**Российская Федерация**

**Карачаево-Черкесская Республика**

**Совет Зеленчукского муниципального района**

**Ревизионная комиссия**

**369140 КЧР, ст. Зеленчукская, ул. Ленина, 81 каб. №6**

**Тел. 5-12-24 e-mail: revkomzmr@mail.ru**

**ИНН/КПП 0912000544/091201001**

13.12.2018 года №23

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района**

**на проект бюджета Даусузского сельского поселения**

**«О бюджете Даусузского сельского поселения на 2019 год и**

**плановый период 2020 и 2021 годов»**

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республи­ки (далее Ревизионная комиссия) на проект бюджета Даусузского сельского поселения (далее – проект бюджета) «О бюджете Даусузского сельского поселения на 2017 год» подготовлено в со­ответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании заключенного Соглашения от 15.01.2018 №2 «О передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», на основа­нии представленных документов и материалов администрацией Даусузского сельского поселения:

1. Проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2021 и 2021 годов».

3. Проект постановления от 13.11.2018г. №31 главы Даусузского сельского поселения «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

4. Проект постановление от 13.11.2018г. №32 главы Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

6. Прогноз социально-экономического развития Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов к проекту решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам экспертизы проекта бюджета Ревизионной комиссией **установлено:**

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов при формировании параметров проекта бюджета является реализация основной цели – это повышение качества уровня жизни населения Даусузского сельского поселения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского Закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» (внесенными изменениями);

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития сельского поселения, основные параметры проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов определились:

по доходам в сумме 5373,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3873,9 тыс. руб., расходам в сумме 5373,9 тыс. руб. на каждый год, т.е. бездефицитный.

Проект бюджета «О бюджете Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» внесен в Ревизионную комиссию 03.12.2018 года.

**Анализ качества прогноза основных показателей**

**бюджета Даусузского сельского поселения**

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района в свою очередь провела анализ, качества прогноза основных показателей бюджета сельского поселения за период с 2015 года по 2017 год.

*таблица 1*.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонение** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонения** |
|  | **первоначальный** |  |  | **первоначальный** |  | **%** |
|  | **доходы** | **факт** |  | **расходы** | **факт** |  |
| 2015 | 4249,6 | 8007,5 | 88,4 | 4249,6 | 7605,5 | 79,0 |
| 2016 | 4652,3 | 5923,8 | 27,3 | 4652,3 | 6235,4 | 34,0 |
| 2017 | 4608,7 | 7202,9 | 56,3 | 4608,7 | 6697,6 | 45,3 |
|  |  | **Оценка** |  |  | **Оценка** |  |
| 2018 | 4984,0 | 6928,7 | 39,0 | 4984,0 | 7826,1 | 57,0 |

Приведенный в *таблице 1* анализ показывает, что прогноз доходов бюджета сельского поселения недостоверен в пределах от 27,3% в 2016 году, в 2018 году 39,0%, в 2017 году 26,3% и до 88,4% в 2015 году, а прогноз расходов от 34,0% в 2016 году, 45,3% в 2017 году, в 2018 году 57,0% и до 79,0% в 2015 году.

В результате как показывает анализ, не соблюдается принцип достоверности бюджета, ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Недостоверность прогноза бюджета сельского поселения в основном связано с объемами безвозмездных поступлений, освоением остатка не использованных средств на начало отчетных периодов и низким качеством прогнозирования доходов и расходов в анализируемом периоде.

**О среднесрочном финансовом плане Даусузского**

**сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановление от 13.11.2018г. №32 главы Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы сельского поселения в 2015 году 1631,4 тыс. руб., в 2016 году 864,0 тыс. руб., в 2017 году 1410,4 тыс. руб., уточненные назначения в 2018 году 1104,0 тыс. руб. По показателям среднесрочного финансового плана налоговые и неналоговые доходы в 2019 году составили 1500,0 тыс. руб. и плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме 1500,0 тыс. руб. на каждый год.

На основании вышеизложенного наблюдается тенденция уменьшения объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2015 года в 2016 году составили 53,0%., в 2017 году 86,5% в 2018 году составят 67,7%.

По проекту бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов объем налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения сохранится на уровне 2019 года.

В результате в 2016 году наблюдается уменьшение собственных доходов на сумму 767,4 тыс. руб., или на 52,9%. Увеличение доходов бюджета поселения наблюдается в 2017 году на сумму 546,4 тыс. руб. (на 63,2%), к уровню 2017 года. В 2018 году уменьшение составит 306,4 тыс. руб. (на 78,2%) по отношению к 2017 году.

По проекту 2019 года и прогноза на 2020 и 2021 года объемы собственных доходов бюджета поселения сохранятся на уровне 2019 года.

В результате за период с 2015 года по 2018 год наблюдается тенденция постоянного снижения объемов собственных доходов сельского поселения к уровню 2015 года. В то же время в ожидаемом периоде 2018 года, проектном и плановом периодах 2019 года и 2020 и 2021 годов наблюдается тенденция увеличения данных поступлений к уровню 2017 года.

Расходы бюджета сельского поселения до 2021 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы».

