**Российская Федерация**

**Карачаево-Черкесская Республика**

**Совет Зеленчукского муниципального района**

**Ревизионная комиссия**

**369140 КЧР, ст. Зеленчукская, ул. Ленина, 81 каб. №6**

**Тел. 5-12-24 e-mail: revkomzmr@mail.ru**

**ИНН/КПП 0912000544/091201001**

23.11.2018года №18

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района**

**на проект бюджета Кардоникского сельского поселения**

**«О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республи­ки (далее Ревизионная комиссия) на проект бюджета Кардоникского сельского поселения (далее – проект бюджета) «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании заключенного Соглашения от 15.01.2018 №5 «О передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и плана работы Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района на 2018 год, на основа­нии представленных документов и материалов администрацией Кардоникского сельского поселения:

1. Проект решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Пояснительная записка к проекту решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения от 13.11.2018 №75 «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы».

5. Иные документы, материалы к проекту бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.

По результатам экспертизы проекта бюджета Ревизионной комиссией **установлено:**

В настоящее время на территории поселения зарегистрировано 7638 человек. При благоприятном развитии территории население поселения увеличится и составит к концу 2019 года 7815 человек.

На территории Кардоникского сельского поселения расположены и осуществляют свою деятельность 54 хозяйствующих субъектов, в том числе 1 предприятие, осуществляющих сельскохозяйственное производство, 1 пункт общественного питания и 3 пункта бытового обслуживания населения (швейный цех, парикмахерские, ремонт обуви и др.), Дом культуры, Дом интернат для престарелых и инвалидов. Так же на территории находятся 7 общеобразовательных учреждений: 4 школы, 3 дошкольных учреждения. Школы рассчитаны на 1350 мест. 3 детских дошкольных учреждения поселения рассчитаны на 426 мест. Детские сады укомплектованы полностью. В доме культуры функционирует ансамбль «Маричка» и детский ансамбль «Зоренька», который посещает 12 детей. Территорию поселения обслуживает 1 учреждение здравоохранения – больница.

На территории поселения находится 63 торговых точек, обеспечивающих население промышленными и продовольственными товарами.

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений.

В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения является реализация основной цели – это повышение качества уровня жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

Исходя, из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития сельского поселения основные параметры проекта бюджета на 2019 год определились:

по доходам в сумме 12094,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 8031,2 тыс. руб., расходам в сумме 12094,2 тыс. руб., т.е. бездефицитный.

В плановом периоде в 2020 и 2021 года по доходам в сумме 12094,2 тыс. руб. в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 8031,2 тыс. руб., расходам в сумме 12094,2 тыс. руб., Проект бюджета «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен в Ревизионную комиссию 14.11.2019 года.

**Анализ качества прогноза основных показателей**

**бюджета Кардоникского сельского поселения**

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района в свою очередь провела анализ, качества прогноза основных показателей бюджета сельского поселения за период с 2015 года по 2018 год.

*таблица 1*.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонение** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонения** |
|  | **первоначальный** |  |  | **первоначальный** |  | **%** |
|  | **доходы** | **факт** |  | **расходы** | **факт** |  |
| 2015 | 11936,1 | 14456,2 | 21,1 | 11936,1 | 12245,5 | 2,6 |
| 2016 | 10364,7 | 14783,1 | 42,6 | 10364,7 | 16937,3 | 63,4 |
| 2017 | 10125,9 | 11330,9 | 11,9 | 10125,9 | 10060,8 | -0,6 |
|  |  | **Оценка** |  |  | **Оценка** |  |
| 2018 | 11700,3 | 14848,1 | 26,9 | 11700,3 | 14929,3 | 27,6 |

Приведенный в *таблице 1* анализ показывает, что прогноз доходов бюджета сельского поселения недостоверен в пределах от 11,9% в 2017 году, 21,1% в 2015 году, 26,9% в 2018 году и до 42,6% в 2016 году. Прогноз расходов от 0,6% в 2017 году, в 2015 году 2,6%, в 2018 году 27,6% и до 63,4% в 2016 году.

В результате как показывает анализ, не соблюдается принцип достоверности бюджета, ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Недостоверность прогноза бюджета сельского поселения связано со значительным увеличением объемов безвозмездных поступлений особенно в 2016 году и низким качеством прогнозирования доходов и расходов в анализируемом периоде. Следует отметить, что качество прогнозирования доходов и расходов улучшилось в текущем периоде.

**О среднесрочном финансовом плане**

**Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы**

Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2019-2021 годы различий не установлено.

Налоговые и неналоговые доходы Кардоникского сельского поселения в 2015 году -6417,8 тыс. руб., в 2016 году составили 3019.0 тыс. руб., в 2017 году – 4185,3 тыс. руб. и уточненные годовые назначения 2018 года составили 3732,9 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2019 году - 4063,0 тыс. руб., в 2020 -2021 годах по 4063,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2015 года в 2016 году составили 47,0%, в 2017 году 65,2% и уточненные назначения 2018 года составят 58,2%.

