**Российская Федерация**

**Карачаево-Черкесская Республика**

**Совет Зеленчукского муниципального района**

**Ревизионная комиссия**

**369140 КЧР, ст. Зеленчукская, ул. Ленина, 81 каб. №6**

**Тел. 5-12-24 e-mail: revkomzmr@mail.ru**

**ИНН/КПП 0912000544/091201001**

13.12.2016 года №26

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района**

**на проект бюджета Даусузского сельского поселения**

**«О бюджете Даусузского сельского поселения на 2017 год»**

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республи­ки (далее Ревизионная комиссия) на проект бюджета Даусузского сельского поселения (далее – проект бюджета) «О бюджете Даусузского сельского поселения на 2017 год» подготовлено в со­ответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании заключенного Соглашения от 15.01.2016 №2 «О передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», на основа­нии представленных документов и материалов администрацией Даусузского сельского поселения:

1. Проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год».

2. Пояснительная записка к проекту бюджета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год».

3. Постановление от 07.11.2016 №34 главы администрации Даусузского сельского поселения «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Постановление от 07.11.2016 №35 главы администрации Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы».

6. Расчеты по статьям классификации доходов бюджета сельского поселения на 2017 год.

По результатам экспертизы проекта бюджета Ревизионной комиссией **установлено:**

Проект бюджета на 2017 год сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетом муниципального района.

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2017 год при формировании параметров проекта бюджета является реализация основной цели – это повышение качества уровня жизни населения Даусузского сельского поселения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского Закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития сельского поселения, основные параметры проекта бюджета определились:

по доходам в сумме 4363,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3359,5 тыс. рублей, расходам в сумме 4363,5 тыс. рублей, т.е. бездефицитный.

Проект бюджета «О бюджете Даусузского сельского поселения на 2017 год» внесен в Ревизионную комиссию 05.12.2016 года.

**Анализ качества прогноза основных показателей**

**бюджета Даусузского сельского поселения**

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района в свою очередь провела анализ, качества прогноза основных показателей бюджета сельского поселения за период с 2013 года по 2016 год.

*таблица 1*.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **годы** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонение** | **Закон** | **Исполнение** | **Отклонения** |
|  | **первоначальный** |  |  | **первоначальный** |  | **%** |
|  | **доходы** | **факт** |  | **расходы** | **факт** |  |
| 2013 | 4221,2 | 4684,9 | 11,0 | 4221,2 | 5861,1 | 38,8 |
| 2014 | 5823,4 | 10500,3 | 80,3 | 5823,4 | 10810,0 | 85,6 |
| 2015 | 4652,3 | 8007,5 | 72,1 | 4652,3 | 7605,5 | 63,5 |
|  |  | **Оценка** |  |  | **Оценка** |  |
| 2016 | 4452,2 | 6981,5 | 56,8 | 4452,2 | 7685,4 | 72,6 |

Приведенный в *таблице 1* анализ показывает, что прогноз доходов бюджета сельского поселения недостоверен в пределах от 11,0% в 2013 году, в 2015 году 72,1%, в 2016 году 56,8% и до 80,3% в 2014 году, а прогноз расходов от 38,8% в 2013 году, 63,5% в 2015 году, 2016 году 72,6% и до 85,6% в 2014 году.

В результате как показывает анализ, не соблюдается принцип достоверности бюджета, ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Недостоверность прогноза бюджета сельского поселения связано со значительным увеличением объемов безвозмездных поступлений особенно в 2014 году и низким качеством прогнозирования налоговых и неналоговых доходов и расходов в анализируемом периоде.

**О среднесрочном финансовом плане**

**Даусузского сельского поселения 2017-2019 годы**

Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Постановление от 07.11.2016 №35 главы администрации Даусузского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Даусузского сельского поселения на 2017-2019 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2017 год различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы сельского поселения в 2014 году составили 1480,9 тыс. рублей, в 2015 году 1631,4 тыс. рублей и уточненные назначения в 2016 году составили 1395,0 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2017 году – 1004,0 тыс. рублей, в 2018 году – 1004,0 тыс. рублей и в 2019 году – 1004,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения в 2015 году составили 110,2%, к принятым годовым назначениям 2016 года составили 94,2%, по проекту 2017 года составят 67,8% и к прогнозу 2018 – 2019 годов 67,8% по отношению к 2014 году.

В результате за период с 2014 года по 2015 год наблюдается тенденция увеличения собственных доходов сельского поселения в объеме 150,5 тыс. рублей (на 10,2%), а с 2016 года наблюдается снижение поступления собственных доходов на 14,5% или 236,4 тыс. рублей к уровню 2015 года. Аналогично в проектном периоде 2017 года и плановом периоде 2018 - 2019 годов снижение составит 627,4 тыс. рублей или на 38,5% по отношению к уровню 2015 года.

