**Российская Федерация**

**Карачаево-Черкесская Республика**

**Совет Зеленчукского муниципального района**

**Ревизионная комиссия**

**369140 КЧР, ст. Зеленчукская, ул. Ленина, 81 каб. №6**

**Тел. 5-12-24 e-mail: revkomzmr@mail.ru**

**ИНН/КПП 0912000544/091201001**

05.12.2016 года №24

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района**

**на проект бюджета Кардоникского сельского поселения**

**«О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год»**

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республи­ки (далее Ревизионная комиссия) на проект бюджета Кардоникского сельского поселения (далее – проект бюджета) «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2016 год» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании заключенного Соглашения от 15.01.2016 №5 «О передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» и плана работы Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района на 2016 год, на основа­нии представленных документов и материалов администрацией Кардоникского сельского поселения:

1.Проект решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год».

2.Пояснительная записка к проекту решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год».

3.Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Кардоникского сельского поселения на 2017 год.

4.Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы».

По результатам экспертизы проекта бюджета Ревизионной комиссией **установлено:**

Проект бюджета на 2017 год сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений.

В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2017 год при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов бюджета поселения на важнейших направлениях социально-экономического развития поселения, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств поселения.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

Исходя, из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития сельского поселения основные параметры проекта бюджета определились:

по доходам в сумме 10054,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7080,0 тыс. руб., расходам в сумме 10054,7 тыс. руб., т.е. бездефицитный. Проект бюджета «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год» внесен в Ревизионную комиссию 17.11.2016 года.

**Анализ качества прогноза основных показателей**

**бюджета Кардоникского сельского поселения**

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района в свою очередь провела анализ, качества прогноза основных показателей бюджета сельского поселения за период с 2013 года по 2016 год.

*таблица 1*.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонение** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонения** |
|  | **первоначальный** |  |  | **первоначальный** |  | **%** |
|  | **доходы** | **факт** |  | **расходы** | **факт** |  |
| 2013 | 9336,3 | 11983,5 | 28,4 | 9336,3 | 11657,8 | 24,9 |
| 2014 | 13523,5 | 15895,0 | 17,5 | 13523,5 | 16317,1 | 20,7 |
| 2015 | 11936,1 | 14456,2 | 21,1 | 11936,1 | 12245,5 | 2,6 |
|  |  | **Оценка** |  |  | **Оценка** |  |
| 2016 | 10004,4 | 14340,2 | 43,3 | 10004,4 | 17148,9 | 71,4 |

Приведенный в *таблице 1* анализ показывает, что прогноз доходов бюджета сельского поселения недостоверен в пределах от 17,5% в 2014 году, в 2013 году 28,4%, в 2015 году 21,1% и до 43,3% в 2016 году. А прогноз расходов от 2,6% в 2015 году, в 2013 году 24,9%, в 2014 году 20,7% и до 71,4% в 2016 году.

В результате как показывает анализ, не соблюдается принцип достоверности бюджета, ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Недостоверность прогноза бюджета сельского поселения связано со значительным увеличением объемов безвозмездных поступлений особенно в 2016 году и низким качеством прогнозирования доходов и расходов в анализируемом периоде. Следует отметить, что качество прогнозирования доходов и расходов существенно ухудшилось в текущем периоде.

**О среднесрочном финансовом плане**

**Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы**

Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2017 год различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы Кардоникского сельского поселения в 2014 году составили 6021,1 тыс. руб., в 2015 году – 6417,8 тыс. руб. и принятые годовые назначения 2016 года составили 3284,7 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2017 году – 2974,7 тыс. руб. и в 2018- 2019 годах составили 2974,7 тыс. руб.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2014 года в 2015 году составили 106,6% и уточненные назначения 2016 года составят 54,5%, по проекту 2017 года составят 49,4% и аналогично в 2018 году и 2019 году.

В результате за период с 2014 года по 2016 год наблюдается тенденция увеличения объема собственных доходов сельского поселения в 2015 году и значительное уменьшение поступлений с 2016 года по 2017-2019 года к уровню 2014 года.

Тенденция снижения объемов собственных доходов сельского поселения в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов связано со снижением поступлением от налогов на имущество (налоги на имущество физических лиц, земельные налоги).

Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения до 2019 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Расходы сельского поселения на 2017 год увеличились на сумму 50,3 тыс. руб. или на 0,5% от уровня первоначального плана 2016 года (10004,4 тыс. руб.) и составили 10054,7 тыс. руб. При планировании расходов на 2018-2019 годы учтен уровень инфляции.

**Предварительные итоги исполнения бюджета Кардоникского сельского**

**поселения за январь - сентябрь 2016 года и ожидаемые итоги за 2016 год**

На основаниипоказателей среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы прогнозируемый общий объем на 2016 год по доходам составит 14340,2 тыс. руб. и по расходам – 17148,9 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 2808,7 тыс. рублей, будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2016 года в сумме 2808,7 тыс. рублей собственных доходов.