В результате за период с 2016 года по 2018 год наблюдается тенденция значительного снижения объема собственных доходов сельского поселения по отношению к 2015 году, что связано в основном с передачей полномочий по дорожному фонду (поступлений от акцизов на нефтепродукты) в вышестоящий бюджет.

В проектном периоде 2019 года поступления собственных доходов бюджета поселения составят 108,8% и плановом периоде 2020 и 2021 годов 108,8% по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года.

Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения до 2021 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Расходы сельского поселения на 2019 год увеличились на сумму 393,9 тыс. руб. или на 3,4% от уровня первоначального плана 2018 года (11700,3 тыс. руб.) и составили 12094,2 тыс. руб.

При планировании расходов на 2020 и 2021 года сумма расходов не меняется к уровню 2019 года.

**Предварительные итоги исполнения бюджета Кардоникского сельского**

**поселения за январь - сентябрь 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год**

Предварительные итоги исполнения бюджета Кардоникского сельского поселения следующие: прогнозируемый общий объем на 2018 год по доходам составит 14848,1 тыс. руб. и по расходам 14929,3 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 81,2 тыс. рублей, будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2018 года в сумме 1924,6 тыс. рублей собственных доходов.

За 2018 год объем собственных доходов составил 3732,9 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц– 1200,0 тыс. руб., налоги на имущество – 1847,0 тыс. руб., доходы от использования имущества – 144,9 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 541,0 тыс. руб. или 14,5%.

С учетом безвозмездных поступлений в объеме 11115,2 тыс. руб. общая сумма доходов сельского поселения составит 14848,1 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2018 год в сумме 14929,3 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 4800,4 тыс. руб., социальные выплаты – 594,2 тыс. руб. и другие расходы – 9534,7 тыс. руб.

За период с января – сентябрь 2018 года фактическое исполнение по доходам составило 8293,2 тыс. руб. или 55,9% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 5917,7 тыс. руб. или исполнено на 53,2%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 8204,3 тыс. руб. или 55,0% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам бюджета сельского поселения за 2018 год составит сумму 14848,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 11115,2 тыс. руб. и ожидаемое исполнение по расходам в объеме 14929,3 тыс. руб., т.е. соответствует уточненным плановым назначениям.

**Основные направления налоговой, бюджетной политики**

**Кардоникского сельского поселения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее-Основные направления) подготовлены с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Кардоникском сельском поселении.

Настоящие Основные направления сформированы на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации Собранию Российской Федерации «О Бюджетной политике в 2019-2021 годах» и «Основных направлениях налоговой политике на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Направления бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов являются основой для принятия реального бюджета, стабилизации бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использование бюджетных средств.

**Налоговая политика**

Налоговая политика в области доходов будет направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста с учетом поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Приоритетами налоговой политики в 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов должны стать – мобилизация доходов для обеспечения необходимого уровня бюджетных доходов на основе вовлечения всей имеющейся налогооблагаемой базы, повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования, в том числе с применением новых современных технологий отраслевого планирования и контроля.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала Кардоникским сельским поселением будут проводится следующие мероприятия:

- повышение качества администрирования существующих налогов и сборов путем проведения мероприятий по координации работы с Межрайонной инспекцией налоговой службы по Зеленчукскому району в области обеспечения полноты и достоверности налоговой базы, укреплению платежной дисциплины, повышению собираемости налогов;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной и достоверности формирования налоговой базы по региональным и местным налогам, особенно по имущественным и земельным платежам;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства не только в сфере торговли и услуг, но и в первую очередь производственного и инновационного сектора деятельности;

- подготовка к своевременному введению на территории сельского поселения налога на недвижимость путем формирования кадастра объектов недвижимости с использованием системы, позволяющей взымать данный налог, исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества с необлагаемым минимумом для семей с низкими доходами;

- проведением разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав недвижимое имущество и сделок с ним.

По прежнему значительное внимание будет отводится обеспечению эффективности управления муниципальной собственности сельского поселения и увеличению доходов от ее использования.

Таким образом, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов налоговая политика Кардоникского сельского поселения направлена на максимальное вовлечение налогоплательщиков к участию в бюджетном процессе, создание стимулов для привлечения частных инвестиций, что впоследствии приведет к созданию новых производств и рабочих мест, росту налогооблагаемой базы. Все проводимые мероприятия должны в конечном итоге обеспечить достижения необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательство в полном объеме.

**Основные направления бюджетной политики**

Формирование расходов бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов производится в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Кардоникского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики в сфере расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является:

Сбалансированность расходных обязательств бюджета Кардоникского сельского поселения. Необходимыми условиями сбалансированности бюджета сельского поселения являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органам местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных средств.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности, достижения конкретных результатов и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений.

Одним из основных условий сбалансированности является недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам. Таким образом, в 2019-2021 годы следует придерживаться режима экономии бюджетных средств.

Распределение межбюджетных трансфертов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов осуществляется в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 №81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево - Черкесской Республики.