Объем расходов Даусузского сельского поселения на 2019 год увеличился в сумме 389,9 тыс. руб. или на 7,3% от уровня первоначального плана 2018 года (4984,0 тыс. руб.) и составили 5373,9 тыс. руб.. В плановом периоде 2020 и 2021 годов сохранится на уровне 2019 года.

**Предварительные итоги исполнения бюджета Даусузского сельского**

**поселения за январь - октябрь 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год**

Предварительные итогиисполнения бюджета Даусузского сельского поселения следующие: прогнозируемый общий объем на 2018 год по доходам составит 6928,7 тыс. руб. и по расходам 7826,1 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 897,4 тыс. рублей, будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2018 года в сумме 897,4 тыс. руб. собственных доходов.

За 2018 год объем собственных доходов составил 1104,0 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц- 600,0 тыс. руб., налоги на имущество- 502,0 тыс. руб. и единый сельскохозяйственный налог- 2,0 тыс. руб. С учетом безвозмездных поступлений в объеме 5824,7 тыс. руб. общая сумма доходов бюджета сельского поселения составит 6928,7 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2018 год в сумме 7826,1 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 2161,3 тыс. руб., социальные выплаты- 146,4 тыс. руб. и другие расходы- 5518,4 тыс. руб.

За период с января – октябрь 2018 года фактическое исполнение по доходам составило 4416,3 тыс. руб. или 63,7% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления- 3932,8 тыс. руб. или 67,5%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило- 4702,2 тыс. руб. или 60,1% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2018 год составляет- 6928,7 тыс. руб. их них безвозмездные поступления- 5824,7 тыс. руб.

По налоговым и неналоговым поступлениям ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения составит сумму 1104,0 тыс. руб., в том числе: налог на доходы физических лиц- 600,0 тыс. руб., единый сельскохозяйственный налог- 2,0 тыс. руб., налоги на имущество- 502,0 тыс. руб.

На основании, выше изложенного видно, что ожидаемое исполнение по доходам и расходам бюджета сельского поселения за 2018 год соответствует уточненным плановым назначениями.

**Основные направления налоговой, бюджетной политики**

**Даусузского сельского поселения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее-Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Даусузском сельском поселении.

Настоящие Основные направления сформированы на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О Бюджетной политике в 2019-2021 годах» и «Основных направлениях налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Направления бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются основой для принятия реального бюджета, стабилизации бюджетного процесса Даусузского сельского поселения, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

**Налоговая политика**

Налоговая политика в области доходов будет направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста с учетом поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Приоритетами налоговой политики в 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов должны стать – мобилизация доходов для обеспечения необходимого уровня бюджетных доходов на основе вовлечения всей имеющейся налогооблагаемой базы, повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования, в том числе с применением новых современных технологий отраслевого планирования и контроля.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала Даусузского сельским поселением будут проводиться следующие мероприятия:

- повышение качества администрирования существующих налогов и сборов путем проведения мероприятий по координации работы с Межрайонной инспекцией налоговой службы по Зеленчукскому району в области обеспечения полноты и достоверности налоговой базы, укреплению платежной дисциплины, повышению собираемости налогов;

- дальнейшее взаимодействие всех заинтересованных структур в обеспечении максимальной и достоверности формирования налоговой базы по региональным и местным налогам, особенно по имущественным и земельным платежам;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства не только в сфере торговли и услуг, но и в первую очередь производственного и инновационного сектора деятельности;

- подготовка к своевременному введению на территории сельского поселения налога на недвижимость путем формирования кадастра объектов недвижимости с использованием системы, позволяющей взымать данный налог, исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества с необлагаемым минимумом для семей с низкими доходами;

- проведением разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав недвижимое имущество и сделок с ним.

По прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственности сельского поселения и увеличению доходов от ее использования.

Таким образом, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов налоговая политика Даусузского сельского поселения направлена на максимальное вовлечение налогоплательщиков к участию в бюджетном процессе, создание стимулов для привлечения частных инвестиций, что впоследствии приведет к созданию новых производств и рабочих мест, росту налогооблагаемой базы. Все проводимые мероприятия должны в конечном итоге обеспечить достижения необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательство в полном объеме.

**Основные направления бюджетной политики**

Формирование расходов бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов производится в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Даусузского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики в сфере расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является:

Сбалансированность расходных обязательств бюджета Даусузского сельского поселения. Необходимыми условиями сбалансированности бюджета сельского поселения являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органам местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных средств.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности, достижения конкретных результатов и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах бюджетных ограничений.

Одним из основных условий сбалансированности является недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам. Таким образом, в 2019-2021 годы следует придерживаться режима экономии бюджетных средств.

Распределение межбюджетных трансфертов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов осуществляется в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 №81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево- Черкесской Республики» (внесенными изменениями).

Основные подходы к формированию бюджетных расходов сельского поселения в целях сбалансированности расходных обязательств необходимо разработать мероприятия по инвентаризации и оптимизации расходов бюджета сельского поселения. В условиях ограниченности финансовых ресурсах при планировании бюджета сельского поселения учесть в полном объеме исполнения действующих расходных обязательств по следующим первоочередным расходам: оплата труда и начисление на нее, оплата коммунальных услуг. При расчете расходов на оплату коммунальных услуг необходимо учитывать нормативы потребления с учетом индекса-дефлятора. Остальные материальные затраты бюджета сельского поселения будут рассчитаны исходя из уровня доходной базы, планируемой на 2019-2021 годы.

