 году- 19,5% (201980,6 тыс. руб.).

Тенденция снижения доходов бюджета муниципального района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов к уровню 2019 года связана с тем, что на момент составления проекта бюджета субъектом не доведены плановые назначения объемов безвозмездных поступлений, которые будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

По расходам на 2020 год предусмотрено 1033588,7 тыс. руб., в том числе на выполнение переданных полномочий 765935,4 тыс. руб., что на 83725,3 тыс. руб. или на 7,5% ниже уточненных назначений 2019 года (1117314,0 тыс. руб.). В плановом периоде 2021 года расходы в сумме 1032261,7 тыс. руб. и 2022 году- 1034871,7 тыс. руб. в среднем данный показатель сохранился на уровне 2020 года.

Анализируя, расходную часть проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на образование от 61,7%, социальную политику от 25,8% и на культуру и спорт от 3,1% или 90,6% от общего объема ассигнований, что указывает на социальную направленность принимаемого бюджета муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен исходя из минимальной необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. После рассмотрения и принятия на республиканском уровне закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, суммы будут откорректированы и приведены в соответствии с принятыми законом значениями.

Формирование расходов районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проводилось в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района.

В части передаваемой субвенции учитывается с 1 января 2020 года размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной денежной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет составит 7337,0 руб. на одного ребенка, в возрасте от 6 до 18 лет до 8684,6 руб. и размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю составит 7231,3 руб. с учетом начислений, на каждого ребенка, взятого на воспитание в семью.

С 01 января 2020 год размер ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет установлен в размере 10402,0 руб.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Зеленчукского муниципальногорайонана 2020 год будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Зеленчукского муниципальногорайона на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на основе решения Совета Зеленчукского муниципальногорайонатретьего созыва от 27.12.2018 № 256 «О бюджете Зеленчукского муниципальногорайонаКарачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться в режиме жесткой экономии бюджетных средств.

На выполнение собственных полномочий, при определении расходной части бюджета, учитывается недостаточность источников доходов районного бюджета, следовательно, расходы в пределах прошлого года, при этом:

оплата труда работникам муниципальных учреждений предусмотрена не в полном объеме (85% годового объема);

расходы на оплату коммунальных услуг на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено 80,0% от лимита потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальными учреждениями;

включены расходы по учреждениям на реализацию муниципальных программ на 2020 год- 247982,2 тыс. руб., что составляет 24,0% общего объема и на плановый период 2021 года- 246823,1 тыс. руб. и 2022 год- 246825,0 тыс. руб.;

включены расходы на оплату льготных коммунальных услуг специалистам на селе, т.е. работникам культуры в сумме 211,7 тыс. руб. из расчета, действующего в 2019 году, который составил 180 руб. на специалиста и членов семей;

на оздоровление детей включены расходы 905,6 тыс. руб., что соответствует 50,0% в соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2019 №59 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике»;

включена сумма предоставляемой субсидии автотранспортному предприятию по перевозке населения в объеме 2000,0 тыс. руб.

Средства на материальные затраты предусмотрены в пределах затрат 2019 года. Предусмотрена финансовая помощь поселениям Зеленчукского муниципального района в соответствии с нормативом 6,0% в сумме 1944,8 тыс. руб. от сумм предоставляемой дотации из республиканского бюджета.

Запланированы расходы на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми вновь введенного дошкольного учреждения на 100 мест в с. Маруха в сумме 3080,8 тыс. руб. Налог на имущество вновь введенных детских садов предусмотрен в сумме 9996,2 тыс. руб. Включены расходы на содержание переданных автобусов для общеобразовательных школ в количестве 7- штук в сумме 1622,9 тыс. руб.

Проект сформирован не только в ведомственной, но и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными программами, утвержденными администрацией Зеленчукского муниципального района.

В рамках предварительного контроля Ревизионной комиссией было подготовлено 9- заключений на проекты бюджетов сельских поселений района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие основные нарушения бюджетного законодательства:

- сельскими поселениями района не соблюдается принцип достоверности бюджета в нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, т.е. прогноза основных параметров бюджетов сельских поселений района (показатели доходов и расходов) недостоверен в пределах от 1,8% и до 386,0%;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда поселения;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указаны принимаемые и исполняемые муниципальные программы, а так же объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение для их реализации.

5.2 Последующий контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль, это контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2018 год с выводами и предложениями были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, администрацию Зеленчукского муниципального района и представительные органы сельских поселений района.

По результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2018 год, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2017 № 201 «О   бюджете Зеленчукского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1002859,7 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный.

В ходе исполнения местного бюджета 6- раз вносились изменения с уточнением параметров бюджета, в основном за счет изменений объемов безвозмездных поступлений, выделяемых из вышестоящих бюджетов, сверх плановых поступлений от собственных доходов и перемещения ассигнований.

В результате, неоднократно менялись основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности прогноза местного бюджета и указывает на нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета), а также о необходимости повышения качества прогнозирования доходов и расходов.

Доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1059207,5 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 1065015,2 тыс. руб., дефицит составил 5807,7 тыс. руб.или 2,9% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.

Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2018 год по доходам составило 1024649,3 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 826903,0 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1027185,9 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2536,6 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2019 года составил сумму 3383,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в объеме 0,9 тыс. руб. и собственные доходы местного бюджета в сумме 3382,1 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета составило 1024649,3 тыс. руб. или 96,7% (при плане 1059207,5 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 99,9% или 197746,3 тыс. руб. (при плане 197965,3 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета налоговые и неналоговые доходы за 2018 год составили 19,3%, что выше на 0,4% и в абсолютных показателях на 19564,0 тыс. руб. или на 11,0% к уровню 2017 года (178182,3 тыс. руб.).

Соответственно доля налоговых и неналоговых доходов 2017 года ниже на 1,9% к уровню 2016 года (193244,4 тыс. руб.) и в абсолютных показателях на 15062,1 тыс. руб. или на 7,8%.

Данная тенденция указывает о повышении собираемости и удельного веса налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему периоду, что положительно отразилось на принятии и исполнении собственных решений муниципального района.

План налоговых доходов местного бюджета не выполнен в объеме 892,6 тыс. руб. или на 0,5% при плане 177439,4 тыс. руб. исполнение составило 176546,8 тыс. руб., с удельным весом 89,3% в объеме собственных доходов.

Не выполнены поступления по налогу на доходы физических лиц в объеме 317,6 тыс. руб. или на 0,4%, при плане 83727,2 тыс. руб. исполнено 83409,6 тыс. руб.

Данная тенденция, сохранилась по налогам на совокупный доход, где исполнение составило 5934,4 тыс. руб. или 98,6% от уточненных плановых назначений в сумме 6017,7 тыс. руб., объем не до поступлений составил 83,3 тыс. руб. или 1,4%.

Аналогично исполнение по налогам на имущество составило 73243,7 тыс. руб. или 98,7% от уточненных назначений в сумме 74173,7 тыс. руб., объем не до поступлений составил 930,0 тыс. руб. или 1,3%.

Перевыполнены поступления по налогам на товары, работы и услуги (акцизы на нефтепродукты) в объеме 98,4 тыс. руб. при плане 7910,7 тыс. руб. исполнено 8009,1 тыс. руб. или 101,2%. Одновременно поступления от государственной пошлины перевыполнены в объеме 339,9 тыс. руб. при плане 5610,1 тыс. руб. исполнено 5950,0 тыс. руб. или 106,1%.

План неналоговых доходов перевыполнен в объеме 673,6 тыс. руб. или на 3,3%, поступления составили 21199,5 тыс. руб. или 103,3% от уточненных назначений в сумме 20525,9 тыс. руб., а доля в объеме собственных доходов составила 10,7%.

Перевыполнены поступления по доходам от использования имущества находящегося в муниципальной собственности в объеме 482,2 тыс. руб. или на 3,7%, т.е. при плане 12982,8 тыс. руб. исполнено 13465,0 тыс. руб. или 103,7%.

По платежам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух поступления составили 368,1 тыс. руб. или 236,0% от уточненных назначений в объеме 156,0 тыс. руб., т.е. перевыполнены на 212,1 тыс. руб. или на 136,0%.

Аналогично по денежным взысканиям, штрафам и возмещения ущерба перевыполнены в объеме 16,9 тыс. руб. или на 0,7%, т.е. при плане 2400,0 тыс. руб. исполнено 2416,9 тыс. руб. или 100,7%. Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 289,9 тыс. руб. и составили 102,4% от плановых назначений 283,0 тыс. руб., т.е. перевыполнены на 6,9 тыс. руб. или на 2,4%.

В полном объеме исполнены доходы от продажи материальных и нематериальных активов и составили сумму 4572,9 тыс. руб.

Не выполнен план по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат в объеме 44,5 тыс. руб. или на 33,9%, при плане 131,2 тыс. руб. поступления составили 86,7 тыс. руб. или 66,1%.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило- 96,0% или 826903,0 тыс. руб. (при плане 861242,2 тыс. руб.), в том числе в полном объеме были исполнены: дотации бюджетам муниципальных образований 65872,0 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты 3771,6 тыс. руб. и прочие безвозмездные поступления 304,6 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2018 год не исполнен всего на сумму 34339,2 тыс. руб. или на 4,0%, в том числе:

- субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 15773,7 тыс. руб. или на 21,0%, т.е. плановые назначения в сумме 75206,4 тыс. руб. исполнены на 59432,7 тыс. руб. или 79,0%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований в объеме 18416,8 тыс. руб., т.е. при плане 716087,6 тыс. руб. исполнены на 697670,8 тыс. руб. или 97,4%.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2016 году составила 79,2% при объеме 733647,4 тыс. руб., а в 2017 году удельный вес составил 81,1% при 763176,9 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 29529,5 тыс. руб. или на 4,0%, а удельный вес вырос на 1,9%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2018 год составила 80,7% при объеме 826903,0 тыс. руб. и снизилась на 0,4%, а в абсолютной величине повысились на сумму 63726,1 тыс. руб. или на 8,4% к уровню 2017 года. При этом исполнение данных поступлений в 2018 году понизилось на 2,8% по отношению к уровню 2017 года (98,8%).