Основные подходы к формированию бюджетных расходов сельского поселения. В целях сбалансированности расходных обязательств необходимо разработать мероприятия по инвентаризации и оптимизации расходов бюджета сельского поселения. В условиях ограниченности финансовых ресурсах при планировании бюджета сельского поселения учесть в полном объеме исполнения действующих расходных обязательств по следующим первоочередным расходам: оплата труда и начисление на нее, оплата коммунальных услуг. При расчете расходов на оплату коммунальных услуг необходимо учитывать нормативы потребления с учетом индекса-дефлятора.

Остальные материальные затраты бюджета сельского поселения будут рассчитаны исходя из уровня доходной базы, планируемой на 2019-2021 годы.

**Основные характеристики бюджета**

**Кардоникского сельского поселения**

Основные параметры бюджета Кардоникского сельского поселенияна 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы согласно среднесрочному финансовому плану Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы опре­делены проектом постановлением главы администрации Кардоникского сельского поселения по доходам в сумме 12094,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 8031,2 тыс. руб. по расходам в сумме 12094,2 тыс. руб., т.е. бездефицитный. В 2020 году по доходам в сумме 12094,2 тыс. руб. в том числе безвозмездные поступления – 8031,2 тыс. руб. по расходам 12094,2 тыс. руб. В 2021 году по доходам в сумме 12094,2 тыс. руб. в том числе безвозмездные поступления – 8031,2 тыс. руб. по расходам 12094,2 тыс. руб. т.е. бездефицитные.

*таблица 2.*

**Динамика основных параметров бюджета**

**Кардоникского сельского поселения**  **на 2015-2020 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **Проект** | **2020 год** | **2021 год** |
|  | **(факт)** | **(факт)** | **уточненные** | **бюджета** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
|  |  |  | **назначения** | **на 2019 год** |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | **4** | **5** | 6 | 7 |
| Доходы | 14783,1 | 11330,9 | 14848,1 | 12094,2 | 12094,2 | 12094,2 |
| Расходы | 16937,3 | 10060,8 | 14929,3 | 12094,2 | 12094,2 | 12094,2 |
| Дефицит (-) | -2154,2 | 1270,1 | -81,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Профицит |  |  |  |  |  |  |

Как видно из *таблицы 2,* наблюдается тенденция уменьшение доходов бюджета сельского поселения в 2017 году на сумму 3452,2 тыс. руб. или на 23,4% к уровню 2016 года, а в 2018 году (уточненные назначения) увеличились на сумму 3517,2 тыс. руб. или на 31,0% по отношению к уровню 2017 года.

Аналогично расходы бюджета сельского поселения уменьшились на сумму 6876,5 тыс. руб. или на 40,6% в 2017 году к уровню 2016 года. Обратная тенденция наблюдается в 2018 году: увеличение расходов составит 4868,5 тыс. руб. или на 48,4% по отношению к 2017 году.

В 2019 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2018 году в объеме 2753,9 тыс. руб. или на 18,5%, одновременно сокращение расходов составит 2835,1тыс. руб. или на 19,0%.

В 2020-2021 годах доходы бюджета сельского поселения, по проекту бюджета запланированы аналогично по уровню 2019 году в объеме 12094,2 тыс. руб., и расходы составят 12094,2 тыс. руб.

Проект бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2018 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 81,2 тыс. руб., который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что в 2017 году наблюдается тенденция уменьшения доходов и расходов бюджета поселения к уровню 2016 года. За период с 2017 года по 2018 год ожидается тенденция увеличения объемов доходов и расходов. Согласно, проектных данных на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов наблюдается уменьшение доходов и расходов к предыдущему периоду.

*таблица 3.*

**Бюджет Кардоникского сельского поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |  | | Изменения | | |  | | Плановый период | | | | |  | % роста | | |
| Показатель | | Отчетный | | Уточ-ые | | В | В % | | Проект | | Изменение | |  |  | |  | 2020 к | 2021 к | |
|  | | 2017 | | наз-ия | | абс.вел. |  | | 2019 | | В абсол. | | В % | 2020 | | 2021 | 2019 | 2020 | |
|  | |  | | 2018 | |  |  | |  | | вел. | |  |  | |  |  |  | |
|  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
| 1 | | 2 | | 3 | | 4=3-2 | 5=4/2\*100 | | 6 | | 7=6-3 | | 8=7/3\*100 | 9 | | 10 | 11=9/6\*100 | 12=10/9\*100 | |
| Доходы без | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
| учета безвозм- | | 4185,3 | | 3732,9 | | -452,4 | -10,8 | | 4063,0 | | 330,1 | | 8,8 | 4063,0 | | 4063,0 | 100,0 | 100,0 | |
| ных поступ-ий | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
| Доходы с | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
| учетом безвоз- | | 11330,9 | | 14848,1 | | 3517,2 | 31,0 | | 12094,2 | | -2753,9 | | -18,5 | 12094,2 | | 12094,2 | 100,0 | 100,0 | |
| ных поступ-ий | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
| Расходы | | 10060,8 | | 14929,3 | | 4868,5 | 48,4 | | 12094,2 | | -2835,1 | | -19,0 | 12094,2 | | 12094,2 | 100,0 | 100,0 | |
| Профицит(+) | | 1270,1 | | -81,2 | |  |  | | 0,0 | |  | |  | 0,0 | | 0,0 |  |  | |
| дефицит(-) | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | |
|  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  |