В нарушение статьи 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

За 2016 год объем собственных доходов составил 3284,7 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц– 1108,8 тыс. руб., налоги на имущество – 1482,0 тыс. руб., доходы от использования имущества – 144,9 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 549,0 тыс. руб. или 16,7%.

С учетом безвозмездных поступлений в объеме 11055,5 тыс. руб. общая сумма доходов сельского поселения составит 14340,2 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2016 год в сумме 17148,9 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 4972,6 тыс. руб., социальные выплаты – 457,4 тыс. руб. и другие расходы – 11718,9 тыс. руб.

За период с января – сентябрь 2016 года фактическое исполнение по доходам составило 7485,6 тыс. руб. или 52,2% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 5693,8 тыс. руб. или 51,5%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 7760,2 тыс. руб. или 45,3% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам бюджета сельского поселения за 2016 год составит сумму 14340,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 11055,5 тыс. руб. и ожидаемое исполнение по расходам в объеме 17148,9 тыс. руб., т.е. соответствует уточненным годовым назначениям.

**Основные направления налоговой, бюджетной политики**

**Кардоникского сельского поселения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Кардоникского сельского поселения на 2017 год (далее-Основные направления) подготовлены с учетом Прогноза социально-экономического развития Кардоникского сельского поселения на 2017 год и является основой при формировании и исполнении бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год.

Направления бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения на 2017 год являются основой для принятия реального бюджета, стабилизации бюджетного процесса в сельском поселении, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

**Налоговая политика**

Кризисные явления заставляют пересмотреть подходы к планированию доходной части бюджета поселения, так как перспективы восстановления достигнутых в базовом периоде темпов экономического роста в планируемом периоде остаются неопределенными.

Приоритетами налоговой политики в 2017 году должны стать – мобилизация доходов для обеспечения необходимого уровня бюджетных доходов на основе вовлечения всей имеющейся налогооблагаемой базы, повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования, в том числе с применением новых современных технологий отраслевого планирования и контроля.

В условиях стагнации экономики района особую значимость приобретает усиление контроля администраторов за своевременным и полным исполнением налогоплательщиками обязательств перед бюджетом, а значит и государством, повышением ответственности и граждан за обеспечение общества особенно необходимыми в условиях кризиса финансовыми ресурсами, взысканием недоимки и жесткого пресечения уклонения от налогообложения.

Нельзя не отметить низкую эффективность и отсутствие экономической отдачи от действующей системы льготирования производства. Можно констатировать отсутствие цивилизованных партнерских отношений между бизнесом и властью.

В связи с этим, необходимо продолжить работу по инвентаризации и оптимизации, установленных региональным и местным законодательством льгот, созданию благоприятной среды для легализации доходов, жесткому пресечению использования льгот для сокрытия налогов.

В этой связи особое внимание следует уделить другим мерам поддержки, например развитие института, изменения сроков оплаты налогов и сборов. Также в 2016 году необходимо обеспечить проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков для формирования кадастра объектов недвижимости).

Проводимая бюджетная политика в 2017 году в целом соответствует стратегическим целям экономического развития района и исходит из четкого понимания реальных возможностей бюджета сельского поселения.

Особенности бюджетной политики:

- снижение налоговой нагрузки на экономику;

- совершенствование управления собственностью сельских поселений.

Бюджетная и налоговая политика в 2017 году будет направлена на решение следующих задач:

1. Сохранение и развитие наметившейся тенденции роста доходной базы

сельского поселения за счет:

- взаимодействия органов исполнительной власти сельского поселения с

хозяйствующими субъектами, направленного на рост предпринимательской инициативы и инвестиционной активности во всех отраслях экономики;

- повышения эффективности административного ресурса;

- увеличения отдачи от использования имущества сельских поселений.

1. Реализация мер, направленных на создание условий для привлечения

инвестиций в экономику поселения, улучшение инвестиционного климата за счет совершенствования процедуры взаимодействия с инвесторами.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям государственной власти и оптимальное распределение бюджетных средств.

В 2017 году планируется сохранить действующие в текущем году условия оплаты труда работников сельского поселения, денежного содержания муниципальных служащих.

Индексация заработной платы в предстоящем году не предусматривается, но сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда в случае сокращения численности и экономии фонда оплаты труда.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2017 год осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Кардоникского сельского поселения, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год и ожидаемой оценки поступлений в бюджет Кардоникского сельского поселения в 2016 году.

**Основные направления бюджетной политики**

Формирование расходов бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год производится в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Кардоникского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики в сфере расходов на 2017 год является:

1. Сбалансированность расходных обязательств бюджета Кардоникского сельского поселения. Необходимыми условиями сбалансированности бюджета сельского поселения являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органам местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных средств.

В 2017 году планируется сохранить действующие в текущем году условия оплаты труда работников сельского поселения, денежного содержания муниципальных служащих. Индексация заработной платы в предстоящем году не предусматривается.