**Основные характеристики бюджета Даусузского сельского поселения**

Основные параметры бюджета Даусузского сельского поселенияна 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы согласно среднесрочному финансовому плану Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы составили: на 2019 год по доходам в сумме 5373,9 тыс. руб,, в том числе безвозмездные поступления- 3873,9 тыс. руб. В плановом периоде 2020 и 2021 годов в объеме по 5373,9 тыс. руб., из-них безвозмездные поступления- 3873,9 тыс. руб.

Расходы бюджета сельского поселения в 2019 году составят 5373,9 тыс. руб. и в плановом 2020 и 2021 годов в объеме 5373,9 тыс. руб. на каждый год, т.е. бюджет поселения бездефицитный.

*таблица 2.*

**Динамика основных параметров бюджета**

**Даусузского сельского поселения**  **на 2015-2021 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **Проект** | **2020 год** | **2021 год** |
|  | **(факт)** | **(факт)** | **(факт)** | **уточненные** | **бюджета** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
|  |  |  |  | **назначения** | **на 2019 год** |  |  |
| 1 | 2 | 3 | **4** |  | **5** | 6 | 7 |
| Доходы | 8007,5 | 5923,8 | 7202,9 | 6928,7 | 5373,9 | 5373,9 | 5373,9 |
| Расходы | 7605,5 | 6235,4 | 6697,6 | 7826,1 | 5373,9 | 5373,9 | 5373,9 |
| Дефицит (-) | 402,0 |  | 505,3 | -897,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Профицит |  | -311,6 |  |  |  |  |  |

Как видно из *таблицы 2,* наблюдается следующая тенденция: уменьшения доходов бюджета сельского поселения в 2016 году на сумму 2083,7 тыс. руб. или на 26,0% к предыдущему периоду, а в 2017 году увеличились на 1279,1 тыс. руб. или на 21,6% к уровню 2016 года. Аналогичная тенденция наблюдается с расходами бюджета сельского поселения, т.е. сокращение в 2016 году на сумму 1370,1 тыс. руб. или на 18,0% к предыдущему отчетному периоду, а в 2017 году увеличение расходов в объеме 462,2 тыс. руб. или на 7,4% к уровню 2016 года.

Уменьшение основных параметров бюджета сельского поселения наблюдается в 2018 году, где уменьшение доходов составит 274,2 тыс. руб. или на 3,8% и прирост расходов в объеме 1128,5 тыс. руб. или на 16,8% по отношению к 2017 году.

В проектном периоде 2019 года снижение доходов бюджета сельского поселения составит 1554,8 тыс. руб. или на 22,4% и сокращение расходов в объеме 2452,2 тыс. руб. или на 31,3% к уровню 2018 года. В плановом периоде 2019 и 2020 годов основные параметры бюджета поселения сохранятся на уровне 2019 года.

Проект бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предлагается бездефицитным.

Анализируя, параметры бюджета сельского поселения следует, что наблюдается сокращение доходов и расходов в 2016 году к уровню 2015 года. Тенденция уменьшения основных параметров бюджета сельского поселения наблюдается в ожидаемом периоде 2018 года по отношению к уровню 2017 года.

Основные параметры бюджета сельского поселения в проектном периоде 2019 года и плановом периоде 2020 и 2021 годов существенно ниже показателей 2018 года.

*таблица 3.*

**Бюджет Даусузского сельского поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Изменения | |  | Плановый период | | |  | % роста | |
| Показатель | Отчетный | Уточ-ые | В | В % | Проект | Изменение |  |  |  | 2020 к | 2021 к |
|  | 2017 | наз-ия | абс.вел. |  | 2019 | В абсол. | В % | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 |
|  |  | 2018 |  |  |  | вел. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2\*100 | 6 | 7=6-3 | 8=7/3\*100 | 9 | 10 | 11=9/6\*100 | 12=10/9\*100 |
| Доходы без |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учета безвозм- | 1410,4 | 1104,0 | -306,4 | -21,7 | 1500,0 | 396,0 | 35,9 | 1500,0 | 1500,0 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы с |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учетом безвоз- | 7202,9 | 6928,7 | -274,2 | -3,8 | 5373,9 | -1554,8 | -22,4 | 5373,9 | 5373,9 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы | 6697,6 | 7826,1 | 1128,5 | 16,8 | 5373,9 | -2452,2 | -31,3 | 5373,9 | 5373,9 | 100,0 | 100,0 |
| Профицит(+) | 505,3 | -897,4 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 | 0,0 |  |  |
| дефицит(-) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

По данным *таблицы 3* видно, что увеличение доходов и расходов бюджета сельского поселения ожидается в 2017 году к уровню 2016 года. В результате увеличение по доходам составило 1380,3 тыс. руб. (на 23,3%) и прирост расходов в объеме 1068,7 тыс. руб. (на 17,1%).

