Утвержден:

решением Совета Зеленчукского

муниципального района Карачаево-

Черкесской Республики

от 14.02.2018 №216

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района в 2017 году**

1. Вводные положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Зеленчукского муниципального района в феврале 2012 года была сформирована Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района.

Решением Совета Зеленчукского муниципального района от 29.03.2012 №210 (в редакции решений от 11.05.2012 №218 и от 27.04.2016 О внесении изменений в Положение о Ревизионной комиссии) было утверждено Положение о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района, в котором установлены ее полномочия, порядок деятельности. Ревизионная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящем отчете отражена деятельность Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее – «Ревизионная комиссия») по реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Зеленчукском муниципальном районе (далее – «район») в 2017 году.

1. Задачи и функции Ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета района;

- экспертиза проекта бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными и республиканскими законами, Уставом района, нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях Зеленчукского района в соответствии с переданными полномочиями.

3. Основные направления деятельности Ревизионной комиссии

В 2017 году Ревизионная комиссия строила свою работу в соответствии с возложенными целями и задачами, руководствуясь Бюджетным Кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Зеленчукского муниципального района и плана работы.

Приоритетным направлением в деятельности Ревизионной комиссии в 2017 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением возложенных на нее задач.

1. Основные итоги работы Ревизионной комиссии

В 2017 году Ревизионной комиссией проведено 36 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 8 плановых контрольных мероприятия, которыми было охвачено 16- объектов на территории района;

- 28 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 18-заключений на основании заключенных соглашений с сельскими поселениями района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2016 год и на проекты бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов).

Экспертные заключения по результатам проведенных аналитических мероприятий с выводами и предложениями по улучшению исполнения бюджетного процесса были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, в Советы сельских поселений района и администрацию Зеленчукского муниципального района.

**4.1 Контрольно-ревизионная деятельность**

Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.) 8

Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) 8

Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями (ед.) 16

Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) 16

Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных

мероприятий за 2015-2016 г.г. (тыс. руб.), 178065,0

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 170825,3

Выявлено использование средств с нарушением действующего

законодательства на общую сумму (тыс. руб.), 2434,6

в том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.) 437,6

Неэффективное использование внебюджетных средств (тыс. руб.) 3,3

Незаконные (необоснованные) расходы (тыс. руб.) 1098,7

Иные виды нарушений всего (тыс. руб.): 895,0

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 873,1

**4.2 Экспертно-аналитическая деятельность**

Общее количество запланированных экспертно-аналитических

мероприятий (ед.) 23

Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.) 28

Объем средств бюджета (охваченных) в ходе экспертно-

аналитических мероприятий (тыс. руб.) 6225113,6

Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.)

в том числе:

По проектам решений Совета Зеленчукского муниципального района (ед.) 7

Заключение внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

Зеленчукского муниципального района за 2016 год (ед.) 1

Заключения внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

сельскими поселениями района за 2016 год (ед.) 9

Анализ исполнения бюджета сельскими поселениями района за 2016 год (ед.) 1

Заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы (ед.) 1

Заключения на проекты бюджетов сельских поселений района на 2018 год и

плановый период 2019 и 2020 годы (ед.) 9

* 1. **Реализация результатов контрольных и экспертно-**

**аналитических мероприятий**

Направлено представлений 6

Снято с контроля представлений 5

Направлено предписаний 0

Снято с контроля предписаний 0

Устранено финансовых нарушений, (тыс. руб.), в том числе: 51,2

Справочно:

Привлечено к дисциплинарной ответственности, (чел.) 4

**5. Контроль формирования и исполнения бюджета**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Ревизионной комиссией в отчетном периоде особое внимание уделялось проведению предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района в соответствии с требованиями статьей 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе.

На основании заключенных соглашений с сельскими поселениями Зеленчукского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках предварительного и последующего контроля Ревизионной комиссией было всего подготовлено 18 экспертно-аналитических заключений, в том числе на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2016 год и на проекты бюджетов 2018 года и плановый период 2019 и 2020 годов сельских поселений района.

5.1 Предварительный контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль, это контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях осуществления предварительного контроля проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе одно заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и 9-заключений по проектам бюджетов сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

На протяжении отчетного периода в связи с вносимыми изменениями и поправками в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 23.12.2016 №92-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, руководствуясь статьями 9,83,142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в решение Совета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2016 №145 «О бюджете Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год».

Всего было подготовлено и направлено в Совет Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики 6-заключений в связи с необходимостью корректировки доходов и расходов по результатам исполнения бюджета района за 2017 год, в основном за счет изменения объемов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, выделяемых из бюджетов других уровней.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

структура представленного проекта бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствует статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 48 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями);

одновременно с проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были представлены все документы и материалы, определенные со статьей 58 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями).

Проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений, системы социальной защиты населения. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципальных образований муниципального района.

Бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период с 2017 года до 2022 года разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленчукского муниципального района и в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целю, долгосрочного бюджетного планирования в Зеленчукском муниципальном районе является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета Зеленчукского муниципального района, что позволит оценивать факторы, влияющие на изменение объема доходов и расходов.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долговременной устойчивости экономики, сохранению и повышению уровня и качества жизни населения Зеленчукского муниципального района.

При расчете объема доходов бюджета муниципального района на период до 2022 года учтены вступившие в силу с 1 января 2017 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики.

Объем доходов бюджета Зеленукского муниципального района в 2016 году составил сумму 926891,8 тыс. руб., ожидаемом периоде 2017 года- 974303,9 тыс. руб., в 2018 году- 981498,1 тыс. руб., 2019 году- 907567,7 тыс. руб. и на период с 2020-2022 годы по 901166,7 тыс. руб. каждый год.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за 2016 год составила 193244,4 тыс. руб., в 2017 году- 179844,0 тыс. руб., в 2018 году в объеме 175497,6 тыс. руб., 2019 году- 175973,8 тыс. руб. и за период с 2020-2022 годы по 176351,8 тыс. руб. каждый год.

На основании показателей прогноза поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района к уровню 2016 года в ожидаемом периоде 2017 года составит 93,1% (179844,0 тыс. руб.), к прогнозу 2018 года 90,8% (175497,6 тыс. руб.), к прогнозу 2019 года- 91,1% (175973,8 тыс. руб.). Аналогично в плановом периоде 2020-2022 годы составит 91,2% (176351,8 тыс. руб.) каждый год.

На основании данных прогноза с 2017 года по 2018 год наблюдается тенденция снижения поступления собственных доходов района к уровню 2016 года, а в плановом периоде с 2019 года по 2022 года наблюдается увеличение поступлений собственных доходов района к уровню 2018 года.