Анализируя исполнение доходной части местного бюджета за 2018 год наблюдается тенденция: повышения собираемости и удельного веса налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального района при увеличении объемов безвозмездных поступлений и не значительном снижении их доли на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета.

В результате увеличения объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Уровень исполнения по доходам бюджета муниципального района в отчетном периоде понизился по отношению к предыдущему отчетному периоду, данная тенденция сложилась в результате не до финансирования безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2018 год составило 1027185,9 тыс. руб. или 96,4 % (при плане 1065015,2 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2018 год не исполнены на сумму 37829,3 тыс. руб., или на 3,6% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» 311,5 тыс. руб. или 0,8%;

- 0400 «Национальная экономика» 680,9 тыс. руб. или 10,5%;

- 0700 «Образование» 5440,3 тыс. руб. или 0,9%;

- 0800 «Культура и кинематография» 662,4 тыс. руб. или 2,0%;

- 1000 «Социальная политика» 15293,4 тыс. руб. или 5,4%;

- 1400 «Межбюджетные трансферты» 15440,8 тыс. руб. или 20,1%.

В полном объеме исполнены расходы по разделам расходов, в том числе: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 3065,4 тыс. руб., 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 16963,1 тыс. руб. и 1100 «Физическая культура и спорт» или 3227,4 тыс. руб.

Исполнение плановых назначений в 2018 году по отношению к уровню 2017 года понизилось на 1,6%, а прирост расходов в абсолютной величине составил 88375,8 тыс. руб. или 109,4%.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2018 год составило образование- 57,9% или 594360,9 тыс. руб., социальная политика- 26,2% или 269044,3 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 6,0% или 61438,4 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 4,0% или 40596,6 тыс. руб., культура и кинематография- 3,2% или 32672,9 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 2,7 %.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 83,6% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты и т.д.) в объеме общих расходов. Наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 87,7%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета. Программные расходы бюджета муниципального района составили сумму 950892,8 тыс. руб., что составляет 92,6% от всех расходов, в том числе за счет муниципального бюджета в объеме 237190,3 тыс. руб. или 23,1% от всех расходов и 88,9% от исполнения бюджета за счет собственных средств.

Исполнение плановых назначений в 2018 году по отношению к 2017 году (98,0% при объеме 938810,1 тыс. руб.) понизилось на 1,6%, а прирост расходов в абсолютной величине составил 88375,8 тыс. руб. или на 9,4%, т.е. наблюдается повышение темпов роста основных параметров местного бюджета в отчетном периоде.

В результате в отчетном периоде наблюдается постоянная тенденция, снижения уровня исполнения основных параметров местного бюджета к предыдущим отчетным периодам.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2017 №201 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 1-полугодие и 9-месяцев 2019 года и направлены в Совет Зеленчукского муниципального района.

За отчетный период Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района за 2018 год и проведен анализ на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района, в результате установлено:

по состоянию на 01.01.2018 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 22120,7 тыс. руб. собственных доходов или 13,5% от уточненных назначений (164361,7 тыс. руб.) по доходам поселений на 2018 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 119,5 тыс. руб.- Хасаут-Греческое сельское поселение и до 12049,1 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение или 29,0% от уточненных назначений (41480,7 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный остаток не использованных средств имелся в Архызском сельском поселении- 3273,1 тыс. руб. или 19,7% от уточненных назначений (16623,4 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджете сельских поселений района доходы и расходы были утверждены в объеме 101882,7 тыс. руб., т.е. бюджеты поселений бездефицитные.

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 10-раз (от 6 до 14 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2018 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

Наибольшее количество изменений в решение о бюджете были внесены Архызским сельским поселением 14-раз, и по 11-раз в Зеленчукском сельском поселении и Кардоникском сельском поселении, что указывает о низком уровне прогнозирования и планирования основных параметров бюджетов сельских поселений.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 164361,7 тыс. руб., в том числе собственных- 63655,3 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 100706,4 тыс. руб., т.е. были уточнены на 62479,0 тыс. руб.

В течение отчетного периода за счет дополнительно выделенных безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов Марухскому сельскому поселению в объеме 4622,7 тыс. руб. были увеличены доходная и расходная части бюджетов поселений без внесения соответствующих изменений в бюджеты поселений (без решений представительного органа сельского поселения), в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доля собственных доходов составила 38,7% (63655,3 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 61,3% (100706,4 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 4630,7 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 43861,3 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение).

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 77727,9 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили 184233,3 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 19871,6 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 2207,9 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам сельских поселений района составило 147364,8 тыс. руб., а уровень исполнения составил 89,7% от уточненных плановых назначений (164361,7 тыс. руб.) и понизился на 6,3% по сравнению с исполнением 2017 года (147589,8 тыс. руб. при 96,0%).

Исполнение по доходам за 2018 год находится в пределах от 3633,5 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 42621,4 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Марухском сельском поселении 62,8% при плане 9354,2 тыс. руб. исполнено 5877,7 тыс. руб. и Исправненском сельском поселении 64,6% или 12006,1 тыс. руб. при плане 18572,1 тыс. руб.

Данная тенденция в основном связана с не до финансированием безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и снижением, уровня собираемости налоговых доходов бюджетов сельских поселений.