По данным *таблицы 3* видно, что наблюдается тенденция увеличения доходов бюджета сельского поселения в 2018 году к уровню 2017 года. В результате увеличение по доходам составило 3517,2 тыс. руб. (на 31,0%), за счет увеличения объемов безвозмездных поступлений на 55,6% или на 3969,6 тыс. руб., при одновременном уменьшении объемов налоговых и неналоговых доходов на 452,4 тыс. руб. или на 10,8%.

В соответствии со среднесрочным финансовым планом Кардоникского сельского поселения в 2019 году планируется уменьшение доходов на сумму 2753,9 тыс. руб. (на 18,5%), а уменьшение расходов на 2835,1 тыс. руб. (на 19,0%), а собственные доходы увеличатся в объеме 330,1 тыс. руб. (на 8,8%) к уровню 2018 года, что связана с уменьшением объемов безвозмездных поступлений на 3084,0 тыс. руб. (на 27,7%).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов основные параметры бюджета сельского поселения планируются по проектным данным 2019 года.

В результате увеличение доходов и расходов в 2018 году к уровню 2017 года, как было отмечено ранее, связано с увеличением объемов безвозмездных поступлений в текущем периоде. А прогнозируемое уменьшение основных параметров бюджета сельского поселения в 2019 году в плановом периоде 2020-2021 годов к уровню 2018 года связано с уменьшением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

На основании всего выше изложенного следует, что на основные параметры бюджета сельского поселения влияют объемы безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и объемы налоговых и неналоговых доходов.

**2. Доходы бюджета Кардоникского сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирована на основе Среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предложений администраторов доходов бюджета сельского поселения, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2018 году.

При формировании доходов бюджета сельского поселения учтены предполагаемые результаты работы органов местного уровня по мобилизации доходов, в том числе повышению уровня собираемости по налогам, погашению реальной к взысканию недоимки, выявлению реальной налоговой базы.

*таблица 4*

**Структура налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений бюджета Кардоникского сельского поселения**

**за период с 2017 года по 2021 года**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год** | **2018 год** |  | **2019 год** | | **Плановый** |
| **Наименование доходов** | **(факт)** | **Ожидаемое** | **%** | **Проектные** | **%** | **период** |
|  |  | **испол-ие** | **прироста к** | **данные** | **прироста** | **2020 и** |
|  |  |  | **2017году** |  | **к2018году** | **2021годов** |
| 1 | 2 | 3 | 4=3\*100/2-100 | 5 | 6=5\*100/3-100 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ** |  |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ ИЗ НИХ:** | **4185,3** | **3732,9** | **-10,8** | **4063,0** | **8,8** | **4063,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1336,8** | **1200,0** | **-10,2** | **1345,8** | **12,2** | **1345,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 1336,8 | 1200,0 | -10,2 | 1345,8 | 12,2 | 1345,8 |
| **Налоги на совокупный** |  |  |  |  |  |  |
| **доход в т.ч.** | **69,5** | **41,0** | **-41,0** | **19,0** | **-53,7** | **19,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 69,5 | 41,0 | -41,0 | 19,0 | -53,7 | 19,0 |
| **Налоги на имущество** | **1968,2** | **1847,0** | **-6,2** | **2162,0** | **17,1** | **2162,0** |
| Налоги на имущество физ-их лиц | 532,1 | 250,0 | -53,0 | 492,0 | 96,8 | 492,0 |
| Земельный налог | 1436,1 | 1597,0 | 11,2 | 1670,0 | 4,6 | 1670,0 |
| **Доходы от сдачи в аренду имущества** | **144,9** | **144,9** | **0,0** | **36,2** | **-75,0** | **36,2** |
| **Штрафы санкции прочие поступ-ия** |  |  |  |  |  |  |
| **от денежных взысканий, ущерба** | **3,5** | **500,0** | **14185,7** | **0,0** |  | **0,0** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **662,4** | **0,0** | **-100,0** | **500,0** | 0,0 | **500,0** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **7145,6** | **11115,2** | **55,6** | **8031,2** | **-27,7** | **8031,2** |
| Дотации бюджетам сельских поселений |  |  |  |  |  |  |
| на выравнивание бюджетной обесп-ти | 6567,1 | 7663,5 | 16,7 | 7825,2 | 2,1 | 7825,2 |
| Субвенция на регистрацию |  |  |  |  |  |  |
| актов гражданского состояния | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенция поселениям на |  |  |  |  |  |  |
| осуществление воинского учета | 133,7 | 175,3 | 31,1 | 206,0 | 17,5 | 206,0 |
| Межбюджетные трансферты, |  |  |  |  |  |  |
| бюджетам сельских поселений | 159,6 | 87,8 |  | 0,0 | -100,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты, на |  |  |  |  |  |  |
| решение вопросов местного значения | 265,5 | 3188,6 | 1101,0 | 0,0 | -100,0 |  |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  |  |  |  |  |
| от других бюджетов | 19,7 | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **11330,9** | **14848,1** | **31,0** | **12094,2** | **-18,5** | **12094,2** |