В целом доходы бюджета муниципального района увеличатся с 2017 года по 2018 год к уровню 2016 года. Обратная тенденция наблюдается в плановом периоде 2019-2022 годы, что связано с уменьшением объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета данные поступления субъектом Российской Федерации не приняты, а будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2018-2020 годы.

Расходы бюджета Зеленчукского муниципального района до 2020 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Ожидаемые расходы бюджета муниципального района за период с 2017 года по 2018 год увеличатся и соответственно по вышеуказанной причине в плановом периоде 2019-2022 годы сократятся к уровню 2018 года и соответствуют объемам доходов.

Предварительные итоги исполнения бюджета Зеленчукского муниципального района за период январь-сентябрь 2017 года и ожидаемые итоги за 2017 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем по доходам составит 973213,5 тыс. руб. и общий объем по расходам – 975232,4 тыс. руб. и дефицит в размере 2018,9 тыс. руб.

Объем собственных доходов составил 177298,3 тыс. руб., в том числе: налог на доходы физических лиц– 80820,6 тыс. руб., налог на имущество – 67052,8 тыс. руб., налоги на совокупный доход – 7614,7 тыс. руб., доходы от использования имущества- 7995,0 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 13815,2 тыс. руб., безвозмездных поступлений 795915,3 тыс. руб.

Из общего объема расходов в 2017 году на образование предусмотрено 536039,6 тыс. руб., социальную политику- 296169,3 тыс. руб., межбюджетные трансферты, в том числе бюджетам поселений- 48499,1 тыс., руб., общегосударственные расходы- 36706,0 тыс. руб. и культура- 33639,5 тыс. руб. Доля остальных расходов бюджета муниципального района составила 24178,9 тыс. руб. или 2,5% от общего объема расходов.

За период с января – сентябрь 2017 года фактическое исполнение по доходам составило 689248,6 тыс. руб. или 70,8% к уточненным плановым назначениям (973213,5 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления – 564828,4 тыс. руб. или 71,0% (795915,3 тыс. руб.).

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 686075,5 тыс. руб. или 70,3% к уточненным плановым назначениям (975232,4 тыс. руб.).

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2017 год составляет 970320,6 тыс. рублей из них безвозмездные поступления – 795915,3 тыс. руб. Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального района составит 175860,7 тыс. руб., в том числе: налог на доходы физических лиц– 78837,3 тыс. руб., налог на имущество– 65052,8 тыс. руб., налоги на совокупный доход– 7614,7 тыс. руб., доходы от использования имущества- 9886,2 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 14469,7 тыс. руб. Фактически ожидаемое исполнение по расходам за 2017 год составит 972339,5 тыс. руб. На основании вышеизложенного видно, что ожидаемое исполнение за 2017 год по доходам и расходам бюджета муниципального района ниже уточненных плановых назначений на сумму 2892,9 тыс. руб.

Проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предлагается утвердить бюджет муниципального района: на 2018 год:

**по доходам** в сумме 981498,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 806000,5 тыс. руб., на 2019 год 907567,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления- 731593,9 тыс. руб. и на 2020 год в сумме 901166,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления- 724814,9 тыс. руб.

Объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составит сумму 175497,6 тыс. руб., что на 0,2% или 363,1 тыс. руб., ниже ожидаемого исполнения за 2017 год (175860,7 тыс. руб.).

В результате проведенного анализа за период с 2014 года по 2017 год наблюдается тенденция увеличения доходов бюджета муниципального района, так в 2014 году объем доходов составили 838813,9 тыс. руб., в 2015 году – 881657,2 тыс. руб. (рост – 42843,3 тыс. руб. или 105,1% к уровню 2014 года). Аналогично в 2016 году- 926891,8 тыс. руб. (рост- 45234,6 тыс. руб. или 105,1% к уровню 2015 года). Данная тенденция сохраняется в ожидаемом периоде 2017 года (970320,6 тыс. руб.), увеличение составит 43428,8 тыс. руб. или на 4,7% к уровню 2016 года. Проектом бюджета на 2018 год запланировано 981498,1 тыс. руб. (увеличение- 11177,5 тыс. руб. или на 1,2% к уровню 2017 года), т.е. объем доходов бюджета муниципального района не значительно увеличится.

При сравнении структуры доходов бюджета муниципального района наблюдается следующая тенденция удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2014 году данный показатель составил- 14,4% (при объеме 120975,6 тыс. руб.), в 2015 году- 17,2% (151705,8 тыс. руб.), в 2016 году- 20,8% (193244,4 тыс. руб.), ожидаемом периоде 2017 года- 18,1% (175860,7 тыс. руб.) и по проекту на 2018 год- 17,9% (175497,6 тыс. руб.). В плановом периоде 2019 года доля составит 19,4% (175973,8 тыс. руб.) и 2020 году- 19,6% (176351,8 тыс. руб.). Исходя из выше изложенного, в анализируемом периоде до 2016 года наблюдается тенденция постоянного увеличения объема и доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального района. За период с 2017 года по 2018 год ожидается снижение удельного веса и объемов налоговых и неналоговых поступлений по отношению к 2016 году, а в плановом периоде прогнозируется не значительное увеличение данных показателей к уровню 2018 года.

Удельный вес безвозмездных поступлений бюджета муниципального района в 2014 году составили 85,6% (717838,3 тыс. руб.), в 2015 году- 82,8% (729951,4 тыс. руб.), 2016 году- 79,2% (733647,4 тыс. руб.), ожидаемом периоде 2017 года- 81,9% (794459,9 тыс. руб.), в проектном 2018 году- 82,1% (806000,5 тыс. руб.). В плановом периоде 2019-2020 годов доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в среднем составила 80,5% при 728204,3 тыс. руб. и ниже уровня 2018 года в сумме 77796,1 тыс. руб. или на 9,6%.

Тенденция снижения доходов бюджета муниципального района в плановом периоде 2019-2020 годов к уровню 2018 года связана с тем, что на момент составления проекта бюджета субъектом не доведены плановые назначения объемов безвозмездных поступлений, а будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2018-2020 годы.

- **по расходам** на 2018 год в сумме 981498,1 тыс. руб., что на 6265,7 тыс. руб. или на 0,6% больше уточненных назначений 2017 года. В плановом периоде 2019 года расходы в сумме 907567,7 тыс. руб. и 2020 году- 901166,7 тыс. руб. и ниже уровня 2018 года в среднем на 77130,9 тыс. руб. или (на 7,9%) по вышеуказанным причинам (объемы безвозмездных поступлений не уточнены);

Объем расходов бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов определен исходя из минимальной необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики и прогноза социально-экономического развития Зеленчукского муниципального района.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Зеленчукского муниципальногорайонана 2018 год будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Зеленчукского муниципальногорайона на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на основе решения Совета Зеленчукского муниципальногорайонатретьего созыва от 27.12.2016 № 145 «О бюджете Зеленчукского муниципальногорайонаКарачаево-Черкесской Республики на 2017 год».

Определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств.

Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет осуществляться в режиме жесткой экономии бюджетных средств.

Для расчета расходов на оплату коммунальных услуг на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено 80,0% от лимита потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальными учреждениями. Включены расходы по учреждениям на реализацию муниципальных программ на 2018 год- 229716,1 тыс. руб., что составляет 23,4% общего объема и на плановый период 2019 и 2020 годов сохранится на уровне 2018 года.

Включены расходы на оплату льготных коммунальных услуг специалистам на селе, т.е. работникам культуры в сумме 218,3 тыс. руб. из расчета, действующего в 2017 году, который составил 180 руб. на специалиста и членов семей.

По оздоровлению детей включены расходы 724,5 тыс. руб., что соответствует 50,0% в соответствии с республиканской целевой программой.

Включена сумма предоставляемой субсидии автотранспортному предприятию по перевозке населения в объеме 2000,0 тыс. руб.

Средства на материальные затраты предусмотрены в пределах затрат 2017 года.

Предусмотрена финансовая помощь поселениям Зеленчукского муниципального района в соответствии с нормативом 6,0% в сумме 1834,7 тыс. руб. или на уровне 2017 года, так как не доведены суммы дотации из республиканского бюджета.

Проект сформирован не только в ведомственной, но и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными программами, утвержденные администрацией Зеленчукского муниципального района.

Анализируя, расходную часть проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на образование от 59,1%, социальную политику от 29,7% и на культуру и спорт- 2,9%, что указывает на социальную направленность принимаемого бюджета муниципального района.

В рамках предварительного контроля Ревизионной комиссией было подготовлено 9- заключений на проекты бюджетов сельских поселений района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие основные нарушения бюджетного законодательства:

- сельскими поселениями района не соблюдается принцип достоверности бюджета в нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, т.е. прогноза основных параметров бюджетов сельских поселений района (показатели доходов и расходов) недостоверен в пределах от 1,9% и до 411,5%;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда поселения.

5.2 Последующий контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль, это контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2016 год с выводами и предложениями были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, администрацию Зеленчукского муниципального района и представительные органы сельских поселений района.

По результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2016 год, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2015 №76 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2016 год доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 754518,8 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный.

В ходе исполнения местного бюджета 8- раз вносились изменения с уточнением параметров бюджета, в основном за счет изменений объемов безвозмездных поступлений, выделяемых из вышестоящих бюджетов, сверх плановых поступлений от собственных доходов и перемещения ассигнований.

В результате, неоднократно менялись основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности прогноза местного бюджета и указывает на нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета), а также о необходимости повышения качества прогнозирования доходов и расходов.

Доходы местного бюджета были утверждены в сумме 933536,7 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 934895,8 тыс. руб., дефицит составил 1359,1 тыс. руб.или 0,7% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетным кодексом Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.

Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2016 год по доходам составило 926891,8 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 733647,4 тыс. руб.) и по расходам 925437,4 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с профицитом в размере 1454,4 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2017 года составил сумму 3370,5 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям 1351,6 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета составило 926891,8 тыс. руб. или 99,3% (при плане 933536,7 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 98,0% или 193244,4 тыс. руб. (при плане 197279,2 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета налоговые и неналоговые доходы за 2016 год составили 20,8%, что выше на 3,6% и в абсолютных показателях на 41538,6 тыс. руб. или на 27,4% к уровню 2015 года (151705,8 тыс. руб.). Соответственно доля налоговых и неналоговых доходов 2016 года выше на 6,4% к уровню 2014 года (120975,6 тыс. руб.) и в абсолютных показателях на 72268,8 тыс. руб. или на 59,7%.

Данная динамика, указывает о повышении поступлений и доли собственных доходов в объеме общих доходов, а объемы безвозмездных поступлений примерно сохранились на уровне прошлого года при снижении их удельного веса, что способствовало сохранению высокого уровня исполнения расходных обязательств местного бюджета.

План налоговых доходов местного бюджета не выполнен в объеме 601,0 тыс. руб. или на 0,4% при плане 176587,3 тыс. руб. исполнение составило 175986,3 тыс. руб., с удельным весом 91,1% в объеме собственных доходов.

Перевыполнены поступления по налогам на доходы физических лиц в объеме 178,5 тыс. руб. при плане 77729,3 тыс. руб. исполнено 77907,8 тыс. руб. или 100,2%, налогам на товары, работы и услуги (акцизы на нефтепродукты) в сумме 807,7 тыс. руб. при плане 18531,7 тыс. руб. исполнено 19339,4 тыс. руб. или 104,4%.

Аналогично налоги на совокупный доход перевыполнены в объеме 57,9 тыс. руб. при плане 7047,7 тыс. руб. исполнено 7105,6 тыс. руб. или 100,8% и государственная пошлина в сумме 6,0 тыс. руб. при плане 4300,0 тыс. руб. исполнено 4306,0 тыс. руб. или 100,1%.

Задолженность по отмененным налогам, которая в течения года не уточнялась, поступила в объеме 0,4 тыс. руб.

Одновременно поступления по налогам на имущество составили 67327,1 тыс. руб. или 97,6% от уточненных плановых назначений в сумме 68978,6 тыс. руб., объем не до поступлений составил 1651,5 тыс. руб.

План неналоговых доходов не выполнен в объеме 3433,8 тыс. руб. или на 16,6%, поступления составили 17258,1 тыс. руб. или 83,4% от уточненных назначений в сумме 20691,9 тыс. руб., а доля в объеме собственных доходов составила 8,9%.

Не выполнен план по доходам от использования имущества находящегося в муниципальной собственности в объеме 3271,1 тыс. руб. или на 26,6%, при плане 12275,2 тыс. руб. исполнено 9004,1 тыс. руб. или 73,4%.

Аналогично платежи за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух исполнены на 89,0% или 779,6 тыс. руб. при плане 875,9 тыс. руб. и доходы от продажи материальных и нематериальных активов при плане 419,8 тыс. руб. исполнены в объеме 324,0 тыс. руб. или 77,2%.

Исполнение уточненных назначений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат составило 306,0 тыс. руб. и выполнены в полном объеме, а прочие неналоговые доходы в сумме 5156,1 тыс. руб. перевыполнены на 1,1 тыс. руб.

Одновременно перевыполнены поступления по денежным взысканиям, штрафам и возмещения ущерба на 28,3 тыс. руб. или на 1,7%, т.е. при плане 1660,0 тыс. руб. исполнено 1688,3 тыс. руб. или 101,7%.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило – 99,6% или 733647,4 тыс. руб. (при плане 736257,5 тыс. руб.), в том числе в полном объеме были исполнены: дотации бюджетам муниципальных образований 43388,3 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты 1134,5 тыс. руб. и прочие безвозмездные поступления 826,7 тыс. руб.