В соответствии со среднесрочным финансовым планом сельского поселения в 2018 году планируется значительное снижение доходов на 2320,1 тыс. руб. (на 31,8%) и сокращение расходов на 2320,1 тыс. руб. (на 31,8%), в то же время объемы безвозмездных поступлений сократились на сумму 2320,1 тыс. руб. (на 37,4%) к уровню 2017 года. А объемы собственных доходов бюджета поселения сохранились на уровне 2017 года и составили 1104,0 тыс. руб.

В результате увеличение доходов и расходов в 2017 году к уровню 2016 года связано с ростом объемов безвозмездных поступлений на 1140,3 тыс. руб. (на 22,5%) и налоговых и неналоговых доходов в сумме 240,0 тыс. руб. (на 27,8%). Аналогично прирост расходов составит 1068,7 тыс. руб. или на 17,1%, в том числе за счет освоения остатка не использованных средств, в текущем периоде.

В проектном периоде 2018 года и в плановом периоде 2019-2020 годов ожидается существенное уменьшение основных параметров бюджета сельского поселения в объеме 2320,1 тыс. руб. или на 31,8% к уровню 2017 года, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений выделяемых из бюджетов других уровней.

**2. Доходы бюджета Даусузского сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы сформирована на основе Среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, предложений администраторов доходов бюджета сельского поселения, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2017 году.

При формировании доходов бюджета Даусузского сельского поселения учтены предполагаемые результаты работы органов местного уровня по мобилизации доходов.

*таблица 4.*

**Структура налоговых и неналоговых доходов**

**бюджета Даусузского сельского поселения с 2017 года по 2021 год**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 год** | **2018 год** |  | **2019 год** | | **2020 и** |
|  |  |  |  |  |  | **2021 годы** |
| **Наименование доходов** | **(факт)** | **Ожидаемое** | **%** | **Проектные** | **%** | **Плановые** |
|  |  | **исполнение** | **прироста к** | **данные** | **прироста к** | **данные** |
|  |  |  | **2017 году** |  | **2018 году** |  |
| 1 | 2 | 3 | 4=3\*100/2-100 | 5 | 6=5\*100/3-100 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ** |  |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ ИЗ НИХ:** | **1410,4** | **1104,0** | **-21,7** | **1500,0** | **35,9** | **1500,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **507,1** | **600,0** | **18,3** | **530,0** | **-11,7** | **530,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 507,1 | 600,0 | 18,3 | 530,0 | -11,7 | 530,0 |
| **Налоги на совокупный** |  |  |  |  |  |  |
| **доход в т.ч.** | **8,0** | **2,0** | **-75,0** | **20,0** | **900,0** | **20,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 8,0 | 2,0 | -75,0 | 20,0 | 900,0 | 20,0 |
| **Налоги на имущество** | **895,3** | **502,0** | **-43,9** | **950,0** | **89,2** | **950,0** |
| Налоги на имущество физ-их лиц | 432,4 | 155,0 | -64,2 | 450,0 | 190,3 | 450,0 |
| Земельный налог | 462,9 | 347,0 | -25,0 | 500,0 | 44,1 | 500,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **5792,5** | **5824,7** | **0,6** | **3873,9** | **-33,5** | **3873,9** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |  |  |  |  |  |  |
|  | 3362,0 | 3667,9 | 9,1 | 3667,9 | 0,0 | 3667,9 |
| Субвенции бюджетам сельских поселен. |  |  |  |  |  |  |
| на осуществление воинского учета | 133,7 | 175,3 | 31,1 | 206,0 | 17,5 | 206,0 |
| Субсидии бюджетам СП на соф-ние |  |  |  |  |  |  |
| капвложений в объекты мун. соб-ти | 1649,0 | 480,2 | -70,9 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты |  |  |  |  |  |  |
| от бюджетов других уровней | 655,3 | 1501,3 | 129,1 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  |  |  |  |  |
| в бюджет сельского поселения | 16,6 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |  | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, |  |  |  |  |  |  |
| субвенций, трансфертов и т.д. | -24,1 | 0,0 | -100,0 | 0,0 |  | 0,0 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **7202,9** | **6928,7** | **-3,8** | **5373,9** | **-22,4** | **5373,9** |

Сравнительный анализ фактических, оценочных и проектных данных поступлений за три года показал, что объем ожидаемого исполнения налоговых и неналоговых поступлений за 2018 год уменьшился к уровню 2017 года, а проектные показатели 2019 года и планового периода 2020 и 2021 годов увеличились к уровню 2018 года.

Ожидаемое исполнение за 2018 год налоговых и неналоговых доходов составит 1104,0 тыс. руб., что на 306,4 тыс. руб. или на 21,7% ниже уровня 2017 года.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составит 1500,0 тыс. руб., т.е. увеличится на 396,0 тыс. руб. ожидаемого исполнения 2018 года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составят налог налоги на имущество 63,3%, налог на доходы физических лиц- 35,3%, единый сельскохозяйственный налог менее 1,3%.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2018 год и проектных данных на 2019 год, доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 1554,8 тыс. руб. (на 22,4%), т.е. за счет сокращение объемов безвозмездных поступлений на сумму 1950,8 или на 33,5%.