Тенденция снижения поступлений собственных доходов сельского поселения с 2016 года, в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов, связана с передачей полномочий по содержанию дорожного фонда (поступлений от уплаты акцизов) в бюджет Зеленчукского муниципального района и снижением поступлений налоговых доходов.

Расходы бюджета Даусузского сельского поселения до 2019 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Расходы сельского поселения на 2017 год сокращены на сумму 88,7 тыс. рублей или на 2,0% от уровня первоначального плана 2016 года (4452,2 тыс. рублей) и составили 4363,5 тыс. рублей, в том числе сумма 142,7 тыс. рублей на выполнение переданных полномочий. При планировании расходов на 2018-2019 годы показатели сохранились на уровне 2017 года.

**Предварительные итоги исполнения бюджета Даусузского сельского**

**поселения за январь - октябрь 2016 года и ожидаемые итоги за 2016 год**

На основаниипоказателей среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2017-2019 годы прогнозируемый общий объем на 2016 год по доходам составит 6981,5 тыс. рублей и по расходам – 7685,4 тыс. рублей, дефицит в размере 703,9 тыс. рублей, который будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2016 года в сумме 703,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

За 2016 год объем собственных доходов составил 1395,0 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц– 765,0 тыс. рублей, налоги на имущество – 620,0 тыс. рублей, и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 10,0 тыс. рублей. С учетом безвозмездных поступлений 5586,5 тыс. рублей объем доходов сельского поселения составит 6981,5 тыс. рублей.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2016 год в сумме 7685,4 тыс. рублей на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 2623,2 тыс. рублей, социальные выплаты – 143,0 тыс. рублей и другие расходы – 4919,2 тыс. рублей.

За период с января – октябрь 2016 года фактическое исполнение по доходам составило 5037,3 тыс. рублей или 72,2% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 4570,6 тыс. рублей или 81,8%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 4798,4 тыс. рублей или 62,4% к уточненным плановым назначениям

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2016 год составляет 6981,5 тыс. рублей их них безвозмездные поступления – 5586,5 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым поступлениям ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения составит сумму 1395,0 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц – 765,0 тыс. рублей, налоги на имущество – 620,0 тыс. рублей, и единый сельскохозяйственный налог – 10,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям – 5586,5 тыс. рублей.

Фактическое ожидаемое исполнение по расходам бюджета сельского поселения составит 7685,4 тыс. рублей.

На основании, выше изложенного видно, что ожидаемое исполнение по доходам и расходам бюджета сельского поселения за 2016 года соответствует уточненным плановым назначениями.

**Основные направления налоговой, бюджетной политики**

**Даусузского сельского поселения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Даусузского сельского поселения на 2017 год (далее-Основные направления) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации основными целями которого является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства, выполнение задач.

Достижению данных целей будут способствовать развитие стратегического планирования, укрепление налогового потенциала Даусузского сельского поселения, формирование и исполнение бюджета сельского поселения на основе государственных и муниципальных программ, жесткое соблюдение бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов.

**Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной**

**системы, развитие программно-целевых методов управления**

В целях расширения горизонта бюджетного планирования и обеспечения долгосрочной сбалансированности необходимы разработка и принятие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Даусузского сельского поселения и Бюджетной стратегии Даусузского сельского поселения на период до 2030 года. Разработка данных документов должна быть осуществлена уже для формирования следующего трехлетнего бюджета на основе задач и подходов, предусмотренных в аналогичных областных документах. Стратегия должна содержать ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ Даусузского сельского поселения и оценку рисков бюджетной разбалансированности. Основными инструментами достижения целей Даусузского сельского поселения в соответствии со Стратегией социально-экономического развития поселения на период до 2020 года, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования будут муниципальные программы Даусузского сельского поселения. Они станут основным механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Укрепление налогового потенциала Даусузского сельского поселения, максимально возможное использование собственных налоговых ресурсов будут способствовать дальнейшему снижению дотационности сельского поселения.