Одновременно перевыполнения по доходам на сумму 1140,7 тыс. руб. или на 2,7% наблюдаются в Сторожевском сельском поселении при уточненном плане 41480,7 тыс. руб. исполнено 42621,4 тыс. руб., что связано со сверхплановыми поступлениями по налогам на доходы физических лиц и налогов на имущество в конце отчетного периода.

В структуре исполненных доходов за 2018 год, самая низкая доля собственных доходов в Хасаут-Греческом сельском поселении- 8,0% или 290,3 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 9,3% или 547,3 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 12,8% или 921,6 тыс. руб., Даусузском сельском поселении – 14,5% или 890,5 тыс. руб. и в Исправненском сельском поселении- 15,6% или 1870,7 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 99,0% или 15278,2 тыс. руб., Зеленчукском сельском поселении- 53,4% или 21252,3 и в Сторожевском сельском поселении 20762,1 тыс. руб. с долей 48,7%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 16996,9 тыс. руб. или на 10,3% и как было отмечено ранее, понизился на 6,3% по отношению к 2017 году за счет снижения объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что указывает на уменьшение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 153310,6 тыс. руб. или 83,2%, т.е. на уровне 2017 года при объеме 135353,1 тыс. руб., а в абсолютной величине прирост составил 17957,5 тыс. руб. или на 13,3%.

Данная тенденция связана с увеличением объемов собственных доходов бюджетов сельских поселений и освоением остатка не использованных средств на начало года.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложены к годовым отчетам об исполнении бюджетов Зеленчукским сельским поселением и Сторожевским сельским поселением за 2018 год.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2018 год составили: культура и кинематография- 25,6% или 39176,1 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 24,4% или 37472,3 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 23,8% или 36544,6 тыс. руб., национальная экономика- 19,0% или 29114,4 тыс. руб., и доля остальных расходов составила менее 7,2% или 11003,2 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2016 года по 2018 года наблюдается, тенденция сокращения расходов в 2017 году в объеме 19563,2 тыс. руб. или на 12,6% к уровню 2016 года (154916,3 тыс. руб.) и прирост в 2018 году на 13,3% или 17957,5 тыс. руб. к уровню исполнения 2017 года (135353,1 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2018 год образовался дефицит в объеме 5945,8 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 26,9% сократился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 16,0 тыс. руб. в Даусузском сельском поселении до 9395,3 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 10,6% от общего исполнения по расходам.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района сохранился на уровне предыдущего отчетного периода при снижении уровня исполнения по доходам за счет не до финансирования безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, что указывает на ухудшение исполнения бюджетного процесса.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Сторожевском сельском поселении 96,0% или 51377,1 тыс. руб. и Кардоникском сельском поселении 90,5% или 15134,5 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 89,2% или 41503,9 тыс. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Архызском сельском поселении 51,4% или 9307,1 тыс. руб. Марухском сельском поселении- 61,4% или 5747,1 тыс. руб. и Исправненском сельском поселении- 64,5% или 12271,1 тыс. руб.

Анализируя итоги исполнения бюджетов сельских поселений района по таким показателям как исполнение по доходам и расходам, объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода самый высокий уровень исполнения бюджетного процесса наблюдается в Сторожевском сельском поселении (доходы – 102,7%, расходы- 96,0%, остаток- 3293,4 тыс. руб.) и Кардоникском сельском поселении (доходы – 99,0%, расходы- 90,5%, остаток- 1434,4 тыс. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 92,8%, расходы- 51,4%, остаток- 9395,3 тыс. руб.).

По итогам исполнения, основных параметров бюджетов сельских поселений района в 2018 году наблюдается тенденция снижения уровня исполнения по доходам и сокращение объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года при сохранении уровня исполнения по расходам, что свидетельствует об ухудшении исполнения бюджетного процесса.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2018 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- принять меры по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с Положением о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района и планом контрольных мероприятий на 2019 год из запланированных 7-и контрольных мероприятий было проведено 8-контрольных мероприятий, в том числе одно внеплановое и было охвачено 5-объектов и составлено 16-актов.

По результатам контрольно-ревизионной деятельности объем проверенных средств составил сумму 150369,7 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 147223,0 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2017-2018 года.

На основании плана контрольных мероприятий Ревизионной комиссии на 2019 год были проведены следующие контрольные мероприятия:

6.1. В соответствии с планом работы на 2019 год была проведена плановая проверка: финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Золотой ключик» за период с 2017-2018 года и охвачено 34754,0 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 32309,5 тыс. руб. и приносящей доход деятельности в сумме 2444,5 тыс. руб. и выявлены:

- нарушения статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением в 2018 году за несвоевременную уплату налогов был оплачен штраф в МИФНС №2 по КЧР на сумму 2,1 тыс. руб. (КБК 0701 0220210600 611 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), является неэффективным использованием бюджетных средств;

- нарушения статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением в 2018 году у ИП Босова А.В. приобретались продукты питания по завышенным ценам от средних потребительских цен по Карачаево-Черкесской Республике, в результате упущенная экономия в сумме 7,1 тыс. руб. (КБК 0701 0220210600 611 КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»), является неэффективным использованием бюджетных средств;

- нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) оплаченные учреждением расходы по установке противопожарного оборудования - речевого оповещения в сумме 30,8 тыс. руб. (2017 году сумма 14,8 тыс. руб. и 2018 году 16,0 тыс. руб., КБК 0701 9000020200 611) в ООО ЧОО «Феникс» были отнесены на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», а следовало отражать по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

6.2. Проведена плановая проверка формирования и исполнения бюджета, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, использование материальных ресурсов и финансовых средств Исправненским сельским поселение за период 2018 года и охвачено 24277,2 тыс. руб. и выявлены:

- нарушения статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением в 2018 году за несвоевременную уплату налогов были оплачены штрафы в МИФНС №2 по КЧР на сумму 1,5 тыс. руб. (п/п №421005 от 31.05.2018 года, п/п №528158 от 12.07.2018 года, п/п №653761 от 11.09.2018года КБК 0104 049100300200 853 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств;

- нарушения порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) оплаченные сельским поселением расходы в сумме 15,2 тыс. руб. за изготовление планов эвакуации в рамках в количестве 4-штук ИП Морозову В.А. (п/п №684399 от 21.09.2018 года, КБК 0801 9101629300 244 КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»). В нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) приобретенные планы эвакуации на сумму 15,2 тыс. руб. следовало отражать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

6.3. Проведена плановая проверка законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Зеленчукского муниципального района за период 2017-2018 годы» в администрации Зеленчукского муниципального района и охвачено 820,0 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение пункта 3 «Порядка принятия и реализации муниципальных программ Зеленчукского муниципального района и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Зеленчукского муниципального района» (утверждено постановлением администрации Зеленчукского муниципального района от 19.11.2013 №1091) и статьи 179 пункт 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не внесены изменения затрагивающие ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы в 2017 году. В результате эффективность использования финансовых средств на реализацию данной программы в 2017 году составило 16,7% или 67,0 тыс. руб. и относится к низкой категории. Всего не исполненные назначения на реализацию данной программы составили сумму 333,0 тыс. руб. или 83,3% от выделенных средств.

6.4. Проведена плановая проверка законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Патриотическое и гражданское воспитание несовершеннолетних и молодежи Зеленчукского муниципального района за период 2018 года» в администрации Зеленчукского муниципального района. Запланированный объем финансирования мероприятий на реализацию данной муниципальной программы на 2018 год составил сумму 200,0 тыс. руб., но в течение 2018 года из бюджета Зеленчукского муниципального района бюджетные средства на реализацию данной муниципальной программы не выделялись.

6.5. На основании письма Зеленчукской районной прокуратуры от 19.07.2019 №07-13-2019 проведена внеплановая проверка соблюдения администрациями сельских поселений Зеленчукского района требований бюджетного законодательства в сфере реализации муниципальных программ, эффективного и целевого использования бюджетных средств, условий предоставления и использования бюджетных субсидий за период с 2018 года по 01.07.2019 года, охвачено 1548,3 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не внесены изменения затрагивающие ресурсное обеспечение реализации муниципальных программ, не проведена оценка эффективности реализации программ и не разработан Порядок проведения указанной оценки. А так же в нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не разработаны Порядок принятия и реализации государственных программ, в том числе по сельским поселениям района не исполнено в полном объеме 14- муниципальных программ на общую сумму 99,0 тыс. руб., частично не выполнено 4- муниципальных программ на общую сумму 25,7 тыс. руб. и одновременно перевыполнено 4- муниципальных программ в объеме 157,8 тыс. руб.

6.6. Проведена плановая проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдение бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждение «Детский сад №2 ст. Кардоникской» и охвачено 14432,6 тыс. руб. из-них сумма 702,2 тыс. руб. от приносящей доход деятельности и выявлено:

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) перечисленные учреждением в 2018 году бюджетные средства на сумму 40,0 тыс. руб. (п/п №549644 от 23.07.2018 года, КБК 0701 9000020200 611 КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») в ООО «Света» за огнезащитную обработку деревянных конструкций, следовало отражать по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) оплаченные учреждением расходы за счет внебюджетных средств в 2017 году за аттестацию работников по программе санитарного минимума в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» в сумме 3,7 тыс. руб. (п/п №323524 от 27.04.2017 года, счет-фактура от 01.11.2016 года №007116, КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»), следовало отражать по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) оплаченные учреждением расходы за счет внебюджетных средств в 2018 году ИП Борлаковой Ф.А. за приобретение специальная одежды в сумме 6,6 тыс. руб. (п/п №137836 от 15.02.2018 года, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») следовало отражать по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) перечисленные учреждением в 2018 году внебюджетные средства в сумме 9,3 тыс. руб. (п/п №209982 от 14.03.2018 года, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») ООО «Ника» за дератизацию, следовало отражать по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) учреждением в 2018 году были перечислены внебюджетные средства ИП Ворочек А.С в сумме 20,0 тыс. руб. (п/п №258005 от 02.04.2018 года, КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») за комплексное энергетическое обследование, которые следовало отражать по КОСГУ 225 «Работы услуги по содержанию имущества».