Поступления субсидий бюджетам муниципальных образований составили 79052,6 тыс. руб. при плане 79078,7 тыс. руб., т.е. не исполнены в объеме 26,1 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета за 2016 год не исполнен всего на сумму 2610,1 тыс. руб. или на 0,3%, в том числе:

- субвенции бюджетам муниципальных образований в объеме 1791,0 тыс. руб., т.е. при плане 611829,3 тыс. руб. исполнены на 610038,3 тыс. руб. или 99,7%.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2014 году составила 85,6% при объеме 717838,3 тыс. руб., в 2015 году 82,8% или 729951,4 тыс. руб., т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 12113,1 тыс. руб. или на 1,7%, а удельный вес уменьшился на 2,8%. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2016 год составила 79,2% при объеме 733647,4 тыс. руб. и уменьшилась на 3,6%, а в абсолютной величине увеличилась на сумму 3696,0 тыс. руб. или на 0,5% к уровню 2015 года. При этом исполнение данных поступлений в 2016 году не значительно понизилось на 0,2% по отношению к уровню 2015 года (99,8%).

Анализируя исполнение доходной части местного бюджета за 2016 год наблюдается тенденция: существенного увеличения собираемости и удельного веса налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального района при не значительном увеличении объемов безвозмездных поступлений и снижении их доли на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета. В результате не значительно снизилась финансовая зависимость местного бюджета от поступлений из республиканского бюджета и федерального центра, что положительно отразилось на принятии и исполнении собственных решений.

Исполнение расходной части местного бюджета составило 925437,4 тыс. руб. или 99,0 % (при плане 934895,8 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации бюджетные назначения местного бюджета за 2016 год не исполнены на сумму 9458,4 тыс. руб., или на 1,0% от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2016 год составило образование- 54,8% или 507585,5 тыс. руб., социальная политика- 27,3% или 252689,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 7,9% или 73159,1 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 4,2% или 38423,5 тыс. руб., культура и кинематография- 3,7% или 34007,0 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 2,5 %.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 79,0% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты и т.д.) в объеме общих расходов. Наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на образование и социальную политику или 82,1%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета. Исполнение плановых назначений в 2016 году по отношению к 2015 году понизилось на 0,8%, а прирост расходов в абсолютной величине составил 41790,6 тыс. руб. или 104,7%.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены на высоком уровне и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 25.12.2015 №76 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2016 год» с учетом внесенных изменений и дополнений.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 9-месяцев 2017 года и направлено в Совет Зеленчукского муниципального района.

За отчетный период Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района за 2016 год и проведен анализ на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района, в результате установлено:

по состоянию на 01.01.2016 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 17740,0 тыс. руб. собственных доходов или 11,8% от уточненных назначений (150929,6 тыс. руб.) по доходам поселений на 2016 год и колеблется в пределах от 212,9 тыс. руб.- Марухское сельское поселение и до 6892,8 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение или 18,9% от уточненных назначений (36452,2 тыс. руб.). Первоначально решениями о бюджете сельских поселений района доходы и расходы были утверждены в объеме 88949,8 тыс. руб., т.е. бюджеты поселений бездефицитные.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений (распоряжений) сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 150929,6 тыс. руб., в том числе собственных- 54670,0 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 96259,6 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 36,2% и безвозмездных поступлений 63,8% в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 3795,5 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 42292,2 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение).

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района, как было отмечено ранее за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на 01.01.2016 года в объеме 17740,0 тыс. руб. по разделам расходов, уточненные назначения всего составили 168506,9 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 17577,3 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 1953,0 тыс. руб. и находится в пределах от 6892,4 тыс. руб.- Сторожевском сельском поселении и до 212,9 тыс. руб. в Марухском сельском поселении, в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам сельских поселений района составило 147060,6 тыс. руб. или исполнено на 97,4% от уточненных плановых назначений (150929,6 тыс. руб.) и повысилось на 4,5% по сравнению с уровнем 2015 года (173922,6 тыс. руб. при 92,9%), а в абсолютной величине уменьшились на 26862,0 тыс. руб. или на 15,4%. Исполнение по доходам за 2016 год находится в пределах от 3266,2 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 41827,1 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение. Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Марухском сельском поселении 80,0% при плане 9144,7 тыс. руб. исполнено 7318,4 тыс. руб. и Даусузском сельском поселении 83,2% или 5923,8 тыс. руб. при плане 7117,8 тыс. руб.

Данная тенденция связана со снижением собираемости налоговых поступлений в бюджеты сельских поселений района и не до финансированием по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней.

Перевыполнение по доходам на сумму 2635,6 тыс. руб. или на 7,2% наблюдается в Сторожевском сельском поселении при уточненном плане 36452,2 тыс. руб. исполнено 39087,8 тыс. руб. Аналогично в Архызском сельском поселении, при уточненном плане 13271,3 тыс. руб. исполнено 14814,8 тыс. руб. или перевыполнено в объеме 1543,5 или на 11,6%. Данные перевыполнения связаны со значительными занижениями по налогам на доходы физических лиц и налогов на имущество, что указывает на низкий уровень планирования данных доходных источников.

В структуре исполненных доходов за 2016 год, самая низкая доля собственных доходов в Марухском сельском поселении- 7,4% или 545,0 тыс. руб., Хасаут-Греческом сельском поселении- 8,5% или 325,1 тыс. руб., Исправненском сельском поселении – 10,2% или 1437,0 тыс. руб. и в Даусузском сельском поселении – 14,6% или 864,0 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 85,3% или 12633,9 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 52,8% или 20657,7 тыс. руб. и в Зеленчукском сельском поселении 19093,5 тыс. руб. с долей 45,6%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 3869,0 тыс. руб. или на 2,6% и повысился на 4,5% по отношению к 2015 году в основном за счет сверхплановых поступлений и улучшения собираемости налоговых доходов в отдельных сельских поселениях района.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 154916,3 тыс. руб. или 91,9%, что по сравнению с уровнем 2015 года (166795,3 тыс. руб. или 84,5%) повысилось на 7,4% и в абсолютной величине сократились в объеме 11879,0 тыс. руб. или на 7,1%.

Сокращение произведенных расходов сельскими поселениями района связано со снижением налоговых и неналоговых доходов и уменьшением объемов безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2016 год составили: национальная экономика- 35,9% или 55542,4 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 24,5% или 37881,2 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 23,4% или 36274,7 тыс. руб., культура, кинематография и социальная политика- 11,3% или 17492,8 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 5,0% или 7725,2 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2014 года по 2016 года наблюдается, тенденция постоянного сокращения расходов в 2015 году в объеме 18306,1 тыс. руб. или на 9,9% к уровню 2014 года (185101,4 тыс. руб.) и в 2016 году на 7,1% или 11879,0 тыс. руб. к уровню исполнения 2015 года (166795,3 тыс. руб.).