**Совершенствование налоговой политики**

Налоговая политика в области доходов будет направлена на создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости для бюджета сельского поселения. Будет продолжена ежегодная оценка эффективности социальных, бюджетных, экономических стимулов расширения налоговой базы за счет установления решениями Совета Даусузского сельского поселения новых льгот, а также приняты меры по отмене при их неэффективности. Расширение налогового потенциала сельского поселения предусматривается за счет принимаемых мер по снижению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжается практика ведения мониторинга изменений федерального и республиканского налогового законодательства, внесение соответствующих изменений в правовые акты Даусузского сельского поселения. Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходов консолидированного бюджета Даусузского сельского поселения и снижением недоимки. Таким образом, в 2017 году налоговая политика Даусузского сельского поселения направленна на максимальное вовлечение налогоплательщиков к участию в бюджетном процессе, создании стимулов для привлечения частных инвестиций, что впоследствии приведет к созданию новых производств и рабочих мест, росту налогооблагаемой базы. Все проводимые мероприятия должны в конечном итоге обеспечить достижение необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательства в полном объеме.

**Бюджетная политика**

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться улучшение условий жизни населения сельского поселения, решение социальных проблем, предоставление качественных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных Указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Даусузского сельского поселения на период до 2020 года.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Оптимизация расходов в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде. Этому будет способствовать повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ Даусузского сельского поселения за достижение целей в сфере социально-экономического развития Даусузского сельского поселения.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Формирование расходов бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 -2019 годы предусматривает сокращение на 5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением финансирования муниципальных бюджетных учреждений).

При формировании бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы будут учтены объемы принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Продолжается оптимизация расходов по содержанию органов власти местного самоуправления на основе нормирования управленческих расходов в части материальных затрат.

**Развитие межбюджетных отношений**

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений в связи с необходимостью принятия трехлетних бюджетов в программном формате, обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации и дальнейшего изменения в разграничении полномочий. В этих условиях должны быть исключены риски несбалансированности местных бюджетов. При этом большая часть расходов на реализацию муниципальных проектов дотационных территорий будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета. В целях реализации Указов Президента Российской Федерации бюджету сельского поселения предусматривается предоставление дополнительной финансовой помощи из республиканского бюджета на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Особое внимание будет уделено недопущению образования просроченной кредиторской задолженности.

В целях повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет регулярно размещаться и обновляться на официальном сайте Администрации Даусузского сельского поселения информация о параметрах бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств, а также данные о принятии и исполнении бюджета поселения. Обеспечение открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний, по проекту бюджета сельского поселения, отчету о его исполнении, а также о наиболее крупных муниципальных закупках.

**Развитие и повышение эффективности муниципального**

**финансового контроля**

В текущем году и среднесрочной перспективе получит дальнейшее развитие система муниципального финансового контроля Даусузского сельского поселения. В связи с внесенными Федеральным законом от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основании Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем при организации этой работы необходимо исключить возможное дублирование контрольных функций финансового контроля. Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления финансами и результативности муниципальных программ Даусузского сельского поселения.

**Основные характеристики бюджета Даусузского сельского поселения**

Основные параметры проекта бюджета Даусузского сельского поселенияна 2017 год согласно среднесрочному финансовому плану Даусузского сельского поселения на 2018-2019 годы опре­делены проектом решения главы Даусузского сельского поселения по доходам в сумме 4363,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 3359,5 тыс. рублей по расходам в сумме 4363,5 тыс. рублей, т.е. бездефицитный.

*таблица 2.*

**Динамика основных параметров бюджета**

**Даусузского сельского поселения**  **на 2014-2019 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Проект** | **2018 год** | **2019 год** |
|  | **(факт)** | **(факт)** | **уточненные** | **бюджета** | **(прогноз)** | **(прогноз)** |
|  |  |  | **назначения** | **на 2017 год** |  |  |
| 1 | 2 | 3 | **4** | **5** | 6 | 7 |
| Доходы | 10500,3 | 8007,5 | 6981,5 | 4363,5 | 4363,5 | 4363,5 |
| Расходы | 10810,0 | 7605,5 | 7685,4 | 4363,5 | 4363,5 | 4363,5 |
| Дефицит (-) | -309,7 | 402,0 | -703,9 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Профицит |  |  |  |  |  |  |

Как видно из *таблицы 2,* наблюдается следующая тенденция: уменьшения доходов бюджета сельского поселения в 2015 году на сумму 2492,8 тыс. рублей или на 23,7% к предыдущему периоду, а в 2016 году (уточненные назначения) сократились на 1026,0 тыс. рублей или на 12,8% к уровню 2015 года. В то же время по расходам бюджета сельского поселения наблюдается тенденция уменьшения, так в 2015 году на 3204,5 тыс. рублей или на 29,6%, в 2016 году увеличение составило 79,9 тыс. рублей или на 1,1% к уровню 2015 года.