Прогноз плановых поступлений на 2020 и 2021 года по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям соответствует уровню 2019 года.

В результате существенного сокращения объемов безвозмездных поступлений выделяемых из бюджетов других уровней при одновременном увеличении налоговых и неналоговых доходов в бюджете сельского поселения за период 2019-2021 годов к уровню 2018 года приведет к сокращению принимаемых и исполняемых расходных обязательств и ограничит возможности сельского поселения при решении вопросов местного значения.

**Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет сельского**

**поселения по основным налоговым и неналоговым доходам**

**на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

**Расчет налога на доходы физических лиц** произведен, исходя из норматива отчислений установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации- 20,0% и переданного норматива в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики- 10,5%. В основу расчета прогноза по налогу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов принята оценка поступления налога за 2018 год.

Прогнозная сумма налога на доходы физических лиц на 2019 год составила 530,0 тыс. рублей и в плановом периоде 2020 и 2021 годов по 530,0 тыс. руб. с долей 9,9% в объеме общих доходов бюджета поселения. Данный доходный источник является основным налогообразующим доходом в объеме собственных доходов бюджета сельского поселения.

**Налоги на имущество**

Расчет налогов на имущество произведен исходя из прогнозных данных Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР. С учетом норматива отчислений согласно Закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» в размере 100,0%.

Рассчитанные на основе сложившейся налоговой базы по налогу на имущество физических лиц и земельным налогам согласно проекта на 2019 год составил 950,0 тыс. рублей и в плановом периоде 2020 и 2021 годов по 950,0 тыс. руб., в том числе налог на имущество физических лиц в сумме 450,0 тыс. руб., земельный налог в сумме 500,0 тыс. руб.. Увеличение по данным поступлениям в 2019-2021 годах составит 448,0 тыс. руб., к ожидаемому исполнению 2018 года.

Удельный вес налогов на имущество в общих доходах бюджета поселения за данный период составил 17,7%. Данный доходный источник является вторым по значимости в объеме собственных доходов бюджета сельского поселения.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Расчет прогноза единого сельскохозяйственного налога произведен, исходя из прогнозируемой налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным администратора налога - Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по Карачаево-Черкесской Республике, с учетом норматива зачисления в бюджет сельского поселения- 50,0%, планируемый объем поступлений в 2019 году составит 20,0 тыс. рублей и сохранится в плановом периоде 2020 и 2021 годов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год наблюдается увеличение на 18,0 тыс. руб.

**Налоги на товары (работы услуги) реализуемые**

**на территории поселения (акцизы**)

В связи с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по содержанию дорожного фонда и соответственно налоги на акцизы переданы в муниципальный район, т.е. не предусмотрены.

**Безвозмездные поступления**

По проекту бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов объем безвозмездных поступлений составит сумму 3873,9 тыс. рублей, из-них дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности планируется в объеме 3667,9 тыс. руб. На выполнение переданных полномочий всего предусмотрено субвенций в объеме 206,0 тыс. руб. (на осуществление первичного воинского учета на территории поселения).

Анализируя динамику поступления безвозмездных поступлений, следует отметить, что ожидаемое исполнение 2019 года ниже на сумму 1950,8 тыс. руб. или на 0,6% от ожидаемого исполнения за 2018 год (5824,7 тыс. руб.)

**3. Расходы бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год**

**и плановый период 2020-2021 годов**

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определен исходя из необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики и показателей среднесрочного финансового плана на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Предлагаемые проектом бюджета сельского поселения расходы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составят 5373,9 тыс. руб.

Расходы бюджета сельского поселения в проектном 2019 году выше от уровня первоначального плана 2018 года (4984,0 тыс. руб.) в объеме 389,9 тыс. руб. или на 7,8%, аналогичная тенденция наблюдается в плановом периодах 2020 и 2021 годов.

