**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ЗЕЛЕНЧУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

П Р И К А З

(по основной деятельности)

25.02.2020 № 9

Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Зеленчукского муниципального района

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения эффективности расходов бюджета и управления муниципальными финансами Зеленчукского муниципального района, в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 83 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе

приказываю:

1.Утвердить Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Зеленчукского муниципального района, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника финансового управления администрации Зеленчукского муниципального района Ефименко Т.П.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Начальник финансового управления И.С.Узденов

Приложение

к приказу начальника

финансового управления

от 25.02.2020 № 9

ПОРЯДОК

проведения мониторинга качества финансового менеджмента

главных распорядителей бюджетных средств

Зеленчукского муниципального района

1.Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Зеленчукского муниципального района (далее – Порядок) устанавливает порядок проведения финансовым управлением администрации Зеленчукского муниципального района мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (далее - мониторинг качества финансового менеджмента).

2. Под мониторингом качества финансового менеджмента понимается анализ и оценка результатов выполнения процедур составления и исполнения бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности и внутреннего финансового контроля.

3. Оценка качества финансового менеджмента осуществляется финансовым управлением администрации Зеленчукского муниципального района (далее-финансовое управление) по главным распорядителям бюджетных средств Зеленчукского муниципального района (далее – ГРБС) в соответствии с решением Совета Зеленчукского муниципального района.

4. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится по двум направлениям:

Годовой мониторинг качества финансового менеджмента по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным;

ежеквартальный мониторинг качества финансового менеджмента на 1 января года, следующего за отчетным.

5. Перечень показателейдля проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС (далее – показатели) установлен приложением № 1 к настоящему порядку.

6. Значения показателей качества финансового менеджмента определяются по балльной системе в соответствии с [расчетом](#Par147) показателей мониторинга качества финансового менеджмента согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

7. Финансовое управление проводит проверку предоставляемой главными администраторами бюджетных средств информации на предмет ее полноты и достоверности.

Значение отдельных показателей качества финансового менеджмента уменьшается на один балл, в случае представления главным администратором бюджетных средств недостоверных сведений для проведения мониторинга качества финансового менеджмента.

Расчет показателей, указанных в [строках 3.7](#Par265), [3.8](#Par270), [5.3 таблицы](#Par311) приложения N 2 к настоящему Положению, осуществляется в следующем порядке:

для ГАБС, в ведении которых имеется от 1 до 10 муниципальных казенных, бюджетных и (или) автономных учреждений, качество размещаемой информации оценивается по всем учреждениям;

для ГАБС, в ведении которых имеется от 11 до 30 муниципальных казенных, бюджетных и (или) автономных учреждений, качество размещаемой информации оценивается в соответствии с произвольной выборкой по 15 учреждениям;

для ГАБС, в ведении которых имеется от 31 и более муниципальных казенных, бюджетных и (или) автономных учреждений, качество размещаемой информации оценивается в соответствии с произвольной выборкой по 20 учреждениям.

8. Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента используются следующие источники информации:

ежемесячные и годовые отчеты главных администраторов бюджетных средств, получателей бюджетных средств Зеленчукского муниципального района;

результаты проведенных в течение отчетного периода контрольно-ревизионных мероприятий;

иные документы и материалы, относящиеся к организации и исполнению бюджетного процесса, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

9. В целях обеспечения проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС предоставляют в финансовое управление информацию, необходимую для оценки качества финансового менеджмента:

для подготовки ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента – в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

для подготовки годового мониторинга качества финансового менеджмента – в срок до15 мая года, следующего за отчетным годом.

10. Итоговая оценка качества финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств определяется путем суммирования баллов, полученных по каждому показателю.

11. По результатам итоговой оценки финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств производится ранжирование главных администраторов бюджетных средств в порядке убывания баллов, и формируются результаты (ранжированный список) мониторинга качества финансового менеджмента.

12. Первое место занимает главный администратор бюджетных средств, набравший наибольшее количество баллов.

13. Финансовое управление размещает на официальном сайте администрации Зеленчукского муниципального района результаты (ранжированный список) мониторинга качества финансового менеджмента и направляет главным администраторам бюджетных средств информацию о полученных результатах итоговой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств.