В 2017 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2016 году в объеме 2618,0 тыс. рублей или на 37,5%, одновременно сокращение расходов составит 3321,9 тыс. рублей или на 43,2%.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2016 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 703,9 тыс. рублей, который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается тенденция неравномерного исполнения по доходам и расходам бюджета сельского поселения за период с 2014 года по 2016 год и значительное снижение основных параметров в 2017 году и в плановом периоде 2018-2019 годов к уровню 2014 года. Данная тенденция связана с сокращением объемов безвозмездных поступлений и налоговых и неналоговых доходов, а также освоением остатков неиспользованных средств на начало отчетных периодов.

*таблица 3.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Бюджет Даусузского сельского поселения**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Изменения | |  | Плановый период | | |  | % роста | |
| Показатель | Отчетный | Уточ-ые | В | В % | Проект | Изменени |  |  |  | 2018 к | 2019 к |
|  | 2015 | наз-ия | абс.вел. |  | 2017 | В абсол. | В % | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 |
|  |  | 2016 |  |  |  | вел. |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5=4/2\*100 | 6 | 7=6-3 | 8=7/3\*100 | 9 | 10 | 11=9/6\*100 | 12=10/9\*100 |
| Доходы без |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учета безвозм- | 1631,4 | 1395,0 | -236,4 | 14,5 | 1004,0 | -391,0 | -28,0 | 1004,0 | 1004,0 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы с |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| учетом безвоз- | 8007,5 | 6981,5 | -1026,0 | -12,8 | 4363,5 | -2618,0 | -37,5 | 4363,5 | 4363,5 | 100,0 | 100,0 |
| ных поступ-ий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы | 7605,5 | 7685,4 | 79,9 | -1,1 | 4363,5 | -3321,9 | -43,2 | 4363,5 | 4363,5 | 100,0 | 100,0 |
| Профицит(+) | 402,0 | -703,9 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 | 0,0 |  |  |
| дефицит(-) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

По данным *таблицы 3* видно, что ожидается уменьшение доходов и увеличение расходов бюджета сельского поселения в 2016 году к уровню 2015 года. В результате уменьшение по доходам составило 1026,0 тыс. рублей (на 12,8%) и увеличение расходов в объеме 79,9 тыс. рублей (на 1,1%).

В соответствии со среднесрочным финансовым планом Даусузского сельского поселения в 2017 году планируется существенное снижение доходов на 2618,0 тыс. рублей (на 37,5%) и расходов на 3321,9 тыс. рублей (на 43,2%), а так же собственных доходов в объеме 391,0 тыс. рублей (на 28,0%) по отношению к 2016 году.

В результате уменьшение доходов в 2016 году к уровню 2015 года связано с уменьшением поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращением объемов безвозмездных поступлений поступающих из республиканского бюджета, одновременно не значительный прирост расходов связан с освоением остатка не использованных средств в текущем периоде. В проектном 2017 году и последующем плановом периоде 2018-2019 годов параметры бюджета сельского поселения значительно уменьшатся к уровню 2016 года, за счет существенного снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов и объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

**2. Доходы бюджета Даусузского сельского поселения**

Доходная часть бюджета сельского поселения на 2017 год сформирована на основе Среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2017 год, предложений администраторов доходов бюджета сельского поселения, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2016 году.

При формировании доходов бюджета Даусузского сельского поселения учтены предполагаемые результаты работы органов местного уровня по мобилизации доходов, в том числе повышению уровня собираемости по налогам, погашению реальной к взысканию недоимки, выявлению реальной налоговой базы.