По результатам общего исполнения бюджетов сельских поселений района образовался дефицит в объеме 7855,7 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму уменьшился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода или на 44,3% и составил 9884,4 тыс. руб. по отношению к началу отчетного периода (17740,0 тыс. руб.). Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 22,3 тыс. руб. в Хасаут-Греческом сельском поселении до 3518,7 тыс. руб. – Сторожевском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 6,4% от общего исполнения по расходам.

В совокупности повышение уровня исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района и сокращение объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода указывает на улучшение исполнения бюджетного процесса.

Наиболее высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Сторожевском сельском поселении 98,0% или 42461,9 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении- 97,4% или 43103,4 тыс. руб.

Низкий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Марухском сельском поселении 76,5% или 7154,4 тыс. руб., Даусузском сельском поселении- 79,7% или 6235,4 тыс. руб. и Кызыл-Октябрьском сельском поселении- 80,2% или 5857,7 тыс. руб.

В целом по сельским поселениям района в 2016 году наблюдается тенденция повышения уровня исполнения по расходам и сокращения объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об общем улучшении исполнения принятых расходных обязательств и в целом исполнения бюджетного процесса.

Выявленные нарушения по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в сельских поселениях района следующие:

в течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 10-раз (от 5 до 14 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2016 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения;

в нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложен к годовому отчету об исполнении бюджета Зеленчукским сельским поселением.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению качества налогового администрирования и уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты сельских поселений;

- принять меры по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с Положением о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района и планом контрольных мероприятий на 2017 год из запланированных 8-и контрольных мероприятий было проведено 8-контрольных мероприятий, и было охвачено 16-объектов и составлено 16-актов.

По результатам контрольно-ревизионной деятельности объем проверенных средств составил сумму 178065,8 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 170825,3 тыс. руб. и были охвачены периоды в основном за 2015-2016 года.

На основании плана контрольных мероприятий Ревизионной комиссии на 2017 год были проведены следующие контрольные мероприятия:

6.1 проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Зеленчукская детская школа искусств за период с 2015-2016 года охвачено 15351,7 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 14310,5 тыс. руб. и выявлено:

- заработная плата с начислениями работникам учреждения за декабрь месяц 2015 года в сумме 590,1 тыс. руб.(КОСГУ 211 «Заработная плата»- 453,2 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 136,9 тыс. руб.) была выплачена в январе месяце 2016 годаза счет средств субсидии на выполнение муниципального задания на 2016 год. Аналогично не выплачена часть заработной платы с начислениями за декабрь месяц 2016 года в сумме 525,0 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 407,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 118,0 тыс. руб.), которая будет выплачена за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания на 2017 год. В результате нарушен пункт 3 статьи 69.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пункта 3 части 1 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 года №81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», а также пункт 2.4.4. трудового договора учредителя от 15.03.2013 года №120 заключенного с руководителем учреждения, т.е. не выполнены в полном объеме планы финансово-хозяйственной деятельности и муниципальные задания учреждения за 2015-2016 года.

- незаконно начисленные и выплаченные доплаты (не установленные в трудовом договоре) с отчислениями в государственные внебюджетные фонды руководителю учреждения за проверяемый период составили сумму 279,3 тыс. руб. (2015 год- 146,6 тыс. руб. и 2016 год- 132,7 тыс. руб.). В результате ущерб учреждению составил сумму 279,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 214,5 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 64,8 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 4.4. части 4 Приложения к решению Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «Положение об отраслевой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», решения Совета Зеленчукского муниципального района от 06.03.2015 №34 «О внесении изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «О введении новой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», незаконно начислены и выплачены компенсационные доплаты педагогическому персоналу (напряженный характер работы) с отчислениями в государственные внебюджетные фонды за 2015 год в сумме 38,8 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 29,8 тыс. руб., и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 9,0 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 5.3. части 5 решения Совета Зеленчукского муниципального района от 06.03.2015 №34 «О внесении изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «О введении новой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района» и пункта 3.13.4. раздела 3 Положения от 31.12.2013 года «Об оплате труда работников МБОУ дод ЗДШИ» преподавателю Лайпановой Л.М. (за членство в общественной организации «Союз художников России») незаконно начислено и выплачено с отчислениями в государственные внебюджетные фонды сумма 20,0 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 15,4 тыс. руб., и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 4,6 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 2.9. решения Совета Зеленчукского муниципального района от 06.03.2015 №34 «О внесении изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «О введении новой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района» педагогическим работникам учреждения начислялась и выплачивалась ежемесячная денежная компенсация на обеспечение книгоиздательской продукцией, которая включена в установленные оклады (должностные оклады) данной категории персонала. В результате незаконные и необоснованные выплаты с начислениями за 2015 год составили сумму 11,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 8,7 тыс. руб., и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 2,6 тыс. руб.). А в 2016 году должностные оклады педагогических работников учреждения были незаконно увеличены на ежемесячную денежную компенсацию в размере 100 рублей;

- в нарушение пункта 4.4. части 4 и пунктов 5.1., 5.2., 5.3. и 5.4. части 5 Приложения к решению Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010№107 «Положение об отраслевой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», решения Совета Зеленчукского муниципального района от 06.03.2015 №34 «О внесении изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «О введении новой системы оплаты труда, работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», при отсутствии экономии фонда оплаты труда педагогическому персоналу учреждения незаконно и необоснованно начислялись и выплачивались компенсационные доплаты за работу по сохранности контингента учащихся и т.д. В результате начисления и выплаты с отчислениями в государственный внебюджетные фонды за проверяемый период составили сумму 324,2 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 249,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 75,2 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 5.4. части 5 Приложения к решению Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «Положение об отраслевой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», решения Совета Зеленчукского муниципального района от 06.03.2015 №34 «О внесении изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 23.09.2010 №107 «О введении новой системы оплаты труда работников учреждений образования Зеленчукского муниципального района», при отсутствии экономии фонда оплаты труда педагогическому персоналу учреждения незаконно и необоснованно начислялись доплаты стимулирующего характера за участие в фестивалях, конкурсах, выставках и т.д. В результате доплаты с начислениями за проверяемый период составили сумму 348,3 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 267,5 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 80,8 тыс. руб.);

- по приказам учреждения при отсутствии экономии фонда оплаты труда педагогическому персоналу за 2016 год были начислены и выплачены с отчислениями в государственные внебюджетные фонды разовые премии на сумму 57,3тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 44,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 13,3 тыс. руб.);

- по приказам учреждения при отсутствии экономии фонда оплаты труда административному и обслуживающему персоналу выплачены с начислениями разовые доплаты компенсационного и стимулирующего характера на сумму 19,5 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 15,0 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 4,5 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 6.3. Положения о порядке ведения кассовых операций на территории Российской Федерации и Указаний о порядке ведения кассовых операций от 11.03.2014 года №3210-У, т.е. без соответствующего приказа либо распоряжения руководителя (заявления руководителя на свое имя и со своей визой) и при отсутствии договора о материальной ответственности за счет средств полученных от благотворительных взносов директору- Шаповаловой В.В. за проверяемый период выдана в подотчет сумма 5,1 тыс. руб., из-них услуги сотовой связи- 4,0 тыс. руб. и приобретение учебной литературы- 1,1 тыс. руб., при этом сотовый телефон на балансе учреждения не числится.