Результаты проведения оценки качества финансового менеджмента используются для формирования плана мероприятий по повышению оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 1

к Порядку проведения

мониторинга качества финансового

менеджмента главных

распорядителей бюджетных

средств Зеленчукского

муниципального района

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**Показателей мониторинга качества финансового менеджмента**

**главных распорядителей средств бюджета**

**Зеленчукского муниципального района**

|  |  |
| --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя |
| 1. | Качество планирования бюджета |
| 1.1. | Соблюдение ограничения по внесению изменений в бюджетную смету в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), включая внесение изменений в них |
| 2. | Исполнение бюджета по доходам |
| 2.1. | Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета Зеленчукского муниципального района, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (далее - ГАДБ) |
| 2.2. | Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета Зеленчукского муниципального района, администрируемым соответствующим ГАДБ |
| 2.3. | Наличие регистрации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП) |
| 2.4. | Наличие фактов не предоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП |
| 3. | Исполнение бюджета по расходам |
| 3.1. | Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС |
| 3.2. | Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части показателей, характеризующих объем оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) |
| 3.3. | Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета Зеленчукского муниципального района |
| 3.4. | Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС |
| 3.5. | Соблюдение показателей кассового плана по кассовым выплатам |
| 3.6. | Наличие фактов возврата средств из бюджета Зеленчукского муниципального района в республиканский бюджет в отчетном финансовом году в результате не достижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями |
| 3.7. | Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану финансово-хозяйственной деятельности, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете |
| 3.8. | Наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг |
| 3.9. | Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам |
| 4. | Учет и отчетность |
| 4.1. | Своевременность и качество представления в финансовое управление Зеленчукского муниципального района годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС |
| 5. | Контроль |
| 5.1. | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района, не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года |
| 5.2. | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года |
| 5.3. | Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок |
| 5.4. | Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Приложение № 2