Сравнительный анализ фактических, оценочных и прогнозируемых данных поступлений показал, что наблюдается уменьшение налоговых и неналоговых поступлений в 2018 году к уровню 2017 года. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов наблюдается увеличение поступлений к уровню ожидаемого исполнения за 2018 год.

Ожидаемое исполнение за 2018 год налоговых и неналоговых доходов составит 3732,9 тыс. руб. и уменьшится на сумму 452,4 тыс. руб. или на 10,8% к уровню 2017 года. Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов составляет 4063,0 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2018 года на 330,1 тыс. руб. или 8,8% за счет прогнозируемого увеличения поступления от основных источников.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составят налоги на имущество и налогов на землю – 53,2%, при объеме 2162,0 тыс. руб., налоги на доходы физических лиц – 33,1% в сумме 1345,8 тыс. руб., данные поступления являются основными источниками собственных доходов бюджета сельского поселения.

В совокупности вышеперечисленные налоги составляют 86,3%, что указывает о существенной значимости и влиянии этих налогов на формирование доходов бюджета сельского поселения.

Ожидаемое увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов положительно отразится, при принятии и исполнении собственных расходных обязательств.

**Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет сельского**

**поселения по основным налоговым и неналоговым доходам на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

**Расчет налога на доходы физических лиц** произведен, исходя из норматива отчислений – 10,5% и прогнозируется по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы №2 по КЧР в объеме 1345,8 тыс. руб. на каждый год, что на 145,8 тыс. руб. или 12,2% выше уровня ожидаемого исполнения за 2018 год. Удельный вес данных поступлений составит 11,1% в объеме общих доходов бюджета сельского поселения.

**Налоги на имущество физических лиц**

Расчет налога на имущество произведен исходя из прогнозных данных Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР. С учетом норматива отчислений в бюджет поселения – 100,0% сумма составила 2162,0 тыс. руб. в том числе налог на имущество физических лиц с объемом 492,0 тыс. руб. и земельного налога в сумме 1670,0 тыс. руб., удельный вес данных налогов составил 17,9% в общем объеме доходов. Увеличение по данным поступлениям в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составит сумму 315,0 тыс. руб. или на 17,1% к ожидаемому исполнению 2018 года.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Расчет прогноза единого сельскохозяйственного налога произведен исходя из прогнозируемой налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным администратора налога - Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР, с учетом норматива зачисления в бюджет сельского поселения – 50,0%, планируемый объем поступлений в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составит по 19,0 тыс. руб. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год наблюдается снижение на 22,0 тыс. руб. или на 53,7% в проектном и плановом периодах.

**Налоги на товары, услуги реализуемые на территории**

**сельского поселения (акцизы на нефтепродукты)**

В результате передачи полномочий в Зеленчукский муниципальный район проектом бюджета сельского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов данные поступления не предусмотрены.

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы в сумме 36,2 тыс. руб. на каждый год. Снижение от данных поступлений составит 108,7 тыс. руб. или на 75,0% к уровню 2018 года.

**Прочие неналоговые доходы поселения**

Прогноз неналоговых доходов в бюджет сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составит 500,0 тыс. руб. на каждый год.

**Безвозмездные поступления**

По проекту бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов объем безвозмездных поступлений составит – 8031,2 тыс. руб., из-них дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности планируется в объеме 7825,2 тыс. руб. каждый год.

На выполнение переданных полномочий в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов всего предусмотрено на осуществление первичного воинского учета на территории поселения сумма 206,0 тыс. руб.

Субвенция на регистрацию актов гражданского состояния на 2019 год и плановые периоды 2020 и 2021 годов бюджетом сельского поселения не предусмотрена.

**3. Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определен исходя из необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики и составляет сумму 12094,2 тыс. руб.

Расходы бюджета сельского поселения в проектном 2019 году и плановом периодах 2020 и 2021 годов выше от уровня первоначального плана 2018 года (11700,3 тыс. руб.) в объеме 393,9 тыс. руб. или на 3,4%.

При расчете расходной части бюджета сельского поселения ставилась цель в максимально возможной степени исключить избыточные расходы.

Нормативные и иные правовые акты органов местного самоуправления сельского поселения, влекущие дополнительные расходы за счет средств местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, а также сокращающие его доходную базу, реализуется и применяется только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет поселения.

Планирование расходов бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено дифференцированно с учетом отраслевых особенностей. В 2019 году планируется сохранить действующие в текущем периоде условия оплаты труда работников Кардоникского сельского поселения, денежное содержание муниципальных служащих.