Материальные затраты в бюджетной сфере будут рассчитываться на уровне 2017 года с учетом обеспечения жизнедеятельности населения и роста цен на топливо-энергетические ресурсы. Недопущение увеличения количества вновь принимаемых обязательств. Не допускать принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками для их исполнения. Переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств.

Распределение межбюджетных трансфертов в 2017 году осуществляется в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 №81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республики.

Значительная часть общественных услуг представляется местными органами власти. Однако в связи с неравномерностью размещения налоговой базы и различий климатических и социально-экономических условиях, бюджетные потребности территорий, а также возможности их финансирования за счет собственных доходных источников значительно различаются.

Особое значение для решения проблем в сфере межбюджетных отношений приобретает мониторинг финансирования сельских поселений, выполнения ими расходных обязательств, в первую очередь мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам, состояние кредиторской задолженности по этим обязательствам.

Следует отметить, что в нынешних условиях сельские поселения должны ориентироваться на обеспечение своей деятельности в большей степени за счет собственных средств.

Укрепление финансовой дисциплины, повышение ответственности главных распорядителей бюджетных расходов за деятельностью подведомственных учреждений. Повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение соответствия обязательствам, принятым в бюджете на 2017 год.

**Основные характеристики бюджета**

**Кардоникского сельского поселения**

Основные параметры бюджета Кардоникского сельского поселенияна 2017 год согласно среднесрочному финансовому плану Кардоникского сельского поселения на 2018-2019 годы опре­делены проектом постановлением главы администрации Кардоникского сельского поселения по доходам в сумме 10054,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 7080,0 тыс. руб. по расходам в сумме 10054,7 тыс. руб., т.е. бездефицитный.

*таблица 2.*

**Динамика основных параметров бюджета**

**Кардоникского сельского поселения**  **на 2014-2019 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Проект** | **2018 год** | **2019 год** |
|  | **(факт)** | **(факт)** | **уточненные** | **бюджета** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
|  |  |  | **назначения** | **на 2017 год** |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | **4** | **5** | 6 | 7 |
| Доходы | 15895,0 | 14456,2 | 14340,2 | 10054,7 | 10054,7 | 10054,7 |
| Расходы | 16317,1 | 12245,5 | 17148,9 | 10054,7 | 10054,7 | 10054,7 |
| Дефицит (-) | -422,1 | 2210,7 | -2808,7 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Профицит |  |  |  |  |  |  |

Как видно из *таблицы 2,* наблюдается тенденция уменьшение доходов бюджета сельского поселения в 2015 году на сумму 1438,8 тыс. руб. или на 9,1% к уровню 2014 года, а в 2016 году (уточненные назначения) меньше на сумму 116,0 тыс. руб. или на 0,8% по отношению к 2015 году.

Аналогично расходы бюджета сельского поселения уменьшились на сумму 4071,6 тыс. руб. или на 25,0% в 2015 году к уровню 2014 года. Обратная тенденция наблюдается в 2016 году: увеличение расходов составит 4903,4 тыс. руб. или на 40,0% по отношению к 2015 году.

В 2017 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2016 году в объеме 4285,5 тыс. руб. или на 29,9%, одновременно сокращение расходов составит 7094,2 тыс. руб. или на 41,4%.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2016 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 2808,7 тыс. руб., который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается постоянная тенденция снижения объемов доходов и неравномерное исполнение по расходам бюджета сельского поселения с 2014 года по 2016 год и значительное снижение доходов и расходов в 2017 году и в плановом периоде 2018-2019 годов к уровню 2016 года. Данная тенденция связана с сокращением объемов собственных доходов и безвозмездных поступлений, а так же снижением уровня исполнения, основных параметров бюджета сельского поселения.

*таблица 3.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Бюджет Кардоникского сельского поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Изменения | |  | Плановый период | | |  | % роста | |
| Показатель | Отчетный | Уточ-ые | В | В % | Проект | Изменение |  |  |  | 2018 к | 2019 к |
|  | 2015 | наз-ия | абс.вел. |  | 2017 | В абсол. | В % | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 |
|  |  | 2016 |  |  |  | вел. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2\*100 | 6 | 7=6-3 | 8=7/3\*100 | 9 | 10 | 11=9/6\*100 | 12=10/9\*100 |
| Доходы без |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учета безвоз- | 6417,8 | 3284,7 | -3133,1 | -48,8 | 2974,7 | -310,0 | -9,4 | 2974,7 | 2974,7 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы с |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учетом безвоз- | 14456,2 | 14340,2 | -116,0 | -0,8 | 10054,7 | -4285,5 | -29,9 | 10054,7 | 10054,7 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы | 12245,5 | 17148,9 | 4903,4 | 40,0 | 10054,7 | -7094,2 | -41,4 | 10054,7 | 10054,7 | 100,0 | 100,0 |
| Профицит(+) | 2210,7 | -2808,8 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 | 0,0 |  |  |
| дефицит(-) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

По данным *таблицы 3* видно, что наблюдается тенденция уменьшения доходов бюджета сельского поселения в 2016 году к уровню 2015 года. В результате уменьшение по доходам составило 116,0 тыс. руб. (на 0,8%), за счет снижения объемов налоговых и неналоговых доходов, а увеличение по расходам составило в сумме 4903,4 тыс. руб. (на 40,0%).