*таблица 4.*

**Структура налоговых и неналоговых доходов**

**бюджета Даусузского сельского поселения**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | **2015 год** | **2016 год** |  | **2017 год** | |
| **Наименование доходов** | **(факт)** | **Ожидаемое** | **%** | **Проектные** | **%** |
|  |  | **исполнение** | **прироста к** | **данные** | **прироста к** |
|  |  |  | **2015 году** |  | **2016 году** |
| 1 | 2 | 3 | 4=3\*100/2-100 | 5 | 6=5\*100/3-100 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ** |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ ИЗ НИХ:** | **1631,4** | **1395,0** | **-14,5** | **1004,0** | **-28,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **641,7** | **765,0** | **19,2** | **500,0** | **-34,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 641,7 | 765,0 | 19,2 | 500,0 | -34,6 |
| **Налоги на совокупный** |  |  |  |  |  |
| **доход в т.ч.** | **2,1** | **10,0** | **376,2** | **2,0** | **-80,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,1 | 10,0 | 376,2 | 2,0 | -80,0 |
| **Налоги на имущество** | **424,1** | **620,0** | **46,2** | **502,0** | **-19,0** |
| Налоги на имущество физических лиц | 118,9 | 120,0 | 0,9 | 155,0 | 29,2 |
| Земельный налог | 305,2 | 500,0 | 63,8 | 347,0 | -30,6 |
| **Налоги на товары (работы, услуги)** |  |  |  |  |  |
| **реализуемые на тер-ии СП (акцизы)** | **563,5** | **0,0** | -100,0 | **0,0** |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **6376,1** | **5586,5** | **-12,4** | **3359,5** | **-39,9** |
| Дотации бюджетам сельских поселений |  |  |  |  |  |
| на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3101,3 | 3348,3 | 8,0 | 3216,8 | -3,9 |
| Субсидии на со финансирование |  |  |  |  |  |
| капвложений в объекты СП | 2691,0 | 1053,0 | -60,9 | 0,0 | -100,0 |
| Субвенция на регистрацию актов |  |  |  |  |  |
| гражданского состояния | 3,3 | 1,7 | -48,5 | 9,0 | 429,4 |
| Субвенция поселениям на осуществление |  |  |  |  |  |
| воинского учета | 130,5 | 136,5 | 4,6 | 133,7 | -2,1 |
| Межбюджетные трансферты |  |  |  |  |  |
| для компенсации дополнит. Расходов | 100,0 | 727,0 | 627,0 | 0,0 | -100,0 |
| Прочие безвозмездные |  |  |  |  |  |
| поступления в бюджет поселения | 350,0 | 320,0 | -8,6 | 0,0 | -100,0 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **8007,5** | **6981,5** | **-12,8** | **4363,5** | **-37,5** |

Сравнительный анализ фактических, оценочных и прогнозируемых данных поступлений за три года показал, что наблюдается снижение налоговых и неналоговых поступлений в 2016 году к уровню 2015 года и снижение данных поступлений в 2017 году к уровню ожидаемого исполнения за 2016 год.

Ожидаемое исполнение за 2016 год налоговых и неналоговых доходов составит 1395,0 тыс. рублей или уменьшится на 236,4 тыс. рублей (на 14,5%) к уровню 2015 года, так как в текущем периоде поступления от налогов на товары работы, услуги (акцизы на нефтепродукты) не предусмотрены в результате внесенных изменений в действующее законодательство.

В прогнозируемом периоде 2017 года уменьшение налоговых и неналоговых доходов составит 391,0 тыс. рублей (на 28,0%) к уровню 2016 года, как было отмечено ранее за счет передачи поступлений от налогов на товары, работы и услуги (акцизы) в бюджет муниципального района. Одновременно снижение поступлений от налогов на доходы физических лиц составило 265,0 тыс. рублей (на 34,6%), налогов на имущество в объеме 118,0 тыс. рублей (на 19,0%) и единого сельскохозяйственного налога в сумме 8,0 тыс. рублей (на 80,0%).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составят налоги на имущество- 50,0%, в том числе земельные налоги- 34,6% и налоги на доходы физических лиц – 49,8%.

В совокупности вышеперечисленные налоги составляют 99,8% налоговых и неналоговых поступлений, что указывает о существенной значимости и влиянии этих налогов на формирование доходов бюджета сельского поселения.

Доля собственных доходов бюджета сельского поселения по фактическому исполнению за 2015 год составила 20,4% при объеме 1631,4 тыс. рублей, в ожидаемом периоде 2016 года- 20,0% (1395,0 тыс. рублей) и по проекту 2017 года- 23,0% (1004,0 тыс. рублей).

Ожидаемое уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения отрицательно отразиться, на принятие и исполнение расходных обязательств осуществляемых за счет собственных доходов поселения.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2016 год и проектных данных на 2017 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 2618,0 тыс. рублей (на 37,5%), в том числе за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений на 2227,0 тыс. рублей (на 39,9%).

**Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет сельского поселения по основным налогам и неналоговым доходам на 2017 год**

**Расчет налога на доходы физических лиц** произведен, исходя из норматива отчислений – 10,5% и ожидаемого исполнения за 2016 год. И прогнозируется на 2017 год по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы №2 по КЧР в объеме 500,0 тыс. рублей, с долей 11,5% в объеме общих доходов. Данный доходный источник является вторым по значимости для бюджета сельского поселения.

**Налоги на имущество**

Расчет налога на имущество произведен исходя из прогнозных данных Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР. С учетом норматива отчислений в бюджет поселения – 100,0% и составил 502,0 тыс. рублей, в том числе налоги на имущество физических лиц с объемом 155,0 тыс. рублей и земельного налога в сумме 347,0 тыс. рублей, удельный вес данных налогов составил 11,5% в общем объеме доходов. Данные налоги являются основным источником доходов для бюджета сельского поселения.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Расчет прогноза единого сельскохозяйственного налога произведен по данным Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №2 по КЧР планируемый объем поступлений в 2017 году составит 2,0 тыс. рублей при нормативе отчислений в бюджет поселения 50,0%.