*таблица 5*

**Сравнительный анализ показателей расходов бюджета сельского**

**поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Уточнен-** | **Проект** |  | **%** | **Плановые** | |
| **код** | **Наименование** | **ные** | **бюджета** | **Измене-** | **Измене-** | **назначения** | |
|  |  | **назначения** | **на** | **ние** | **ние** | **2020год** | **2021год** |
|  |  | **на 2018 год** | **2019 год** |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=5/3\*100 | 7 | 8 |
| **0.100** | **Общегосударственные вопросы** | **2721,1** | **2792,1** | **71,0** | **2,6** | **2792,1** | **2792,1** |
| 0.102 | Функционирование высшего |  |  |  |  |  |  |
|  | должностного лица | 631,0 | 631,1 | 0,1 | 0,0 | 631,1 | 631,1 |
| 0.104 | Функционирование исполнительных |  |  |  |  |  |  |
|  | органов сельских поселений | 1802,6 | 2131,0 | 328,4 | 18,2 | 2131,0 | 2131,0 |
| 0.107 | Проведение выборов | 257,5 | 0,0 | -257,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.111 | Резервный фонд | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 30,0 |
| **0.203** | **Национальная оборона** | **175,3** | **206,8** | **31,5** | **18,0** | **206,8** | **206,8** |
| **0.300** | **Национальная безопасность и** |  |  |  |  |  |  |
|  | **правоохранительная деятельность** | **262,0** | **25,0** | **-237,0** | **-90,5** | **25,0** | **25,0** |
| 0.309 | Защита населения от чрезвычайных |  |  |  |  |  |  |
|  | ситуаций, гражданская оборона | 220,0 | 0,0 | -220,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.310 | Обеспечение мер пожарной безопасности. | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| 0.314 | Другие вопросы в области безоп. |  |  |  |  |  |  |
|  | правоохранительной деятельности | 32,0 | 15,0 | -17,0 | -53,1 | 15,0 | 15,0 |
| **0.400** | **Национальная экономика** | **1637,0** | **10,0** | **-1627,0** | **-99,4** | **10,0** | **10,0** |
| 0.401 | Общеэкономические вопросы | 18,9 | 10,0 | -8,9 | -47,1 | 10,0 | 10,0 |
| 0.409 | Содержание дорог | 1186,1 | 0,0 | -1186,1 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.412 | Другие вопросы нац. экономики. | 432,0 | 0,0 | -432,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **0.500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1667,1** | **1000,0** | **-667,1** | **-40,0** | **1000,0** | **1000,0** |
| 0.502 | Коммунальное хозяйство | 680,3 | 150,0 | -530,3 | -78,0 | 150,0 | 150,0 |
| 0.503 | Благоустройство | 986,8 | 850,0 | -136,8 | -13,9 | 850,0 | 850,0 |
| **0.800** | **Культура, кинематография** | **1216,7** | **1227,9** | **11,2** | **0,9** | **1227,9** | **1227,9** |
| 0.801 | Культура | 1216,7 | 1227,9 | 11,2 | 0,9 | 1227,9 | 1227,9 |
| **1000** | **Социальная политика** | **125,0** | **100,0** | **-25,0** | **-20,0** | **100,0** | **100,0** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 125,0 | 100,0 | -25,0 | -20,0 | 100,0 | 100,0 |
| **1403** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **21,9** | **12,1** | **-9,8** | **-44,7** | **12,1** | **12,1** |
|  | **Всего расходов** | **7826,1** | **5373,9** | **-2452,2** | **-31,3** | **5373,9** | **5373,9** |

По произведенным расчетам видно, что проектом бюджета сельского поселения на 2019 год предлагается значительное уменьшение объемов расходов поселения на сумму 2452,2 тыс. руб. или на 31,3% к уточненным назначениям 2018 года. В плановом периоде 2019 и 2020 годов объем расходов сохранится на уровне 2019 года, в том числе:

- увеличить расходы по **разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на сумму 71,0 тыс. рублей или на 2,6%, т.е. по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» в объеме 0,1 тыс. рублей в 2019 году к уровню 2018 года, а всего запланировано 631,1 тыс. рублей. В плановом периоде 2020 и 2021 годы ассигнования сохранятся на уровне 2019 года.

Аналогично по подразделу 0104 «Функционирование органов исполнительной власти сельских поселений» в объеме 328,4 тыс. рублей или на 18,2% к уровню 2018 года, а всего предусмотрено 2131,0 тыс. руб. В плановом периоде 2020 и 2021 годов составит по 2131,0 тыс. руб. на каждый год.

Расходы по подразделу 0111 «Резервный фонд» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме 30,0 тыс. рублей на каждый год.

Всего по данному разделу предусмотрено расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года по 2792,1 тыс. руб.;

- увеличить расходы по **разделу 0203 «Национальная оборона»** на сумму 31,5 тыс. рублей или на 18,0% в 2019 году к уровню 2018 года. Проектом бюджета на 2019 год и плановом периоде 2019 и 2020 годов запланировано в объеме по 206,8 тыс. руб. т.е. на выполнение переданных полномочий (первичный воинский учет в поселении);

- уменьшить расходы по **разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на сумму237,0 тыс. руб. или на 90,5%, т.е. по подразделу 0309 «Защита населения от чрезвычайных ситуаций» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не планировались.

по подразделу 0310 «Обеспечение мер пожарной безопасности» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены ассигнования в объеме 10,0 тыс. руб..

подразделу 0314 «Другие вопросы в области безопасности и правоохранительной деятельности» уменьшить на сумму 17,0 тыс. руб. или на 53,1% по отношению к уровню 2018 года. Всего запланировано на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов расходов в объеме 15,0 тыс. руб. на каждый год.

Прогноз на 2019 год по разделу составил сумму 25,0 тыс. руб. и в плановом периоде 2020 и 2021 годов по 25,0 тыс. руб. на каждый год;

- сократить расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на сумму 1627,0 тыс. руб. или на 99,4%, в т. ч:

Расходы по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме по 10,0 тыс. руб. на каждый год.

по подразделу 0409 «Содержание дорог» и по подразделу «Другие вопросы национальной экономики» ассигнования не были предусмотрены на 2019-2021 годы

Всего по данному разделу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предусмотрено ассигнований в сумме 10,0 тыс. руб. на каждый год;

- сократить расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на сумму 667,1 тыс. руб. (на 40,0%), т.е. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в объеме 530,3 тыс. руб. или на 78,0% от уровня 2018 года, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней. Всего запланированы ассигнования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по 150,0 тыс. руб. на каждый год. Аналогично сокращены расход по подразделу 0503 «Благоустройство» в 2019 году по отношению к 2018 году в объеме 136,8 тыс. руб. или на 13,9%, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено 850,0 тыс. руб. на каждый год.