В соответствии со среднесрочным финансовым планом Кардоникского сельского поселения в 2017 году планируется снижение доходов на 4285,5 тыс. руб. (на 29,9%) и расходов на 7094,2 тыс. руб. (на 41,4%), а так же собственных доходов в объеме 310,0 тыс. руб. (на 9,4%) к уровню 2016 года.

В результате уменьшение доходов и увеличение расходов в 2016 году к уровню 2015 года, как было отмечено ранее, связано с уменьшением объемов собственных доходов и освоением остатка не использованных средств в текущем периоде. А прогнозируемое сокращение основных параметров бюджета сельского поселения в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов к уровню 2016 года связано со значительным уменьшением объемов безвозмездных поступлений и собственных доходов на протяжении прогнозного и планового периодов.

На основании всего выше изложенного следует, что на основные параметры бюджета сельского поселения влияют объемы безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и объемы налоговых и неналоговых доходов, а так же уровень исполнения.

**2. Доходы бюджета Кардоникского сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2017 год сформирована на основе Среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения на 2017 год, предложений администраторов доходов бюджета сельского поселения, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2016 году.

В предложенном проекте бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год предусмотрены объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в сумме 2974,7 тыс. руб., что на 310,0 тыс. руб. или на 9,4% меньше, чем ожидаемое исполнение за 2016 год (3284,7 тыс. руб.).

Доля собственных доходов по фактическому исполнению за 2015 год составила 44,4% при объеме 6417,8 тыс. руб., в ожидаемом периоде 2016 года – 22,9% (3284,7 тыс. руб.) и по проекту 2017 года – 29,6% при объеме 2974,7 тыс. руб. от общих сумм поступлений соответственно.

При формировании доходов бюджета сельского поселения учтены предполагаемые результаты работы органов местного уровня по мобилизации доходов, в том числе повышению уровня собираемости по налогам, погашению реальной к взысканию недоимки, выявлению реальной налоговой базы.

*таблица 4*

**Структура налоговых и неналоговых доходов**

**бюджета Кардоникского сельского поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2015 год** | **2016 год** |  | **2017 год** | |
| **Наименование доходов** | **(факт)** | **Ожидаемое** | **%** | **Проектные** | **%** |
|  |  | **исполнение** | **прироста к** | **данные** | **прироста к** |
|  |  |  | **2015году** |  | **2016 году** |
| 1 | 2 | 3 | 4=3\*100/2-100 | 5 | 6=5\*100/3-100 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ** |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ ИЗ НИХ:** | **6417,8** | **3284,7** | **-48,8** | **2974,7** | **-9,4** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1116,6** | **1108,8** | **-0,7** | **1108,8** | **0,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 1116,6 | 1108,8 | -0,7 | 1108,8 | 0,0 |
| **Налоги на совокупный** |  |  |  |  |  |
| **доход в т.ч.** | **103,1** | **49,0** | **-52,5** | **57,0** | **16,3** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 103,1 | 49,0 | -52,5 | 57,0 | 16,3 |
| **Налоги на имущество** | **1212,1** | **1482,0** | **22,3** | **1164,0** | **-21,5** |
| Налоги на имущество физ-их лиц | 457,3 | 596,0 | 30,3 | 242,0 | -59,4 |
| Земельный налог на земли СП | 754,8 | 886,0 | 17,4 | 922,0 | 4,1 |
| **Доходы от использования имущества,** |  |  |  |  |  |
| **находящегося в государственной и** | **219,8** | **144,9** | **-34,1** | **144,9** | **0,0** |
| **муниципальной собственности** |  |  |  |  |  |
| Доходы получаемые в виде арендной |  |  |  |  |  |
| платы за земельные участки и т.д. | 205,3 | 144,9 | -29,4 | 144,9 |  |
| Доходы от реал. иного |  |  |  |  |  |
| имущ. наход в соб.СП | 14,5 |  | -100,0 | 0,0 |  |
| **Налоги на товары (работы, услуги)** |  |  |  |  |  |
| **реализуемые на тер-ии СП (акцизы)** | **3451,8** |  | -100,0 | **0,0** |  |
| **Прочие неналоговые доходы** | **314,4** | **500,0** | **59,0** | **500,0** | **0,0** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **8038,4** | **11055,5** | **37,5** | **7080,0** | **-36,0** |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **14456,2** | **14340,2** | **-0,8** | **10054,7** | **-29,9** |

Сравнительный анализ фактических, оценочных и прогнозируемых данных поступлений за три года показал, что наблюдается снижение налоговых и неналоговых поступлений в 2016 году к уровню 2015 года и снижение данных поступлений в 2017 году к уровню ожидаемого исполнения за 2016 год.