6.7. Проведена плановая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств выделенных из республиканского бюджета и бюджета муниципального района, соблюдение бюджетного законодательства в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №1 ст. Сторожевой им. М.И. Бруснева» и охвачено 44943,1 тыс. руб. и выявлены:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением в 2017 году за несвоевременную уплату налогов учреждением был оплачен штраф в МИФНС №2 по КЧР на сумму 1,4 тыс. руб. (п/п №650147 от 20.09.2017 года КБК 851 0702 920166010 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением был оплачен штраф в МТУ Ространснадзора по СКФО на сумму 15,0 тыс. руб. (п/п №137440 от 15.02.2018 года КБК 854 0702 0240410210 853 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), а так же в ГУ-ОПФ по КЧР оплачен штраф в объеме 0,5 тыс. руб. (п/п №372708 от 15.05.2018 года КБК 854 0702 0920166010 853 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением были оплачены штрафы в МИФНС №2 по КЧР на общую сумму 3,5 тыс. руб. (п/п №510655 от 04.07.2018 года, п/п №510660 от 04.07.2018 года, п/п №510659 от 04.07.2018 года, п/п №510658 от 04.07.2018 года, п/п №510656 от 04.07.2018 года, п/п №510657 от 04.07.2018 года, п/п №618128 от 24.08.2018 года, п/п №667469 от 17.09.2018 года, п/п №836053 от 23.11.2018 года, п/п №39062 от 26.12.2018 года и №39063 от 26.12.2018 года КБК 854 0702 0920166010 853 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

6.8. Проведена плановая проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств выделенных из республиканского бюджета и бюджета муниципального района, соблюдение бюджетного законодательства в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №3 ст. Сторожевой» и охвачено 29394,5 тыс. руб. и выявлены:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением были оплачены штрафы за 2017 год в ГУ-ПФ по КЧР в объеме 0,5 тыс. руб. и в 2018 году в МИФНС №2 по КЧР на сумму 0,4 тыс. руб. (п/п №749525 от 30.10.2017 года и п/п №832916 от 22.11.2018 года КБК 854 0702 0920166010 КОСГУ 290 «Прочие расходы»), что в соответствии со статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств.

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) и Постановления Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1 «О классификации основных средств, включаемые в амортизационные группы» (внесенными изменениями) учреждением был приобретен электродвигатель на 11 кВт (3000 оборотов) на сумму 20,9 тыс. руб. (счет-фактура № 48 от 16.09.2017 года, п/п №718221 от 18.10.2017 года и п/п №800832 от 16.11.2017 года КБК 854 0702 0240410210) и отнесен на КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»,аследовало отражать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях района и сельских поселениях за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 794,0 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 32,6 тыс. руб.

1. Меры, принятые по результатам контроля

По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджетные учреждения и сельское поселение в целях устранения выявленных нарушений и недостатков Ревизионной комиссией было направлено три представления и два письма об устранении и недопущении в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства.

В установленные сроки, данные представления были исполнены и приняты соответствующие меры о недопущении подобных нарушений в дальнейшей работе. Материалы внепланового контрольного мероприятия были направлены в соответствующий надзорный орган.

Восстановлено бюджетных средств, в бюджеты сельского поселения на сумму 15,2 тыс. руб. и казенного учреждения в сумме 20,9 тыс. руб. Привлечено к дисциплинарной ответственности два работника муниципальных бюджетных учреждений и один работник органа местного самоуправления.

8. Деятельность Ревизионной комиссии по выявлению,

**предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений**

В отчетном периоде Ревизионной комиссией проводилась работа по противодействию коррупции в ходе проводимых контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях, а так же в сельском поселении проверено исполнение Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (внесенными изменениями) существенных нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено.

В установленные законодательством сроки сотрудниками Ревизионной комиссии, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими в Совет Зеленчукского муниципального района предоставлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов семьи.

9. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой

**Карачаево-Черкесской Республики**

В соответствии с соглашением от 24.10.2012 года о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Советом Зеленчукского муниципального района в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов и республиканских целевых программ, средств муниципального района Ревизионная комиссия участвовал в совещаниях Совета контрольно-счетных органов Карачаево - Черкесской Республики по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республике. А так же на постоянной основе осуществляется электронный обмен информацией в соответствии с заключенным соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Ревизионной комиссией Зеленчукского муниципального района.

**10. Выводы:**

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2019 году сделаны следующие выводы об основных направлениях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в районе:

1. Первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2017 № 201 «О   бюджете Зеленчукского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1002859,7 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный.

В результате внесенных изменений 6-раз в течение отчетного периода вносились изменения с уточнением параметров бюджета, доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1059207,5 тыс. руб. и расходы в сумме 1065015,2 тыс. руб., дефицит составил 5807,7 тыс. руб.или 2,9% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.

Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2018 год по доходам составило 1024649,3 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 826903,0 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1027185,9 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2536,6 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2019 года составил сумму 3383,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в объеме 0,9 тыс. руб. и собственные доходы местного бюджета в сумме 3382,1 тыс. руб. Исполнение доходной части местного бюджета составило 1024649,3 тыс. руб. или 96,7% (при плане 1059207,5 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 99,9% или 197746,3 тыс. руб. (при плане 197965,3 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета налоговые и неналоговые доходы за 2018 год составили 19,3%, что выше на 0,4% и в абсолютных показателях на 19564,0 тыс. руб. или на 11,0% к уровню 2017 года (178182,3 тыс. руб.).