**Налоги на товары (работы услуги) реализуемые**

**на территории поселения (акцизы**)

В связи с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по содержанию дорожного фонда и соответственно налоги на акцизы переданы в Зеленчукский муниципальный район, т.е. не предусмотрены.

**Безвозмездные поступления**

По проекту бюджета сельского поселения на 2017 год объем безвозмездных поступлений составит 3359,5 тыс. рублей, из-них дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности планируется в объеме 3216,8 тыс. рублей.

На выполнение переданных полномочий всего предусмотрено субвенций в объеме 142,7 тыс. рублей, в том числе на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 9,0 тыс. рублей и на осуществление первичного воинского учета на территории поселения – 133,7 тыс. рублей.

Как отмечалось ранее, снижение безвозмездных поступлений в 2017 году составит 2227,0 тыс. рублей (или на 39,9%) к уровню 2016 года, т.к. в текущем периоде ожидаются дополнительные безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения из бюджетов других уровней в объеме 2100,0 тыс. рублей.

**3. Расходы бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год**

Объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год определен исходя из необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики и составляет 4363,5 тыс. рублей, в том числе на выполнение переданных полномочий в сумме 142,7 тыс. рублей (осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 133,7 тыс. рублей и государственная регистрация актов гражданского состояния – 9,0 тыс. рублей).

Расходы сельского поселения на 2017 год сокращены на сумму 88,7 тыс. рублей или на 2,0% от уровня первоначального плана 2016 года (4452,2 тыс. рублей) и составили 4363,5 тыс. рублей. При планировании расходов бюджета сельского поселения на 2018-2019 годы показатели сохранились на уровне 2017 года.

*таблица 5*

**Сравнительный анализ показателей расходов бюджета сельского**

**поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Уточнен-** | **Проект** |  | **%** |
| **код** | **Наименование** | **ные** | **бюджета** | **Изменение** | **изменения** |
|  |  | **назначения** | **на** |  |  |
|  |  | **на 2016 год** | **2017 год** |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4-3 | 6=5/3\*100 |
| **0.100** | **Общегосударственные вопросы** | **2449,1** | **2779,6** | **330,5** | **13,5** |
| 0.102 | Функционирование высших должностных лиц | 578,6 | 618,6 | 40,0 | 6,9 |
| 0.104 | Функционирование высших исполнительных |  |  |  |  |
|  | органов государственной власти, местных | 1840,5 | 2131,0 | 290,5 | 15,8 |
|  | администраций |  |  |  |  |
| 0.111 | Резервный фонд | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0.113 | Общегосударственные вопросы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **0.203** | **Национальная оборона** | **136,5** | **133,7** | **-2,8** | **-2,1** |
| **0.300** | **Национальная безопасность и** |  |  |  |  |
|  | **правоохранительная деятельность** | **31,7** | **34,0** | **2,3** | **7,3** |
| 0.304 | Государственная регистрация актов |  |  |  |  |
|  | гражданского состояния | 1,7 | 9,0 | 7,3 | 429,4 |
| 0.310 | Обеспечение пожарной безопасности | 0,0 | 10,0 | 10,0 |  |
| 0.314 | Другие вопросы в области безопасности |  |  |  |  |
|  | и правоохранительной деятельности | 30,0 | 15,0 | -15,0 | -50,0 |
| **0.400** | **Национальная экономика** | **963,2** | **0,0** | **-963,2** | **-100,0** |
| 0.401 | Общеэкономические вопросы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 0.409 | Содержание дорог | 963,2 | 0,0 | -963,2 | -100,0 |
| **0.500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **2742,3** | **485,9** | **-2256,4** | **-82,3** |
| 0.502 | Коммунальное хозяйство | 1510,0 | 0,0 | -1510,0 | -100,0 |
| 0.503 | Благоустройство | 1232,3 | 485,9 | -746,4 | -60,6 |
| **0.800** | **Культура, кинематография** | **1207,5** | **775,2** | **-432,3** | **-35,8** |
| 0.801 | Культура | 1207,5 | 775,2 | -432,3 | -35,8 |
| **1000** | **Социальная политика** | **143,0** | **143,0** | **0,0** | **0,0** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 125,0 | 125,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 18,0 | 18,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1400** | **Иные межбюджетные трансферты** | **12,1** | **12,1** | **0,0** | **0,0** |
|  | **Всего расходов** | **7685,4** | **4363,5** | **-3321,9** | **-43,2** |

По произведенным расчетам видно, что проектом бюджета сельского поселения предлагается сокращение объемов расходов поселения на сумму 3321,9 тыс. рублей или на 43,2% к уровню 2016 года, в том числе:

- увеличить расходы по **разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на сумму 330,5 тыс. рублей, т.е. по подразделу 0104 «Функционирование органов государственной власти» на 290,5 тыс. рублей (на 15,8%), а запланировано в сумме 2131,0 тыс. рублей. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица» прирост составил 40,0 тыс. рублей (на 6,9%), а предусмотрено 618,6 тыс. рублей. На прежнем уровне предусмотрены ассигнования по подразделу 0111 «Резервный фонд» в объеме 30,0 тыс. рублей.