Ожидаемое исполнение за 2016 год налоговых и неналоговых доходов составит 3284,7 тыс. руб. и снизится на сумму 3133,1 тыс. руб. или на 48,8% к уровню 2015 года, т.к. поступления от налогов на товары работы, услуги (акцизы на нефтепродукты) не предусмотрены в результате внесенных изменений в действующее законодательство.

В прогнозируемом периоде 2017 года снижение налоговых и неналоговых доходов составит 310,0 тыс. руб. или на 9,4% к уровню 2016 года, в основном за счет снижения поступлений от налогов на имущество.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составят налоги на имущество – 39,1%, налоги на доходы физических лиц – 37,2% и доходы от использования имущества – 4,9%. В совокупности вышеперечисленные налоги составляют 81,2%, что указывает о существенной значимости и влиянии этих налогов на формирование доходов бюджета сельского поселения.

Ожидаемое уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения отрицательно отразиться, на принятие и исполнение расходных обязательств.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2016 год и проектных данных на 2017 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 4285,5 тыс. руб. (на 29,9%), в том числе за счет уменьшения безвозмездных поступлений в объеме 3975,5 тыс. руб. или на 36,0%.

**Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет сельского**

**поселения по основным налоговым и неналоговым доходам на 2017 год**

**Расчет налога на доходы физических лиц** произведен, исходя из норматива отчислений установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации -13,0% и переданного норматива в соответствии с Законом КЧР – 10,0%. Расчет прогноза по налогу на 2017 год произведен исходя фактического фонда оплаты труда по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы №2 по КЧР в объеме 80715,8 тыс. руб. Прогнозная сумма по налогу на 2017 год составит 1108,8 тыс. руб., т.е. сохранится на уровне 2016 года. Доля данных поступлений в общем объеме доходов составит 11,0% и является основным по значимости для бюджета сельского поселения.

**Налог на имущество физических лиц**

Расчет налога на имущество произведен исходя из прогнозных данных Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР. С учетом норматива отчислений в бюджет поселения – 100,0% составил 242,0 тыс. руб., рассчитанные на основе сложившейся налоговой базы по налогу на имущество физических лиц – среднегодовой стоимости облагаемого налогом имущества за 2016 год. Удельный вес данного налога в объеме общих доходов составил 2,4%.

**Земельный налог**

Расчет земельного налога с физических лиц произведен, исходя из действующего законодательства с учетом норматива отчисления в размере 100,0%. Прогноз земельного налога с физических лиц сложился на основе налоговой базы – среднегодовой стоимости облагаемого земельным налогом за 2016 год с учетом сложившегося темпа роста к уровню 2015 года. Прогнозная сумма земельного налога с физических лиц на 2017 год составила 922,0 тыс. руб., с долей в объеме общих доходов – 9,2%. Данный налог является вторым по значимости для бюджета сельского поселения.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Расчет прогноза единого сельскохозяйственного налога произведен исходя из прогнозируемой налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным администратора налога - Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР, с учетом норматива зачисления в бюджет сельского поселения – 50,0%, планируемый объем поступлений в 2017 году составит 57,0 тыс. руб.

**Налоги на товары реализуемые на территории сельского поселения**

В результате передачи полномочий в Зеленчукский муниципальный район проектом бюджета сельского поселения в 2017 году не предусмотрены.

**Доходы от использования имущества, находящегося**

**в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется на 2017 год в сумме 144,9 тыс. руб., за счет сдачи в аренду имущества на основании договора аренды с ООО «ЮТК», другие поступления не планируются.

**Прочие неналоговые доходы поселения**

Прогноз неналоговых доходов в бюджет сельского поселения на 2017 год составит 500,0 тыс. руб.

**Безвозмездные поступления**

По проекту бюджета сельского поселения на 2017 год объем безвозмездных поступлений составит 7080,0 тыс. руб., из-них дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности планируется в объеме 6938,9 тыс. руб.

На выполнение переданных полномочий всего предусмотрено субвенций в объеме 141,1 тыс. руб., в том числе на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 4,6 тыс. руб. и на осуществление первичного воинского учета на территории поселения – 136,5 тыс. руб.

Анализируя динамику поступления безвозмездных поступлений, следует отметить, что ожидаемое исполнение 2016 года больше на 3017,1 тыс. руб. (на 37,5%) фактического исполнения за 2015 год (8038,4 тыс. руб.).

Как отмечалось ранее, снижение безвозмездных поступлений в 2017 году составит 3975,5 тыс. руб. (или на 36,0%) к уровню 2016 года (11055,5 тыс. руб.), т.к. в текущем периоде ожидаются дополнительные безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения из бюджетов других уровней в объеме 3909,5 тыс. руб.