Соответственно доля налоговых и неналоговых доходов 2017 года ниже на 1,9% к уровню 2016 года (193244,4 тыс. руб.) и в абсолютных показателях на 15062,1 тыс. руб. или на 7,8%. Данная тенденция указывает о повышении собираемости и удельного веса налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему периоду, что положительно отразилось на принятии и исполнении собственных решений муниципального района.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2018 год не исполнен всего на сумму 34339,2 тыс. руб. или на 4,0%, в том числе:

- субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 15773,7 тыс. руб. или на 21,0%, т.е. плановые назначения в сумме 75206,4 тыс. руб. исполнены на 59432,7 тыс. руб. или 79,0%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований в объеме 18416,8 тыс. руб., т.е. при плане 716087,6 тыс. руб. исполнены на 697670,8 тыс. руб. или 97,4%.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2016 году составила 79,2% при объеме 733647,4 тыс. руб., а в 2017 году удельный вес составил 81,1% при 763176,9 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 29529,5 тыс. руб. или на 4,0%, а удельный вес вырос на 1,9%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2018 год составила 80,7% при объеме 826903,0 тыс. руб. и снизилась на 0,4%, а в абсолютной величине повысились на сумму 63726,1 тыс. руб. или на 8,4% к уровню 2017 года. При этом исполнение данных поступлений в 2018 году понизилось на 2,8% по отношению к уровню 2017 года (98,8%).

Анализируя исполнение доходной части местного бюджета за 2018 год наблюдается тенденция: повышения собираемости и удельного веса налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального района при увеличении объемов безвозмездных поступлений и не значительном снижении их доли на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета.

В результате увеличения объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Уровень исполнения по доходам бюджета муниципального района в отчетном периоде понизился по отношению к предыдущему отчетному периоду, данная тенденция сложилась в результате не до финансирования безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2018 год составило 1027185,9 тыс. руб. или 96,4 % (при плане 1065015,2 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2018 год не исполнены на сумму 37829,3 тыс. руб., или на 3,6% от уточненных бюджетных назначений

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2018 год составило образование- 57,9% или 594360,9 тыс. руб., социальная политика- 26,2% или 269044,3 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 6,0% или 61438,4 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 4,0% или 40596,6 тыс. руб., культура и кинематография- 3,2% или 32672,9 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 2,7 %.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 83,6% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты и т.д.) в объеме общих расходов. Наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 87,7%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета. Программные расходы бюджета муниципального района составили сумму 950892,8 тыс. руб., что составляет 92,6% от всех расходов, в том числе за счет муниципального бюджета в объеме 237190,3 тыс. руб. или 23,1% от всех расходов и 88,9% от исполнения бюджета за счет собственных средств.

Исполнение плановых назначений в 2018 году по отношению к 2017 году (98,0% при объеме 938810,1 тыс. руб.) понизилось на 1,6%, а прирост расходов в абсолютной величине составил 88375,8 тыс. руб. или на 9,4%, т.е. наблюдается повышение темпов роста основных параметров местного бюджета в отчетном периоде.

В результате в отчетном периоде наблюдается постоянная тенденция, снижения уровня исполнения основных параметров местного бюджета к предыдущим отчетным периодам.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2017 №201 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

2. Анализируя отчеты об исполнении бюджета сельскими поселениями района за 2018 год установлено: по состоянию на 01.01.2018 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 22120,7 тыс. руб. собственных доходов или 13,5% от уточненных назначений (164361,7 тыс. руб.) по доходам поселений на 2018 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 119,5 тыс. руб.- Хасаут-Греческое сельское поселение и до 12049,1 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение или 29,0% от уточненных назначений (41480,7 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный остаток не использованных средств имелся в Архызском сельском поселении- 3273,1 тыс. руб. или 19,7% от уточненных назначений (16623,4 тыс. руб.).

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 10-раз (от 6 до 14 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2018 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 164361,7 тыс. руб., в том числе собственных- 63655,3 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 100706,4 тыс. руб., т.е. были уточнены на 62479,0 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 38,7% (63655,3 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 61,3% (100706,4 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 77727,9 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили 184233,3 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 19871,6 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 2207,9 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам сельских поселений района составило 147364,8 тыс. руб., а уровень исполнения составил 89,7% от уточненных плановых назначений (164361,7 тыс. руб.) и понизился на 6,3% по сравнению с исполнением 2017 года (147589,8 тыс. руб. при 96,0%).

Исполнение по доходам за 2018 год находится в пределах от 3633,5 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 42621,4 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Марухском сельском поселении 62,8% при плане 9354,2 тыс. руб. исполнено 5877,7 тыс. руб. и Исправненском сельском поселении 64,6% или 12006,1 тыс. руб. при плане 18572,1 тыс. руб.

Данная тенденция в основном связана с не до финансированием безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и снижением, уровня собираемости налоговых доходов бюджетов сельских поселений.