По данному разделу на 2019 год и плановом периоде 2019 и 2020 года ассигнования в объемах 1000,0 тыс. руб. на каждый год соответственно;

- увеличить расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** на сумму 11,2 тыс. руб. или на 0,9% в 2019 году по отношению к 2018 году. На 2019 год запланировано расходов в сумме 1227,9 тыс. руб., т.е. на содержание и обеспечение деятельности сельского дома культуры и библиотеки.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов запланировано ассигнований в объемах по 1227,9 тыс. руб. на каждый год;

- уменьшить расходы по **разделу 1000 «Социальная политика»** на сумму 25,0 тыс. рублей или на 20,0%, т.е. по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в объеме 25,0 тыс. руб. по отношению к 2018 году, а предусмотрено 100,0 тыс. руб. в 2019 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

Всего по данному разделу запланированы ассигнования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 100,0 тыс. руб., на каждый год;

- расходы по **разделу** **1403 «Прочие межбюджетные трансферты»** на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года составили по 12,1 тыс. руб. на каждый год.

Анализируя расходную часть, проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы 52,0%, культура и социальная политика 24,8%, жилищно-коммунальное хозяйство 18,6%, а доля остальных расходов не более 4,6%.

Тенденция уменьшения расходной части бюджет сельского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов к уровню 2018 года прогнозируется за счет уменьшения безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов, что сократит объемы принимаемых и исполнении расходных обязательств.

**ВЫВОДЫ**

**1.** Проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен в Ревизионную комиссию 03.12.2018 года.

Одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены следующие документы:

- проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- пояснительная записка к проекту бюджета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- проект постановления от 13.11.2018 года №31 главы Даусузского сельского поселения «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- проект постановление от 13.11.2018 года №32 главы Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

- прогноз социально-экономического развития Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов к проекту решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов при формировании параметров проекта бюджета является реализация основной цели – это повышение качества уровня жизни населения Даусузского сельского поселения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского Закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» (внесенными изменениями);

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

**2.** Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановления главы Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы сельского поселения в 2015 году 1631,4 тыс. руб., в 2016 году 864,0 тыс. руб. в 2017 году 1410,4 тыс. руб., уточненные назначения в 2018 году 1104,0 тыс. руб. По показателям среднесрочного финансового плана налоговые и неналоговые доходы в 2019 году составили 1500,0 тыс. руб. и плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрены в объеме 1500,0 тыс. руб, на каждый год.

На основании вышеизложенного наблюдается тенденция роста объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2015 года в 2016 году составили 53,0%, в 2017 году 86,5% в 2018 году составят 67,7%.

По проекту 2019 года и прогноза на 2020 - 2021 годов объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения сохранятся на уровне 2019 года.

В результате в 2016 году наблюдается уменьшение собственных доходов на сумму 767,4 тыс. рублей или на 52,9%. Увеличение доходов бюджета поселения наблюдается в 2017 году на сумму 546,4 тыс. руб. (на 63,2%) к уровню 2017 года. В 2018 уменьшение составит 306,4тыс. руб. (на 78,2%) по отношению к 2017 году.

По проекту 2019 года и прогноза на 2020 и 2021 года объемы собственных доходов бюджета поселения сохранятся на уровне 2019 года.

В результате за период с 2015 года по 2018 год наблюдается тенденция постоянного снижения объемов собственных доходов сельского поселения к уровню 2015 года. В то же время в ожидаемом периоде 2018 года, проектном и плановом периодах 2019 года и 2020 и 2021 годов наблюдается тенденция увеличения данных поступлений к уровню 2017 года.

Расходы бюджета сельского поселения до 2021 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021годы».

Объем расходов Даусузского сельского поселения на 2019 год увеличился в сумме 389,9 тыс. руб. или на 7,3% от уровня первоначального плана 2018 года (4984,0 тыс. руб.) и составили 5373,9 тыс. руб. В плановом периоде 2020 и 2021 годов сохранится на уровне 2019 года.

**3.** Предварительные итоги исполнения бюджета Даусузского сельского поселения за период январь-октябрь 2018 года и ожидаемые итоги за 2018 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем на 2018 год по доходам составит 6928,7 тыс. руб. и по расходам- 7826,1 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 897,4тыс. руб., будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2018 года с сумме 897,4 тыс. руб. собственных доходов.

За 2018 год объем собственных доходов составил 1104,0 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц- 600,0 тыс. рублей, налоги на имущество- 502,0 тыс. рублей и единый сельскохозяйственный налог- 2,0 тыс. руб. С учетом безвозмездных поступлений в объеме 5824,7 тыс. руб. общая сумма доходов бюджета сельского поселения составит 6928,7 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2018 год в сумме 7826,1 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 2161,3 тыс. руб., социальные выплаты- 146,4 тыс. рублей и другие расходы- 5518,4 тыс. руб.