Индексация заработной платы не предусматривается. Наряду с этим для бюджетных учреждений и органов муниципальной власти сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда в случае сокращения численности и экономии фонда оплаты труда.

*таблица 5*

**Сравнительный анализ показателей расходов бюджета сельского**

**поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Уточнен-** | **Проект** |  | **%** | **Плановые** | |
| **код** | **Наименование** | **ные** | **бюджета** | **Измене-** | **Измене-** | **назначения** | |
|  |  | **назначения** | **на** | **ние** | **ние** | **2020год** | **2021год** |
|  |  | **на 2018 год** | **2019 год** |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=5/3\*100 |  |  |
| **0.100** | **Общегосударственные вопросы** | **4588,5** | **5293,5** | **705,0** | **15,4** | **5293,5** | **5293,5** |
| 0.104 | Функционирование исполнительных |  |  |  |  |  |  |
|  | органов сельских поселений | 4558,5 | 5263,5 | 705,0 | 15,5 | 5263,5 | 5263,5 |
| 0.107 | Выборы местного значения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.111 | Резервный фонд | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 30,0 |
| **0.203** | **Национальная оборона** | **175,3** | **206,0** | 30,7 | **17,5** | **206,0** | **206,0** |
| **0.300** | **Национальная безопасность и** |  |  |  |  |  |  |
|  | **правоохранительная деятельность** | **60,0** | **60,0** | **0,0** | 0,0 | **60,0** | **60,0** |
| 0.309 | Защита населения и территорий от |  |  |  |  |  |  |
|  | последствий чрезвычайных ситуаций |  |  |  |  |  |  |
|  | природного и техногенного характера | 50,0 | 50,0 | 0,0 | 0,0 | 50,0 | 50,0 |
| 0.310 | Обеспечение мер пожарной безопасности | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| **0.400** | **Национальная экономика** | **3336,6** | **29,0** | **-3307,6** | **-99,1** | **29,0** | **29,0** |
| 0.401 | Общеэкономические вопросы | 37,8 | 0,0 | -37,8 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.408 | Транспорт | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| 0.409 | Содержание дорог | 3279,8 | 10,0 | -3269,8 | -99,7 | 10,0 | 10,0 |
| 0.412 | Другие вопросы в области |  |  |  |  |  |  |
|  | национальной экономики | 9,0 | 9,0 | 0,0 | 0,0 | 9,0 | 9,0 |
| **0.500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **2848,4** | **2409,0** | **-439,4** | **-15,4** | **2409,0** | **2409,0** |
| 0.502 | Коммунальное хозяйство | 150,0 | 0,0 | -150,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.503 | Благоустройство | 2698,4 | 2409,0 | -289,4 | -10,7 | 2409,0 | 2409,0 |
| **0.800** | **Культура, кинематография** | **3268,0** | **3497,0** | **229,0** | **7,0** | **3497,0** | **3497,0** |
| 0.801 | Культура | 3268,0 | 3497,0 | 229,0 | 7,0 | 3497,0 | 3497,0 |
| **1000** | **Социальная политика** | **609,2** | **589,7** | **-19,5** | **-3,2** | **589,7** | **589,7** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 494,2 | 524,7 | 30,5 | 6,2 | 524,7 | 524,7 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 115,0 | 65,0 | -50,0 | -43,5 | 65,0 | 65,0 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **6,4** | **10,0** | **3,6** | **56,3** | **10,0** | **10,0** |
| 1101 | Физическая культура | 6,4 | 10,0 | 3,6 | 56,3 | 10,0 | 10,0 |
| **1403** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **36,9** | **0,0** | -36,9 | -100,0 | **0,0** | **0,0** |
|  | **Всего расходов** | **14929,3** | **12094,2** | **-2835,1** | **-19,0** | **12094,2** | **12094,2** |

По произведенным расчетам видно, что проектом бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предлагается уменьшение объемов расходов поселения на сумму 2835,1 тыс. руб. или на 19,0% к уровню 2018 года в том числе:

- увеличить расходы по **разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на сумму 705,0 тыс. руб. или на 15,4%, т.е. по подразделу 0104 «Функционирование высших исполнительных органов государственной власти, местных администраций» ассигнования увеличились на 705,0 тыс. руб. (на 15,5%) к уточненным назначениям 2018 года и составили 5263,5 тыс. руб.

По подразделу 0107 «Выборы местного значения» проектом бюджета ассигнования не предусмотрены.

Назначения по подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрены на уровне 2018 года и составили 30,0 тыс. руб.

Всего по разделу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы запланировано ассигнований в объеме 5293,5 тыс. руб. на каждый год.

В нарушении ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения (пояснительной записке) не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда сельского поселения;

- увеличить расходы по **разделу 0203 «Национальная оборона»**  на содержание работников военно-учетного стола, на сумму 30,7 тыс. руб. или на 17,5%. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов запланированы ассигнования в сумме 206,0 тыс. руб., т.е. выполнение переданных полномочий;

- расходы по **разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** остались на прежнем уровне по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» расходы в объеме 50,0 тыс. руб. на каждый год. Расходы по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» сохранились на прежнем уровне в объеме по 10,0 тыс. руб.