Всего по данному разделу на 2017 год предусмотрено 2779,6 тыс. рублей;

- сократить расходы по **разделу 0203 «Национальная оборона»** на сумму2,8 тыс. рублей или на 2,1%, т.е. на содержание работника военно-учетного стола, всего на выполнение переданных полномочий запланировано 133,7 тыс. рублей;

- увеличить расходы по **разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на сумму2,3 тыс. рублей или на 7,3%, т.е. по подразделу 0304 «Государственная регистрация актов гражданского состояния», а всего запланировано в сумме 9,0 тыс. рублей (переданные полномочия). По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» запланировано ассигнований в объеме 10,0 тыс. рублей и по подразделу 0314 «Другие вопросы в области безопасности и правоохранительной деятельности» уменьшить в сумме 15,0 тыс. рублей.

Прогноз на 2017 год по разделу составил всего 34,0 тыс. рублей;

- по разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы на 2017 год не предусмотрены, в связи с передачей полномочий в Зеленчукский муниципальный район по содержанию дорог местного значения;

- сократить расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на сумму 2256,4 тыс. рублей (на 82,3%), т.е. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства не предусмотрены, по подразделу 0503 «Благоустройство» уменьшено на 746,4 тыс. рублей или на 60,6%, а предусмотрено проектом бюджета 485,9 тыс. рублей. Значительное сокращение по данному разделу связано с тем, что в текущем периоде, как ранее было отмечено ранее, дополнительно из республиканского бюджета было выделено 2100,0 тыс. рублей, а проектом бюджета на 2017 год данные поступления не предусмотрены.

Запланированный объем ассигнований на 2017 год по разделу всего составил 485,9 тыс. рублей;

- сократить расходы по разделу: **0800 «Культура, кинематография»** на 432,3 тыс. рублей или на 35,8%. На 2017 год запланировано расходов на сумму 775,2 тыс. рублей, т.е. на содержание и обеспечение деятельности сельского дома культуры – 402,2 тыс. рублей и библиотеки – 373,0 тыс. рублей;

- по **разделу 1000 «Социальная политика»** предусмотрены средствав сумме 143,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - 125,0 тыс. рублей и по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 18,0 тыс. рублей, т.е. на уровне ожидаемого исполнения за 2016 год.

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 63,7%, культура и социальная политика - 21,0% и жилищно-коммунальное хозяйство – 11,1%, а доля остальных расходов не более 4,2%.

Сокращение доходной части бюджет сельского поселения в 2017 году, в результате значительного уменьшения объемов безвозмездных поступлений, и налоговых и неналоговых доходов повлекло сокращения расходной части, т.е. принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

**ВЫВОДЫ**

**1.** Проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год» внесен в Ревизионную комиссию 05.12.2016 года.

Одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены следующие документы:

- проект решения Совета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год».

- пояснительная записка к проекту бюджета Даусузского сельского поселения «О проекте бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год».

- постановление от 07.11.2016 №34 главы администрации Даусузского сельского поселения «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

- постановление от 07.11.2016 №35 главы администрации Даусузского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы».

Важнейшим приоритетом бюджетной и налоговой политики на 2017 год при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов бюджета поселения на важнейших направлениях социально-экономического развития поселения, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств поселения.

Проект бюджета разработан с учетом:

Проекта республиканского Закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2017 год»;

Закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Иными нормативными документами и методическими указаниями по формированию бюджета.

**2.** Среднесрочный финансовый план разрабатывается и используется в целях подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, инвестиционной и социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов.

При анализе представленного документа установлено:

Постановление от 07.11.2016 №35 главы администрации Даусузского сельского поселения «О среднесрочном финансовом плане Даусузского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Проект среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу».

При сверке основных показателей среднесрочного финансового плана Даусузского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета на 2017 год различий **не установлено**.