Общая сумма незаконно и необоснованно начисленных и выплаченных премий, доплат компенсационного и стимулирующего характера с отчислениями в государственные внебюджетные фонды составила 1098,7 тыс. руб. (КОСГУ 211 «Заработная плата»- 843,9 тыс. руб. и КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»- 254,8 тыс. руб.), т.е. ущерб учреждению составил сумму 1098,7 тыс. руб.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Зеленчукская детская школа искусств было направлено представление от 20.03.2017 года №1 и в администрацию Зеленчукского муниципального района представление от 20.03.2017 года №2 с предложениями. А так же материалы проверки были направлены в правоохранительные органы,

6.2. проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Рябинушка» ст. Исправной» за период с 2015-2016 года охвачено 21210,3 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 19919,9 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации уплата пени, недоимки по налогам, сборам, обязательным платежам и штрафам всего на общую сумму 15,3 тыс. руб. (КОСГУ 290 «Прочие расходы», за 2015 год- 6,5 тыс. руб. и 2016 год- 8,8 тыс. руб.), является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением приобретались продукты питания по завышенным ценам от средних потребительских цен по Карачаево-Черкесской Республике, в результате упущенная экономия в сумме 2,5 тыс. руб. является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями) приобретенные основные средства за счет внебюджетных средств по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на сумму 5,9 тыс. руб.следовало отражать по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- в журналах операций №6 «Расчеты по оплате труда» за 2016 год не приложены расчетно-платежные ведомости по оплате труда, а также отсутствовали копии и расчеты по листам нетрудоспособности работников учреждения. В отдельных журналах операций №6 «Расчеты по оплате труда» за 2016 год отсутствовали (не приложены) приказы на выплату премий работникам учреждения, всего на сумму 232,0 тыс. руб. А так же в приказе от 30.03.2016 года №04 «О поощрении работников» на сумму 24,3 тыс. руб. не указанно основание для начисления и выплаты данной премии.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в проверяемое учреждение было направлено представление от 26.05.2017 года №2, которое было исполнено в установленные сроки,

6.3. проверкой законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном казенном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеской спортивной школе Зеленчукского муниципального района» за период с 2015-2016 года охвачено 32459,8 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в пределах фонда оплаты труда начисленные и выплаченные доплаты административному персоналу за дублирующие показатели эффективности работы, не указанные объемы работ всего на общую сумму 385,4 тыс. руб. (за 2015 год- 190,1 тыс. руб. и 2016 год- 195,3 тыс. руб.), является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями), без указания маршрутов учреждением на основании путевых листов за 2016 год списано ГСМ в объеме 207,4 литров на сумму 7,3 тыс. руб.;

- в нарушение пункта 4.4 Положения о порядке ведения кассовых операций на территории Российской Федерации и Указаний о порядке ведения кассовых операций от 11.03.2014 года №3210-У, т.е. без соответствующего приказа либо распоряжения руководителя о выдачи ему конкретной суммы на определенный срок и при отсутствии договора о материальной ответственности, были выданы в подотчет 5,0 тыс. руб. (за 2015 год- 3,0 тыс. руб. и 2016 год- 2,0 тыс. руб.);

- в нарушение пункта 38 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями) приобретенные основное средство шкаф ШПК-310 НОК на сумму 2,2 тыс. руб. не оприходовано, т.е. отнесен к материальным запасам. По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в проверяемое учреждение было направлено представление от 29.06.2017 года №3,

6.4. Проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Березка» ст. Кардоникской» за период с 2015-2016 года охвачено 39809,8 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 36153,5 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации

уплата пеней, в государственные внебюджетные фонды недоимки по налогам и обязательным платежам всего на общую сумму 4,4 тыс. руб. (КОСГУ 290 «Прочие расходы», за 2015 год- 1,7 тыс. руб. и 2016 год- 2,7 тыс. руб.), является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации

учреждением приобретались продукты питания по завышенным ценам от средних потребительских цен по Карачаево-Черкесской Республике, в результате упущенная экономия в сумме 5,7 тыс. руб. (КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», за 2015 год- 3,8 тыс. руб. и 2016 год- 1,9 тыс. руб.) является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации

учреждением за счет внебюджетных средств приобретались продукты питания по завышенным ценам от средних потребительских цен по Карачаево-Черкесской Республике, в результате упущенная экономия в сумме 3,3 тыс. руб. (КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», за 2015 год- 2,1 тыс. руб. и 2016 год- 1,2 тыс. руб.) является неэффективным (неэкономным) использованием внебюджетных средств.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в проверяемое учреждение было направлено представление от 25.07.2017 года №4, которое было исполнено в установленные сроки,

6.5. проверкой законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Доступная среда Зеленчукского муниципального района на 2016-2018 годы» за период 2016 года охвачено 752,5 тыс. руб. бюджетных средств и выявлено:

- в течение отчетного периода изменения в части сокращения объемов финансирования на 2016 год не были своевременно внесены в муниципальную программу «Доступная среда Зеленчукского муниципального района на 2016-2018 годы». В результате оценка эффективности использования финансовых средств бюджета составила всего 24,2% от утвержденных назначений, а объем освоенных бюджетных средств Управлением труда и социального развития администрации Зеленчукского муниципального района составил 182,3 тыс. руб., т.е. указывает на низкий уровень исполнения.