Всего по данному разделу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы всего составил 60,0 тыс. руб. на каждый год;

- сократить расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на сумму 3307,6 тыс. руб. или на 99,1%, в том числе: по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» ассигнования не были предусмотрены, ассигнования по подразделу 0408 «Транспорт» и 0412 « Другие вопросы в области национальной экономики» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предусмотрены в объемах 10,0 тыс. руб. и 9,0 тыс. руб. соответственно на каждый год. По подразделу 0409 «Содержание дорог» ассигнования сократились в объеме 3269,8 тыс. руб. или на 99,7% (передача полномочий) в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов по отношению к 2018 году и составили по 10,0 тыс. руб.

По прогнозу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов расходы по данному разделу запланированы в объеме 29,0 тыс. руб. на каждый год;

- сократить расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на сумму 439,4 тыс. руб. (на 15,4%), т.е. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства не предусмотрены на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года, которые в 2018 году составили 150,0 тыс. руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы сокращены на сумму 289,4 тыс. руб. или на 10,7% в 2019 году по отношению к 2018 году.

Всего по данному подразделу предусмотрено на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы ассигнований в объеме 2409,0 тыс. руб. на каждый год.

- увеличить расходы по разделу: **0800 «Культура, кинематография»** на 229,0 тыс. руб. или на 7,0% к уровню 2018 года. На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы запланировано расходов на сумму 3497,0 тыс. руб. ежегодно, т.е. на содержание и обеспечение деятельности сельского дома культуры и библиотеки;

- уменьшить расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** на сумму 19,5 тыс. руб. или на 3,2%, одновременно наблюдается увеличение расходов по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» на 30,5 тыс. руб. (на 6,2%). В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов по данному подразделу предусмотрены средства в сумме 524,7 тыс. руб.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» уменьшение расходов составляет 50,0 тыс. руб. или на 43,5% в 2019 году к уровню 2018 года. В 2019 году плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрены средства в сумме 65,0 тыс. руб.

Всего по разделу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланировано ассигнований в объеме 589,7 тыс. руб. на каждый год;

- увеличить расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** на сумму 3,6 тыс. руб. или на 56,3% в 2019 году к уровню 2018 года. А запланированы расходы в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов по подразделу 1101 «Физическая культура» в объеме 10,0 тыс. руб. на каждый год.

- расходы по разделу **1403 «Прочие межбюджетные трансферты»** не проектом бюджета сельского поселения не предусмотрены.

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 43,8%, культура и социальная политика - 33,8% и жилищно-коммунальное хозяйство – 19,9%, соответственно доля остальных расходов составила менее 2,5% от общего объема.

В результате сокращения расходной части бюджета сельского поселения в 2019 году и плановых периодах 2020 и 2021 годов, по отношению к уровню 2018 года связано со значительным уменьшением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что повлекло сокращение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

**ВЫВОДЫ**

**1.** Проект бюджета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2018 год плановый период 2019 и 2020 годов» внесен в Ревизионную комиссию 14.11.2018 года.

Одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены следующие документы:

- проект решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- пояснительная записка к проекту решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы;

- проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы».

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов бюджета поселения на важнейших направлениях социально-экономического развития поселения, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств поселения.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

**2.** Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2019-2021 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы Кардоникского сельского поселения в 2015 году -6417,8 тыс. руб., в 2016 году составили 3019.0 тыс. руб., в 2017 году – 4185,3 тыс. руб. и уточненные годовые назначения 2018 года составили 3732,9 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2019 году - 4063,0 тыс. руб., в 2020 -2021 годах по 4063,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2015 года в 2016 году составили 47,0%, в 2017 году 65,2% и уточненные назначения 2018 года составят 58,2%.

В результате за период с 2016 года по 2018 год наблюдается тенденция значительного снижения объема собственных доходов сельского поселения по отношению к 2015 году, что связано в основном с передачей полномочий по дорожному фонду (поступлений от акцизов на нефтепродукты) в вышестоящий бюджет.

В проектном периоде 2019 года поступления собственных доходов бюджета поселения составят 108,8% и плановом периоде 2020 и 2021 годов 108,8% по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года.

Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения до 2021 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Расходы сельского поселения на 2019 год увеличились на сумму 393,9 тыс. руб. или на 3,4% от уровня первоначального плана 2018 года (11700,3 тыс. руб.) и составили 12094,2 тыс. руб.

При планировании расходов на 2020 и 2021 года сумма расходов не меняется к уровню 2019 года.

**3.** Предварительные итоги исполнения бюджета Кардоникского сельского поселения за период январь - сентябрь 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем на 2018 год по доходам составит 14848,1 тыс. руб. и по расходам 14929,3 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 81,2 тыс. рублей, будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2018 года в сумме 1924,6 тыс. рублей собственных доходов.