За период с января – октябрь 2018 года фактическое исполнение по доходам составило 4416,3 тыс. руб. или 63,7% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления- 3932,8 тыс. руб. или 67,5%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило- 4702,2 тыс. руб. или 60,1% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2018 год составляет 6928,7 тыс. руб. их них безвозмездные поступления- 5824,7 тыс. руб.

По налоговым и неналоговым поступлениям ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения составит сумму 1104,0 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц- 600,0 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог- 2,0 тыс. рублей, налоги на имущество- 502,0 тыс. рублей.

На основании, выше изложенного видно, что ожидаемое исполнение по доходам и расходам бюджета сельского поселения за 2018 год соответствует уточненным плановым назначениями.

**4.** Проектом бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы предлагается утвердить бюджет сельского поселения:

- **по доходам** в сумме 5373,9 тыс. руб. на каждый год соответственно. Объемы безвозмездные поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в сумме 3873,9 тыс. руб. на каждый год соответственно. Одновременно объемы налоговых и неналоговых доходов бюджет поселения в сумме 1500,0 тыс. руб. на каждый год.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2019 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов составит 1500,0 тыс. руб. т.е. увеличится на 396,0 тыс. руб. ожидаемого исполнения 2018 года.

Доля собственных доходов по фактическому исполнению за 2017 год составила 19,6% при объеме 1410,4 тыс. руб., в ожидаемом периоде 2018 года- 15,9% (1104,0 тыс. руб.) и по проекту 2019 года- 27,9% (1500,0 тыс. рублей). Соответственно в плановом периоде 2020 и 2021 годов доля данных поступлений составит 27,9% при объеме 1500,0 тыс. руб. на каждый год.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2018 год и проектных данных на 2019 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) наблюдается значительное снижение доходов на сумму 1554,8 тыс. руб. (на 22,4%), за счет сокращения безвозмездных поступлений на сумму 1950,8 тыс. руб. или 33,5%.

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы бюджета сельского поселения сохранятся на уровне 2019 года;

- **по расходам** в сумме 5373,9 тыс. руб. и в плановом периоде 2020 и 2021 годов по 5373,9 тыс. руб. соответственно.

Расходы бюджета сельского поселения в проектном 2019 году выше от уровня первоначального плана 2018 года (4984,0 тыс. руб.) в объеме 389,9 тыс. руб. или на 7,8%, аналогичная тенденция наблюдается в плановом периодах 2020 и 2021 годов.

Анализируя расходную часть, проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы 52,0%, культура и социальная политика 24,8%, жилищно-коммунальное хозяйство 18,6%, а доля остальных расходов не более 4,6%.

Тенденция уменьшения расходной части бюджет сельского поселения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов к уровню 2018 года прогнозируется за счет уменьшения безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов, что сократит объемы принимаемых и исполнении расходных обязательств.

**5.** Динамика параметров бюджета Даусузского сельского поселения за период с 2015 года по 2021 года указывает на следующую тенденцию: уменьшение доходов бюджета сельского поселения в 2016 году на сумму 2083,7 тыс. руб. или на 26,0% к предыдущему периоду, а в 2017 году увеличились на 1279,1 тыс. руб. или на 21,6% к уровню 2016 года. Аналогичная тенденция наблюдается с расходами бюджета сельского поселения, т.е. сокращение в 2016 году на сумму 1370,1 тыс. руб. или на 18,0% к предыдущему отчетному периоду и в 2017 году увеличение расходов в объеме 462,2 тыс. руб. или на 7,4% к уровню 2016 года.

Уменьшение основных параметров бюджета сельского поселения наблюдается в 2018 году, где уменьшение доходов составит 274,2 тыс. руб. или на 3,8% и прирост расходов в объеме 1128,5 тыс. руб. или на 16,8% по отношению к 2017 году.

В проектном периоде 2019 года снижение доходов бюджета сельского поселения составит 1554,8 тыс. руб. или на 22,4% и сокращение расходов в объеме 2452,2 тыс. руб. или на 31,3% к уровню 2018 года. В плановом периоде 2020 и 2021 годов основные параметры бюджета поселения сохранятся на уровне 2019 года.

Проект бюджета сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предлагается бездефицитным.

Анализируя, параметры бюджета сельского поселения следует, что наблюдается сокращение доходов и расходов в 2016 году к уровню 2015 года. Тенденция уменьшения основных параметров бюджета сельского поселения наблюдается в ожидаемом периоде 2018 года по отношению к уровню 2017 года.

Основные параметры бюджета сельского поселения в проектном периоде 2019 года и плановом периоде 2020 и 2021 годов существенно ниже показателей 2017 года.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

На основании выше изложенного Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района предлагает Даусузскому сельскому поселению:

1. При формировании и исполнении бюджета сельского поселения в 2019 году

и в плановом периоде 2020 и 2021 годов основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников.

1. Продолжить работу по улучшению исполнения бюджетного процесса в сельском поселении.

Содержание проекта бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района рекомендует Совету Даусузского сельского поселения принять проект бюджета Даусузского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с учетом представленных замечаний и предложений.

Инспектор

Ревизионной комиссии Н.В. Ляшенко