**3. Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год**

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год определен исходя из необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики и составляет сумму 10054,7 тыс. руб., в том числе на выполнение переданных полномочий 141,1 тыс. руб.

*таблица 5*

**Сравнительный анализ показателей расходов бюджета сельского**

**поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Уточнен-** | **Проект** |  | **%** |
| **код** | **Наименование** | **ные** | **бюджета** | **Изменение** | **изменения** |
|  |  | **назначения** | **на** |  |  |
|  |  | **на 2016год** | **2017 год** |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=5/3\*100 |
| **0.100** | **Общегосударственные вопросы** | **5129,9** | **4744,0** | **-385,9** | **-7,5** |
| 0.104 | Функционирование высших исполнительных |  |  |  |  |
|  | органов государственной власти, местных | 4972,6 | 4714,0 | -258,6 | -5,2 |
|  | администраций |  |  |  |  |
| 0.107 | Выборы местного значения | 122,3 | 0,0 | -122,3 | -100,0 |
| 0.111 | Резервный фонд | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.113 | Общегосударственные вопросы | 5,0 | 0,0 | -5,0 | -100,0 |
| **0.203** | **Национальная оборона** | **136,5** | **136,5** | **0,0** | **0,0** |
| **0.300** | **Национальная безопасность и** |  |  |  |  |
|  | **правоохранительная деятельность** | **153,6** | **64,6** | **-89,0** | **-57,9** |
| 0.304 | Государственная регистрация актов |  |  |  |  |
|  | гражданского состояния | 4,6 | 4,6 | 0,0 | 0,0 |
| 0.309 | Защита населения и территорий от |  |  |  |  |
|  | последствий чрезвычайных ситуаций | 139,0 | 50,0 | -89,0 | -64,0 |
|  | природного и техногенного характера |  |  |  |  |
| 0.310 | Обеспечение пожарной безопасности | 10,0 | **10,0** | 0,0 | 0,0 |
| **0.400** | **Национальная экономика** | **6434,2** | **59,0** | **-6375,2** | **-99,1** |
| 0.401 | Общеэкономические вопросы | 90,9 | 30,0 | -60,9 | -67,0 |
| 0.408 | Транспорт |  | 10,0 | 10,0 |  |
| 0.409 | Содержание дорог | 6343,3 | 10,0 | -6333,3 | -99,8 |
| 0.412 | Вопросы в обл. национальной экономики |  | 9,0 | 9,0 | 0,0 |
| **0.500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **2241,7** | **1882,0** | **-359,7** | **-16,0** |
| 0.502 | Коммунальное хозяйство | 80,0 | 10,0 | -70,0 | -87,5 |
| 0.503 | Благоустройство | 2161,7 | 1872,0 | -289,7 | -13,4 |
| **0.800** | **Культура, кинематография** | **2565,7** | **2607,6** | **41,9** | **1,6** |
| 0.801 | Культура | 2565,7 | 2607,6 | 41,9 | 1,6 |
| **1000** | **Социальная политика** | **457,4** | **539,8** | **82,4** | **18,0** |
| 1101 | Спорт и физическая культура |  | 10,0 |  |  |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 402,4 | 494,8 | 92,4 | 23,0 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 55,0 | 35,0 | -20,0 | -36,4 |
| **1403** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **19,9** | **21,2** | **1,3** | **6,5** |
|  | **Всего расходов** | **17148,9** | **10054,7** | **-7085,5** | **-41,3** |

По произведенным расчетам видно, что проектом бюджета сельского поселения предлагается уменьшение объемов расходов поселения на сумму 7084,2 тыс. руб. или на 41,3% к уровню 2016 года, в том числе:

- сократить расходы по **разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на сумму 385,9 тыс. руб. или на 7,5%, т.е. по подразделу 0104 «Функционирование высших исполнительных органов государственной власти, местных администраций» ассигнования уменьшились на 258,6 тыс. руб. (на 5,2%) и составили 4714,0 тыс. руб. По подразделу 0107 «Выборы местного значения» проектом бюджета не предусмотрены. Ассигнования по подразделу 0111 «Резервный фонд» предусмотрены на уровне 2016 года и составили 30,0 тыс. руб. Всего по разделу запланировано ассигнований в объеме 4744,0 тыс. руб.

- по **разделу 0203 «Национальная оборона»**  на содержание работников военно-учетного стола, всего на выполнение переданных полномочий запланировано 136,5 тыс. руб.;

- сократить расходы по **разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на сумму89,0 тыс. руб. или на 57,9%, на прежнем уровне по подразделу 0304 «Государственная регистрация актов гражданского состояния» сумма расходов составит 4,6 тыс. руб. (переданные полномочия). По подразделу 0309 «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» уменьшились расходы в объеме 89,0 тыс. руб. или на 64,0%. Расходы по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» сохранились на прежнем уровне в объеме 10,0 тыс. руб.