Всего общая сумма расходов, предусмотренная на выполнение мероприятий в 2016 году по муниципальной программе «Доступная среда Зеленчукского муниципального района на 2016-2018 годы» не исполнена в объеме 570,2 тыс. руб. или на 75,8% от утвержденных назначений (752,5 тыс. руб.). По результатам проведенного контрольного мероприятия было направлено информационное письмо в администрацию муниципального района,

6.6. проверкой законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей на 2014-2016 годы» за период 2015-2016 года и охвачено 1449,0 тыс. руб. бюджетных средств и было проверено 8-общеобразовательных учреждений и Управление образования администрации Зеленчукского муниципального района. По результатам проведенной проверки существенных нарушений бюджетного законодательства не установлено,

6.7. проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Ласточка» а Кызыл-Октябрь» за период с 2015-2016 года охвачено 19367,4 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 18114,8 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации учреждением приобретались продукты питания по завышенным ценам от средних потребительских цен по Карачаево-Черкесской Республике, в результате упущенная экономия в сумме 17,0 тыс. руб. (КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», за 2015 год- 11,4 тыс. руб. и 2016 год- 5,6 тыс. руб.) является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями) приобретенные учреждением за счет бюджетных средств на общую сумму 21,3 тыс. руб.(за санитарно-гигиенические и лабораторные исследования (анализы)- 20,3 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» (КБК 851 0701 0912211611) и за обслуживание сайта- 1,0 тыс. руб. КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»), вышеуказанные расходы, следовало отражать по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»;

- в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями) приобретенные учреждением за счет внебюджетных средств на общую сумму 10,9 тыс. руб. по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (источник бесперебойного питания- 7,5 тыс. руб. и нелицензионные права на программное обеспечение- 3,4 тыс. руб.) следовало отражать соответственно по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» и КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в проверяемое учреждение было направлено представление от 21.09.2017 года №5, которое было исполнено в установленные сроки,

* 1. проведенной проверкой финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в Муниципальном казенном учреждении культуры «Районный Дворец Культуры» за период с 2015 года по 9-месяцев 2017 года охвачено 47274,1 тыс. руб. и выявлено:

- в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (внесенными изменениями) учреждением за 2016 год допущено не правильное применение КОСГУ по расходам на сумму 42,4 тыс. руб.;

- в нарушение Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в учреждении отсутствовал нормативный документ о противодействии коррупции и планы мероприятий по предотвращению коррупции.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений Ревизионной комиссией в проверяемое учреждение было направлено представление от 27.11.2017 года №6, которое было исполнено в установленные сроки.

По итогам проведенных контрольных-мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях района и органах местного самоуправления за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 2434,6 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 437,6 тыс. руб., неэффективное использование внебюджетных средств в объеме 3,3 тыс. руб., незаконные (необоснованные) расходы составили 1098,7 тыс. руб. и иные нарушения в сумме 895,0 тыс. руб., в том числе бюджетных средств- 873,1 тыс. руб.

1. Меры, принятые по результатам контроля

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальные бюджетные образовательные учреждения было направлено 6- представлений в указанные сроки, проверенными учреждениями представлены информации о проведенных мероприятиях по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и принятых мерах дисциплинарной ответственности к лицам допустившим нарушения. За отчетный период снято с контроля 5- представления и устранено финансовых нарушений на сумму 51,2 тыс. руб., т.е. приобретенные основные средства учреждениями были оприходованы в установленном порядке и поставлены на учет.

По результатам проведенных мероприятий учреждениями района по исполнению представлений Ревизионной комиссии было устранено финансовых нарушений на сумму 51,2 тыс. руб., т.е. приобретенные основные средства учреждениями были оприходованы в установленном порядке и поставлены на учет.

Всего привлечено к дисциплинарной ответственности 4-работника муниципальных бюджетных учреждений.

8. Деятельность Ревизионной комиссии по выявлению,

**предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений**

В отчетном периоде Ревизионной комиссией проводилась работа по противодействию коррупции в ходе проводимых контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных учреждениях, как было отмечено ранее в Муниципальном казенном учреждении культуры «Районный Дворец Культуры» не было разработан нормативный документ о противодействии коррупции и планы мероприятий по предотвращению коррупции. В результате по устранению данного нарушения учреждением была создана комиссия по противодействию коррупции в учреждение и разработано Положение о комиссии по противодействию коррупции.

9. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой

**Карачаево-Черкесской Республики**

В соответствии с соглашением от 24.10.2012 года о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Советом Зеленчукского муниципального района в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов и республиканских целевых программ, средств муниципального района председатель Ревизионной комиссии участвовал в совещаниях Совета контрольно-счетных органов Карачаево - Черкесской Республики по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республике. А так же на постоянной основе осуществляется электронный обмен информацией в соответствии с заключенным соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Ревизионной комиссией Зеленчукского муниципального района.

**10. Выводы:**

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2017 году сделаны следующие выводы об основных направлениях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в районе:

1. Динамика показателей исполнения бюджета муниципального района сложившаяся с 2014 года по 2017 года показывает, что наблюдается положительная тенденция роста абсолютных показателей исполнения бюджета района: прирост доходов в 2015 году составил 42843,3 тыс. руб. или на 5,1% к уровню 2014 года (838813,9 тыс. руб.), в 2016 году (926891,8 тыс. руб.) на 45234,6 тыс. руб. или на 5,1% к уровню 2015 года (881657,2 тыс. руб.) и в 2017 году (970320,6 тыс. руб.) увеличение на 43428,8 тыс. руб. или на 4,7% к уровню 2016 года.

В части расходов бюджета района наблюдается прирост расходов в 2015 году на сумму 45503,7 тыс. руб. или на 5,4% к уровню 2014 года (838143,1 тыс. руб.), в 2016 году (925437,4 тыс. руб.) на 41790,6 тыс. руб. или на 4,7% по отношению к 2015 году (883646,8 тыс. руб.). Аналогично прирост расходов при исполнении в 2017 году (972339,5 тыс. руб.) составит 46902,1 тыс. руб. или на 5,1% к уровню 2016 года.

Анализ основных параметров бюджет района, т.е. поступивших доходов и произведенных расходов показывает, что в 2014 году бюджет района исполнен с профицитом в сумме 670,8 тыс. руб., в 2015 году с дефицитом в объеме 1989,6 тыс. руб., в 2016 году с профицитом в объеме 1454,4 тыс. руб. и в 2017 году с дефицитом в объеме 2018,9 тыс. руб. (в пределах ограничений установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Проведенный анализ исполнения собственных доходов бюджета района свидетельствует об увеличении поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2015 году (151705,8 тыс. руб.) в объеме 30730,2 тыс. руб. или на 25,4%, к уровню 2014 года (120975,6 тыс. руб.) и тенденция снижения поступлений в сумме 17383,7 тыс. руб. или на 9,0% ожидается в 2017 году (175860,7 тыс. руб.) к уровню 2016 года (193244,4 тыс. руб.).

При сравнении структуры доходов бюджета муниципального района наблюдается следующая тенденция удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2014 году данный показатель составил- 14,4% (при объеме 120975,6 тыс. руб.), в 2015 году- 17,2%, в 2016 году- 20,8%, ожидаемом периоде 2017 года- 18,1%.