За 2018 год объем собственных доходов составил 3732,9 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц– 1200,0 тыс. руб., налоги на имущество – 1847,0 тыс. руб., доходы от использования имущества – 144,9 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 541,0 тыс. руб. или 14,5%.

С учетом безвозмездных поступлений в объеме 11115,2 тыс. руб. общая сумма доходов сельского поселения составит 14848,1 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2018 год в сумме 14929,3 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 4800,4 тыс. руб., социальные выплаты – 594,2 тыс. руб. и другие расходы – 9534,7 тыс. руб.

За период с января – сентябрь 2018 года фактическое исполнение по доходам составило 8293,2 тыс. руб. или 55,9% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 5917,7 тыс. руб. или исполнено на 53,2%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 8204,3 тыс. руб. или 55,0% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам бюджета сельского поселения за 2018 год составит сумму 14848,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 11115,2 тыс. руб. и ожидаемое исполнение по расходам в объеме 14929,3 тыс. руб., т.е. соответствует уточненным плановым назначениям.

**4.** Проектом бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предлагается утвердить бюджет сельского поселения:

- **по доходам** в сумме 12094,2 тыс. руб. на каждый год соответственно. Объемы безвозмездные поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в сумме 8031,2 тыс. руб. соответственно;

-объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы в сумме 4063,0 тыс. рублей, что на 330,1 тыс. руб. или на 8,8% выше уровня ожидаемого исполнения за 2018 год (3732,9 тыс. руб.).

Доля собственных доходов по фактическому исполнению за 2017 год составила 36,9% при объеме 4185,3 тыс. руб., в ожидаемом периоде 2018 года – 25,1% (3732,9 тыс. руб.). По проекту 2019 года удельный вес составит 33,6% при объеме 4063,0 тыс. руб. и плановом периоде 2020 и 2021 годов аналогично уровню 2019 года.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2018 год и проектных данных на 2019 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 2753,9 тыс. руб. (на 18,5%), за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений на 3084,0 тыс. руб. (на 27,7%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов объемы безвозмездных поступлений предусмотрены на уровне 2019 года;

- **по расходам** в сумме 12094,2 тыс. руб. и в плановом периоде 2020 и 2021 годов по 12094,2 тыс. руб. на каждый год. Расходы бюджета сельского поселения в проектном 2019 году и плановом периодах 2020 и 2021 годов выше от уровня первоначального плана 2018 года (11700,3 тыс. руб.) в объеме 393,9 тыс. руб. или на 3,4%.

В нарушении ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения (пояснительной записке) не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда сельского поселения;

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 43,8%, культура и социальная политика - 33,8% и жилищно-коммунальное хозяйство – 19,9%, соответственно доля остальных расходов составила менее 2,5% от общего объема.

В результате сокращения расходной части бюджета сельского поселения в 2019 году и плановых периодах 2020 и 2021 годов, по отношению к уровню 2018 года связано со значительным уменьшением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что повлекло сокращение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

**5.** Динамика параметров бюджета Кардоникского сельского поселения за период с 2016 года по 2021 года наблюдается следующая тенденция: уменьшение доходов бюджета сельского поселения в 2017 году на сумму 3452,2 тыс. руб. или на 23,4% к уровню 2016 года, а в 2018 году (уточненные назначения) увеличились на сумму 3517,2 тыс. руб. или на 31,0% по отношению к уровню 2017 года.

Аналогично расходы бюджета сельского поселения уменьшились на сумму 6876,5 тыс. руб. или на 40,6% в 2017 году к уровню 2016 года. Обратная тенденция наблюдается в 2018 году: увеличение расходов составит 4868,5 тыс. руб. или на 48,4% по отношению к 2017 году.

В 2019 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2018 году в объеме 2753,9 тыс. руб. или на 18,5%, одновременно сокращение расходов составит 2835,1тыс. руб. или на 19,0%.

В 2020-2021 годах доходы бюджета сельского поселения, по проекту бюджета запланированы аналогично по уровню 2019 году в объеме 12094,2 тыс. руб., и расходы составят 12094,2 тыс. руб.

Проект бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2018 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 81,2 тыс. руб., который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что в 2017 году наблюдается тенденция уменьшения доходов и расходов бюджета поселения к уровню 2016 года. За период с 2017 года по 2018 год ожидается тенденция увеличения объемов доходов и расходов. Согласно, проектных данных на 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов наблюдается уменьшение доходов и расходов к предыдущему периоду, за счет сокращения объемов безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

На основании выше изложенного Ревизионная комиссия предлагает Кардоникскому сельскому поселению:

1. Продолжить работу по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения и исполнения принятых расходных обязательств.

Содержание проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района рекомендует Совету Кардоникского сельского поселения принять проект бюджета Кардоникского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с учетом представленных замечаний и предложений.

Инспектор

Ревизионной комиссии Н.В. Ляшенко