к Порядку проведения мониторинга качества

финансового менеджмента главных

распорядителей бюджетных средств

Зеленчукского муниципального района

**РАСЧЕТ**

**целевых значений, используемых для мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Зеленчукского муниципального района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Расчет целевого значения (П) | Балльная оценка целевого значения (О) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Качество планирования бюджета |  |  |
| 1.1. | Соблюдение ограничения по внесению изменений в бюджетную смету в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), включая внесение изменений в них | П1 - отсутствие фактов несоблюдения ограничений по внесению изменений в бюджетную смету в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей ГРБС, включая внесение изменений в них | О1 = 1 в случае отсутствия фактов;  О1 = - 1 в случае наличия фактов |
| 2. | Исполнение бюджета по доходам |  |  |
| 2.1. | Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета Зеленчукского муниципального района, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (далее - ГАДБ) | Дф - налоговые и неналоговые доходы, фактически поступившие в отчетном году в бюджет Зеленчукского муниципального района, администрируемые соответствующим ГАДБ;  Ду - первоначально прогнозируемые объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Зеленчукского муниципального района на отчетный год, администрируемых соответствующим ГАДБ.  Из неналоговых доходов исключаются невыясненные поступления | если 1 <= П2 <= 1,05, то О2 = 1;  если 1,05 < П2 <= 1,1, то О2 = 0,5;  если 1 > П2 > 1,1, то О2 = 0;  для ГАДБ, не являющихся главными администраторами налоговых и неналоговых доходов, О2 = 1 |
| 2.2. | Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета Зеленчукского муниципального района, администрируемым соответствующим ГАДБ | Нк.г. - задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГАДБ, на конец отчетного года в бюджет Зеленчукского муниципального района ;  Нн.г. - задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГАДБ, на начало отчетного года в бюджет Зеленчукского муниципального района.  Неналоговые доходы по кодам вида доходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации:  1 11 05013 05 0000; 1 11 05025 05 0000;  1 11 05075 05 0000; 1 11 09035 05 0000;  1 11 09045 05 0000 | если П3 < 1, то О3 = 1;  если П3 >= 1, то О3 = 0;  для ГАДБ, не являющихся главными администраторами неналоговых доходов, О3 = 1 |
| 2.3. | Наличие регистрации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП) | П4 - наличие факта отсутствия регистрации ГАДБ в ГИС ГМП | О4 = - 1 в случае наличия фактов;  О4 = 1 в случае отсутствия фактов |
| 2.4. | Наличие фактов непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП | П5 - наличие фактов несвоевременного размещения, не в полном объеме размещения информации в ГИС ГМП по данным Федерального казначейства на конец отчетного года | О5 = - 1 в случае отсутствия информации о начислениях;  О5 = 0 в случае выгрузки начислений от 70% до 100%;  О5 = 1 в случае 100% выгрузки начислений |
| 3. | Исполнение бюджета по расходам |  |  |
| 3.1. | Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС | П6 - наличие фактов несвоевременного утверждения муниципального задания ГРБС | О6 = - 1 в случае наличия фактов;  О6 = 1 в случае отсутствия фактов;  для ГРБС, не утверждающих муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), О6 = 1 |
| 3.2. | Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) | i - муниципальная услуга (работа), оказываемая (выполняемая) соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением);  n - количество муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением);    - выполнение муниципального задания по каждой муниципальной услуге (работе);  - фактический объем оказанной муниципальной услуги (выполненной работы) i-го вида соответствующим ГРБС (подведомственным учреждением);  - муниципальное задание на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) i-го вида, установленное ГРБС | если П7 >= 0,97, то О7 = 1;  если П7 < 0,97, то О7 = - 1;  для ГРБС, не утверждающих муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), О7 = 1 |
| 3.3. | Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета Зеленчукского муниципального района | - кассовые расходы соответствующего ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты);  - объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты) | если П8 = 1, то О8 = 1;  если 0,95 <= П8 < 1, то О8 = 0,5;  если П8 < 0,95, то О8 = 0 |
| 3.4. | Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС | - кассовые расходы соответствующего ГРБС за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района , в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС;  - объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС | если П9 = 1, то О9 = 1;  если 0,95 <= П9 < 1, то О9 = 0,5;  если П9 < 0,95, то О9 = 0;  для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов,  О9 = 1 |
| 3.5. | Соблюдение показателей кассового плана по кассовым выплатам | КРф - кассовые расходы соответствующего ГРБС, проведенные за отчетный год;  КРпл - планируемые расходы по уточненному кассовому плану соответствующего ГРБС в отчетном году | если П10 >= 0,98, то О10 = 1;  если 0,95 <= П10 < 0,98, то О10 = 0,8;  если П10 < 0,95, то О10 = 0 |
| 3.6. | Наличие фактов возврата средств из бюджета Зеленчукского муниципального района в республиканский бюджет в отчетном финансовом году в результате недостижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями | П11 - наличие фактов возврата средств из бюджета Зеленчукского муниципального района в республиканский бюджет в отчетном финансовом году в результате недостижения значений целевых показателей результативности использования межбюджетных трансфертов | О11 = - 1 в случае наличия фактов;  О11 = 1 в случае отсутствия фактов;  для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов, О11 = 1 |
| 3.7. | Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану финансово-хозяйственной деятельности, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете | П12 - наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств соответствующему ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О12 = - 1 в случае наличия фактов;  О12 = 1 в случае отсутствия фактов |
| 3.8. | Наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг | П13 - наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг | О13 = - 1 в случае наличия случаев;  О13 = 1 в случае отсутствия случаев |
| 3.9. | Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам | П14 - наличие фактов просроченной кредиторской задолженности и дебиторской задолженности по расходам на конец отчетного года | О14 = - 1 в случае наличия фактов;  О14 = 1 в случае отсутствия фактов |
| 4. | Учет и отчетность |  |  |
| 4.1. | Своевременность и качество представления в финансовое управление администрации Зеленчукского муниципального района годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС | П15 - наличие фактов представления в министерство финансов КЧР соответствующим ГРБС годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления отчетности, утвержденной Министерством финансов РФ | О15 = 1 без нарушений;  О15 = - 0,2 в случае наличия фактов нарушений в 1 - 5 формах отчетности;  О15 = - 0,5 в случае наличия фактов нарушений в 6 - 10 формах отчетности;  О15 = - 1 в случае наличия фактов нарушений более чем в 10 формах отчетности и нарушения сроков представления отчетности |
| 5. | Контроль |  |  |
| 5.1. | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района , не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года | П16 - наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района , не имеющих признаков административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О16 = - 1 в случае наличия фактов;  О16 = 1 в случае отсутствия фактов;  для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внутреннего (муниципального) финансового контроля в отчетном  финансовом году не проводились,  О16 = 0 |
| 5.2. | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внутреннего (муниципального) финансового контроля, по итогам года | П17 - наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Зеленчукского муниципального района, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О17 = - 1 в случае наличия фактов;  О17 = 1 в случае отсутствия фактов;  для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внутреннего (муниципального) финансового контроля в отчетном финансовом году не проводились,  О17 = 0 |
| 5.3. | Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок | наличие размещенных в единой информационной системе в сфере закупок планов-графиков (последняя версия за отчетный год), предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70 процентов, рассчитанном по формуле:    V - доля закупок, проведенных конкурентными способами;  Vконк - объем закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика;  Vобщ - общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком;  Vед - общий объем закупок у единственного поставщика, включенных в план-график закупок (за исключением закупок, осуществляемых на основании [п. п. 4](consultantplus://offline/ref=B51E7C5F218F92D3958879E37D81B0D95D3BB9CD18C841E8684D44236782FD36D1C4FC041FAFB6BAA97B17D944A5A1DC7CEA994A5915u5PCM) и [5 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=B51E7C5F218F92D3958879E37D81B0D95D3BB9CD18C841E8684D44236782FD36D1C4FC041CA6BEBAA97B17D944A5A1DC7CEA994A5915u5PCM) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").  Оценке подлежат планы-графики закупок ГРБС и его подведомственных учреждений.    ПГ - количество планов-графиков (последняя версия за отчетный год), предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70 процентов;  К - количество учреждений (ГРБС и его подведомственные учреждения) | если П18 = 0, то О18 = 1;  если П18 > 0, то О18 = - 1 |
| 5.4. | Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг | П19 - наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг.  Оценке подлежат только ГРБС без учета его подведомственных учреждений | О19 = - 1 в случае наличия фактов;  О19 = 1 в случае отсутствия фактов;  для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия в сфере закупок товаров, работ, услуг в отчетном финансовом году не проводились,  О19 = 0 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_