В результате тенденция постоянного роста абсолютных показателей бюджета муниципального района в анализируемом периоде с 2014 года по 2017 год наблюдается за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов и одновременно объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что указывает об увеличении принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

2. Анализируя отчеты об исполнении бюджета сельскими поселениями района за 2016 год установлено: что по состоянию на 01.01.2016 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 17740,0 тыс. руб. собственных доходов или 11,8% от уточненных назначений (150929,6 тыс. руб.). Остатки не использованных средств колеблется в пределах от 212,9 тыс. руб.- Марухское сельское поселение и до 6892,8 тыс. руб. - Сторожевское сельское поселение или 18,9% от уточненных назначений (36452,2 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджете сельских поселений района доходы и расходы были утверждены в объеме 88949,8 тыс. руб., т.е. бюджеты поселений бездефицитные.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений (распоряжений) сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 150929,6 тыс. руб., в том числе собственных- 54670,0 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 96259,6 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 36,2% и безвозмездных поступлений 63,8% в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района, как было отмечено ранее за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, уточненные назначения всего составили 168506,9 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 17577,3 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 1953,0 тыс. руб. и находится в пределах от 6892,4 тыс. руб.- Сторожевском сельском поселении и до 212,9 тыс. руб. в Марухском сельском поселении, в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам сельских поселений района составило 147060,6 тыс. руб. или исполнено на 97,4% от уточненных плановых назначений (150929,6 тыс. руб.) и повысилось на 4,5% по сравнению с уровнем 2015 года (173922,6 тыс. руб. при 92,9%), а в абсолютной величине уменьшились на 26862,0 тыс. руб. или на 15,4%.

Исполнение по доходам за 2016 год находится в пределах от 3266,2 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 41827,1 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение. Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Марухском сельском поселении 80,0% при плане 9144,7 тыс. руб. исполнено 7318,4 тыс. руб. и Даусузском сельском поселении 83,2% или 5923,8 тыс. руб. при плане 7117,8 тыс. руб.

Данная тенденция связана со снижением собираемости налоговых поступлений в бюджеты сельских поселений района и не до финансированием по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней.

В структуре исполненных доходов за 2016 год, самая низкая доля собственных доходов в Марухском сельском поселении- 7,4% или 545,0 тыс. руб., Хасаут-Греческом сельском поселении- 8,5% или 325,1 тыс. руб., Исправненском сельском поселении – 10,2% или 1437,0 тыс. руб. и в Даусузском сельском поселении – 14,6% или 864,0 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 85,3% или 12633,9 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 52,8% или 20657,7 тыс. руб. и в Зеленчукском сельском поселении 19093,5 тыс. руб. с долей 45,6%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 3869,0 тыс. руб. или на 2,6% и повысился на 4,5% по отношению к 2015 году в основном за счет сверхплановых поступлений и улучшения собираемости налоговых доходов в отдельных сельских поселениях района.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 154916,3 тыс. руб. или 91,9%, что по сравнению с уровнем 2015 года (166795,3 тыс. руб. или 84,5%) повысилось на 7,4% и в абсолютной величине сократились в объеме 11879,0 тыс. руб. или на 7,1%.

Сокращение произведенных расходов сельскими поселениями района связано со снижением налоговых и неналоговых доходов и уменьшением объемов безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2016 год составили: национальная экономика- 35,9% или 55542,4 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 24,5% или 37881,2 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 23,4% или 36274,7 тыс. руб., культура, кинематография и социальная политика- 11,3% или 17492,8 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 5,0% или 7725,2 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2014 года по 2016 года наблюдается, тенденция постоянного сокращения расходов в 2015 году в объеме 18306,1 тыс. руб. или на 9,9% к уровню 2014 года (185101,4 тыс. руб.) и в 2016 году на 7,1% или 11879,0 тыс. руб. к уровню исполнения 2015 года (166795,3 тыс. руб.).

По результатам общего исполнения бюджетов сельских поселений района образовался дефицит в объеме 7855,7 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму уменьшился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода или на 44,3% и составил 9884,4 тыс. руб. по отношению к началу отчетного периода (17740,0 тыс. руб.). Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 22,3 тыс. руб. в Хасаут-Греческом сельском поселении до 3518,7 тыс. руб. – Сторожевском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 6,4% от общего исполнения по расходам.

В целом по сельским поселениям района в 2016 году наблюдается тенденция повышения уровня исполнения по расходам и сокращения объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об общем улучшении исполнения принятых расходных обязательств и в целом исполнения бюджетного процесса.

Выявленные нарушения по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в сельских поселениях района следующие:

в течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 10-раз (от 5 до 14 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2016 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения;

в нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложен к годовому отчету об исполнении бюджета Зеленчукским сельским поселением за 2016 год.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению качества налогового администрирования и уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты сельских поселений;

- принять меры по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств.

1. По результатам контрольно - ревизионной деятельности за 2017 год было

запланировано и проведено 8- контрольных мероприятий и охвачено 16-объектов и составлено 16-актов., объем проверенных средств составил сумму 178065,8 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 170825,3 тыс. руб. и были охвачены периоды в основном за 2015-2016 года.

На основании плана контрольных мероприятий на 2017 год была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в 5- муниципальных бюджетных образовательных учреждениях и одном казенном учреждении культуры.

За отчетный период проведены проверки: законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств, соблюдения бюджетного законодательства в одном казенном учреждении дополнительного образования и законности, результативности (эффективности экономности) использования выделенных бюджетных средств на реализацию и исполнение двух муниципальных программам в двух органах местного самоуправления и 8- образовательных учреждениях района по реализации и исполнению двух муниципальных программ.

А так же проведены проверки законности, результативности (эффективности экономности) использования бюджетных средств в одном казенном учреждении дополнительного образования и реализация и исполнение двух муниципальных программам в 8-образовательных учреждениях района и 2-органах местного самоуправления. (2-х структурных подразделениях АЗМР).

По итогам проведенных контрольных-мероприятий в муниципальных учреждениях района выявлено нарушений на общую сумму 2434,6 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 437,6 тыс. руб., неэффективное использование внебюджетных средств в объеме 3,3 тыс. руб., незаконные (необоснованные) расходы в сумме 1098,7 тыс. руб.

Иные нарушения бюджетного законодательства составили в объеме 895,0 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в сумме 873,1 тыс. руб.

Всего привлечено к дисциплинарной ответственности 4-работника муниципальных учреждений.

**11. Предложения:**

В целях совершенствования бюджетного процесса Ревизионной комиссией предложено администрации Зеленчукского муниципального района:

- продолжить работу по разработке и реализации дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Зеленчукского муниципального района в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района,

представительным органам сельских поселений района в целях совершенствования бюджетного процесса предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению качества налогового администрирования и уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты сельских поселений;

- принять меры по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств.

Председатель Ревизионной комиссии

Зеленчукского муниципального района Р.И. Чотчаев