В структуре исполненных доходов за 2018 год, самая низкая доля собственных доходов в Хасаут-Греческом сельском поселении- 8,0% или 290,3 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 9,3% или 547,3 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 12,8% или 921,6 тыс. руб., Даусузском сельском поселении – 14,5% или 890,5 тыс. руб. и в Исправненском сельском поселении- 15,6% или 1870,7 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 99,0% или 15278,2 тыс. руб., Зеленчукском сельском поселении- 53,4% или 21252,3 и в Сторожевском сельском поселении 20762,1 тыс. руб. с долей 48,7%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 16996,9 тыс. руб. или на 10,3% и как было отмечено ранее, понизился на 6,3% по отношению к 2017 году за счет снижения объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что указывает на уменьшение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 153310,6 тыс. руб. или 83,2%, т.е. на уровне 2017 года при объеме 135353,1 тыс. руб., а в абсолютной величине прирост составил 17957,5 тыс. руб. или на 13,3%.

Данная тенденция связана с увеличением объемов собственных доходов бюджетов сельских поселений и освоением остатка не использованных средств на начало года.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложены к годовым отчетам об исполнении бюджетов Зеленчукским сельским поселением и Сторожевским сельским поселением за 2018 год.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2018 год составили: культура и кинематография- 25,6% или 39176,1 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 24,4% или 37472,3 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 23,8% или 36544,6 тыс. руб., национальная экономика- 19,0% или 29114,4 тыс. руб., и доля остальных расходов составила менее 7,2% или 11003,2 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2016 года по 2018 года наблюдается, тенденция сокращения расходов в 2017 году в объеме 19563,2 тыс. руб. или на 12,6% к уровню 2016 года (154916,3 тыс. руб.) и прирост в 2018 году на 13,3% или 17957,5 тыс. руб. к уровню исполнения 2017 года (135353,1 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2018 год образовался дефицит в объеме 5945,8 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 26,9% сократился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 16,0 тыс. руб. в Даусузском сельском поселении до 9395,3 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 10,6% от общего исполнения по расходам.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района сохранился на уровне предыдущего отчетного периода при снижении уровня исполнения по доходам за счет не до финансирования безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, что указывает на ухудшение исполнения бюджетного процесса.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Сторожевском сельском поселении 96,0% или 51377,1 тыс. руб. и Кардоникском сельском поселении 90,5% или 15134,5 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 89,2% или 41503,9 тыс. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Архызском сельском поселении 51,4% или 9307,1 тыс. руб. Марухском сельском поселении- 61,4% или 5747,1 тыс. руб. и Исправненском сельском поселении- 64,5% или 12271,1 тыс. руб.

Анализируя итоги исполнения бюджетов сельских поселений района по таким показателям как исполнение по доходам и расходам, объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода самый высокий уровень исполнения бюджетного процесса наблюдается в Сторожевском сельском поселении (доходы – 102,7%, расходы- 96,0%, остаток- 3293,4 тыс. руб.) и Кардоникском сельском поселении (доходы – 99,0%, расходы- 90,5%, остаток- 1434,4 тыс. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 92,8%, расходы- 51,4%, остаток- 9395,3 тыс. руб.).

По итогам исполнения основных параметров, бюджетов сельских поселений района в 2018 году наблюдается тенденция снижения уровня исполнения по доходам и сокращение объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года при сохранении уровня исполнения по расходам, что свидетельствует об ухудшении исполнения бюджетного процесса.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2018 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- принять меры по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

1. По результатам контрольно - ревизионной деятельности за 2019 год из запланированных 7-и контрольных мероприятий было проведено 8-контрольных мероприятий, в том числе одно внеплановое и было охвачено 5-объектов и составлено 16-актов.

По результатам контрольно-ревизионной деятельности объем проверенных средств составил сумму 150369,7 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 147223,0 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2017-2018 года.

В соответствии с планом работ были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности, целевого и эффективного использования бюджетных средств и соблюдения бюджетного законодательства в 2- муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях, 2- муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях и одном органе местного самоуправления. Так же было проведено 2-контрольных мероприятия по реализации муниципальных программ и внепланово проведена проверка исполнения муниципальных программ в сельских поселениях района. Проведенными контрольными мероприятиями в вышеуказанных учреждениях и сельских поселениях, в основном был охвачен период за 2017-2018 годы.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях района за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 794,0 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 32,0 тыс. руб.

Проверенными учреждениями в установленные сроки представлены информации по устранению выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства. Восстановлено бюджетных средств в бюджеты сельского поселения на сумму 15,2 тыс. руб. и казенного учреждения в сумме 20,9 тыс. руб. Привлечено к дисциплинарной ответственности два работника муниципальных бюджетных учреждений и один работник органа местного самоуправления.

**11. Предложения:**

В целях совершенствования бюджетного процесса Ревизионной комиссией предложено администрации Зеленчукского муниципального района:

- принять меры по повышению уровня исполнения и продолжить работу по разработке и реализации дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Зеленчукского муниципального района в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района,

представительным органам сельских поселений района в целях совершенствования бюджетного процесса предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- принять меры по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

Председатель Ревизионной комиссии

Зеленчукского муниципального района Р.И. Чотчаев