Прогноз на 2017 год по разделу всего составил 64,6 тыс. руб.;

- сократить расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на сумму 6375,2 тыс. руб. или на 99,1%: по подразделу 0409 «Содержание дорог» на сумму 6333,3 тыс. руб. или на 99,8%. По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» проектом бюджета расходы предусмотрены в сумме 30,0 тыс. руб., а уточненные назначения на 2016 год составили 90,9 тыс. руб., т.е. сократились в объеме 60,9 тыс. руб. или на 67,0%.

Ассигнования по подразделам 0408 «Транспорт» и 0412 « Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены в объемах 10,0 тыс. руб. и 9,0 тыс. руб. соответственно.

По прогнозу на 2017 год запланировано 59,0 тыс. руб.;

- сократить расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на сумму 359,7 тыс. руб. (на 16,0%), т.е. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в объеме 70,0 тыс. руб. или на 87,5%, а запланировано 10,0 тыс. руб.. Аналогично по подразделу 0503 «Благоустройство» уменьшено на 289,7 тыс. руб. или на 13,4%, а предусмотрено проектом бюджета 1872,0 тыс. руб. Значительное сокращение по данному разделу связано с уменьшением объемов безвозмездных поступлений в 2017 году.

Всего по разделу запланировано на 2017 год в объеме 1882,0 тыс. руб.;

- увеличить расходы по разделу: **0800 «Культура, кинематография»** на 41,9 тыс. руб. или на 1,6%. На 2017 год запланировано расходов на сумму 2607,6 тыс. руб., т.е. на содержание и обеспечение деятельности сельского дома культуры – 1449,5 тыс. руб. и библиотеки – 1158,1 тыс. руб.;

- увеличить расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** на сумму 82,4 тыс. руб. или на 18,0%: по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» увеличение составит на 92,4 тыс. руб. или на 23,0% (всего запланировано 494,8 тыс. руб.), а по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» уменьшены расходы на 20,0 тыс. руб. или на 36,4% (всего предусмотрено 35,0 тыс. руб.). А так же запланированы расходы по подразделу 1101 «Спорт и физическая культура» в объеме 10,0 тыс. руб. Всего по данному разделу запланировано ассигнований в сумме 539,8 тыс. руб.;

- увеличить расходы по разделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты» в сумме 1,3 тыс. руб. или на 6,5%, т.е. предусмотрены расходы по передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Ревизионной комиссией. Всего предусмотрено расходов по данному разделу в объеме 21,2 тыс. руб.

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 47,2%, культура и социальная политика - 31,3% и жилищно-коммунальное хозяйство – 18,7%, а доля остальных расходов менее 2,8%.

Сокращение расходной части бюджета сельского поселения в 2017 году, по отношению к уровню 2016 года связано с уменьшением объемов собственных доходов, безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и освоением остатка не использованных средств в текущем отчетном периоде, что повлекло сокращение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

**ВЫВОДЫ**

**1.** Проект бюджета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год» внесен в Ревизионную комиссию 17.11.2016 года.

Одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены следующие документы:

- проект решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год»;

- пояснительная записка к проекту решения Совета Кардоникского сельского поселения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2017 год»;

- проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Кардоникского сельского поселения на 2017 год;

- проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2017 год при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов бюджета поселения на важнейших направлениях социально-экономического развития поселения, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств поселения.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

**2.** Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Проект постановления главы администрации Кардоникского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Кардоникского сельского поселения на 2017-2019 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Кардоникского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2017 год различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы Кардоникского сельского поселения в 2014 году составили 6021,1 тыс. руб., в 2015 году – 6417,8 тыс. руб. и принятые годовые назначения 2016 года составили 3284,7 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2017 году – 2974,7 тыс. руб. и в 2018- 2019 годах составили 2974,7 тыс. руб.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения к уровню 2014 года в 2015 году составили 106,6% и уточненные назначения 2016 года составят 54,5%, по проекту 2017 года составят 49,4% и аналогично в 2018 году и 2019 году.

В результате за период с 2014 года по 2016 год наблюдается тенденция увеличения объема собственных доходов сельского поселения в 2015 году и значительное уменьшение поступлений с 2016 года по 2017-2019 года к уровню 2014 года.

Тенденция снижения объемов собственных доходов сельского поселения в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов связано со снижением поступлением от налогов на имущество (налоги на имущество физических лиц, земельные налоги).

Расходы бюджета Кардоникского сельского поселения до 2019 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Расходы сельского поселения на 2017 год увеличились на сумму 50,3 тыс. руб. или на 0,5% от уровня первоначального плана 2016 года (10004,4 тыс. руб.) и составили 10054,7 тыс. руб. При планировании расходов на 2018-2019 годы учтен уровень инфляции.

**3.** Предварительные итоги исполнения бюджета Кардоникского сельского поселения за период январь - октябрь 2016 года и ожидаемые итоги за 2016 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем на 2016 год по доходам составит 14340,2 тыс. руб. и по расходам – 17148,9 тыс. руб. Образовавшийся дефицит в размере 2808,7 тыс. рублей, будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2016 года в сумме 2808,7 тыс. рублей собственных доходов.

В нарушение статьи 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

За 2016 год объем собственных доходов составил 3284,7 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц– 1108,8 тыс. руб., налоги на имущество – 1482,0 тыс. руб., доходы от использования имущества – 144,9 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 549,0 тыс. руб. или 16,7%.

С учетом безвозмездных поступлений в объеме 11055,5 тыс. руб. общая сумма доходов сельского поселения составит 14340,2 тыс. руб.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2016 год в сумме 17148,9 тыс. руб. на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 4972,6 тыс. руб., социальные выплаты – 457,4 тыс. руб. и другие расходы – 11718,9 тыс. руб.

За период с января – сентябрь 2016 года фактическое исполнение по доходам составило 7485,6 тыс. руб. или 52,2% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 5693,8 тыс. руб. или 51,5%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 7760,2 тыс. руб. или 45,3% к уточненным плановым назначениям.

Фактически ожидаемое исполнение по доходам бюджета сельского поселения за 2016 год составит сумму 14340,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 11055,5 тыс. руб. и ожидаемое исполнение по расходам в объеме 17148,9 тыс. руб., т.е. соответствует уточненным годовым назначениям.

**4.** Проектом бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год предлагается утвердить бюджет сельского поселения:

- **по доходам** в сумме 10054,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7080,0 тыс. руб., из-них на выполнение переданных полномочий 141,1 тыс. руб.;

-объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в сумме 2974,7 тыс. рублей, что на 310,0 тыс. руб. или на 9,4% ниже уровня ожидаемого исполнения за 2016 год (3284,7 тыс. руб.).

Доля собственных доходов по фактическому исполнению за 2015 год составила 44,4% при объеме 6417,8 тыс. руб., в ожидаемом периоде 2016 года – 22,9% (3284,7 тыс. руб.) и по проекту 2017 года – 29,6% при объеме 2974,7 тыс. руб. от общих сумм поступлений соответственно.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2016 год и проектных данных на 2017 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 4285,5 тыс. руб. (на 29,9%), в том числе за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 3975,5 тыс. руб. (на 36,0%),

- **по расходам** в сумме 10054,7 тыс. руб., из-них сумма 141,1 тыс. руб. на выполнение переданных полномочий, что на сумму 50,3 тыс. руб. или на 0,5% выше от уровня первоначального плана 2016 года (10004,4 тыс. руб.).

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 47,2%, культура и социальная политика - 31,3% и жилищно-коммунальное хозяйство – 18,7%, а доля остальных расходов менее 2,8%.

Сокращение доходной части бюджет сельского поселения в 2017 году, в результате значительного уменьшения объемов безвозмездных поступлений и налоговых, неналоговых доходов, повлекло уменьшение принимаемых и исполняемых расходных обязательств сельским поселением.

**5.** Динамика параметров бюджета Кардоникского сельского поселения за период с 2014 года по 2017 года наблюдается тенденция уменьшение доходов в 2015 году на сумму 1438,8 тыс. руб. или на 9,1% к уровню 2014 года, а в 2016 году (уточненные назначения) меньше на сумму 116,0 тыс. руб. или на 0,8% по отношению к 2015 году.

Аналогично расходы бюджета сельского поселения уменьшились на сумму 4071,6 тыс. руб. или на 25,0% в 2015 году к уровню 2014 года. Обратная тенденция наблюдается в 2016 году: увеличение расходов составит 4903,4 тыс. руб. или на 40,0% по отношению к 2015 году.

В 2017 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2016 году в объеме 4285,5 тыс. руб. или на 29,9%, одновременно сокращение расходов составит 7094,2 тыс. руб. или на 41,4%.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2016 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 2808,7 тыс. руб., который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается постоянная тенденция снижения объемов доходов и неравномерное исполнение по расходам бюджета сельского поселения с 2014 года по 2016 год и значительное снижение доходов и расходов в 2017 году и в плановом периоде 2018-2019 годов к уровню 2016 года. Данная тенденция связана с сокращением объемов собственных доходов и безвозмездных поступлений, а так же снижением уровня исполнения, основных параметров бюджета сельского поселения.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

На основании выше изложенного Ревизионная комиссия предлагает Кардоникскому сельскому поселению:

1. Администраторам доходов принять меры по повышению уровня

собираемости налоговых поступлений.

1. При формировании бюджета сельского поселения в 2017 году и

плановом периоде 2018-2019 годах основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников, а также учитывать остатки не использованных средств на начало года в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

Содержание проекта бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района рекомендует Совету Кардоникского сельского поселения принять проект бюджета Кардоникского сельского поселения на 2017 год с учетом представленных замечаний и предложений.

Инспектор

Ревизионной комиссии Н.В. Ляшенко