Налоговые и неналоговые доходы сельского поселения в 2014 году составили 1480,9 тыс. рублей, в 2015 году 1631,4 тыс. рублей и уточненные назначения в 2016 году составили 1395,0 тыс. руб. На основании показателей среднесрочного финансового плана в 2017 году – 1004,0 тыс. рублей, в 2018 году – 1004,0 тыс. рублей и в 2019 году – 1004,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения в 2015 году составили 110,2%, к принятым годовым назначениям 2016 года составили 94,2%, по проекту 2017 года составят 67,8% и к прогнозу 2018 – 2019 годов 67,8% по отношению к 2014 году.

В результате за период с 2014 года по 2015 год наблюдается тенденция увеличения собственных доходов сельского поселения в объеме 150,5 тыс. рублей (на 10,2%), а с 2016 года наблюдается снижение поступления собственных доходов на 14,5% или 236,4 тыс. рублей к уровню 2015 года. Аналогично в проектном периоде 2017 года и плановом периоде 2018 - 2019 годов снижение составит 627,4 тыс. рублей или на 38,5% по отношению к уровню 2015 года.

Тенденция снижения поступлений собственных доходов сельского поселения с 2016 года, в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов, связана с передачей полномочий по содержанию дорожного фонда (поступлений от уплаты акцизов) в бюджет Зеленчукского муниципального района и снижением поступлений налоговых доходов.

Расходы бюджета Даусузского сельского поселения до 2019 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

Расходы сельского поселения на 2017 год сокращены на сумму 88,7 тыс. рублей или на 2,0% от уровня первоначального плана 2016 года (4452,2 тыс. рублей) и составили 4363,5 тыс. рублей, в том числе сумма 142,7 тыс. рублей на выполнение переданных полномочий. При планировании расходов на 2018-2019 годы показатели сохранились на уровне 2017 года.

**3.** Предварительные итоги исполнения бюджета Даусузского сельского поселения за период январь-октябрь 2015 года и ожидаемые итоги за 2015 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем на 2016 год по доходам составит 6981,5 тыс. рублей и по расходам – 7685,4 тыс. рублей, дефицит в размере 703,9 тыс. рублей, который будет покрыт за счет неиспользованного остатка средств на 01.01.2016 года в сумме 703,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

За 2016 год объем собственных доходов составил 1395,0 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц– 765,0 тыс. рублей, налоги на имущество – 620,0 тыс. рублей, и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 10,0 тыс. рублей. С учетом безвозмездных поступлений 5586,5 тыс. рублей объем доходов сельского поселения составит 6981,5 тыс. рублей.

Из прогнозируемого общего объема по расходам на 2016 год в сумме 7685,4 тыс. рублей на оплату труда и начисления оплаты труда предусмотрено 2623,2 тыс. рублей, социальные выплаты – 143,0 тыс. рублей и другие расходы – 4919,2 тыс. рублей.

За период с января – октябрь 2016 года фактическое исполнение по доходам составило 5037,3 тыс. рублей или 72,2% к уточненным плановым назначениям, в том числе безвозмездные поступления – 4570,6 тыс. рублей или 81,8%.

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило – 4798,4 тыс. рублей или 62,4% к уточненным плановым назначениям

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2016 год составляет 6981,5 тыс. рублей их них безвозмездные поступления – 5586,5 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым поступлениям ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения составит сумму 1395,0 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц – 765,0 тыс. рублей, налоги на имущество – 620,0 тыс. рублей, и единый сельскохозяйственный налог – 10,0 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям – 5586,5 тыс. рублей.

Фактическое ожидаемое исполнение по расходам бюджета сельского поселения составит 7685,4 тыс. рублей.

На основании, выше изложенного видно, что ожидаемое исполнение по доходам и расходам бюджета сельского поселения за 2016 года соответствует уточненным плановым назначениями.

**4.** Проектом бюджета сельского поселения на 2017 год предлагается утвердить бюджет сельского поселения:

- **по доходам** в сумме 4363,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3359,5 тыс. рублей;

-объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в сумме 1004,0 тыс. рублей, что на 391,0 тыс. рублей или на 28,0% ниже уровня ожидаемого исполнения за 2016 год (1395,0 тыс. рублей).

Доля собственных доходов бюджета сельского поселения по фактическому исполнению за 2015 год составила 20,4% при объеме 1631,4 тыс. рублей, в ожидаемом периоде 2016 года- 20,0% (1395,0 тыс. рублей) и по проекту 2017 года- 23,0% (1004,0 тыс. рублей).

Ожидаемое уменьшение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения отрицательно отразиться, на принятие и исполнение расходных обязательств осуществляемых за счет собственных доходов поселения.

При сравнении ожидаемого исполнения за 2016 год и проектных данных на 2017 год доходов бюджета сельского поселения (с учетом безвозмездных поступлений) ожидается снижение доходов на сумму 2618,0 тыс. рублей (на 37,5%), в том числе за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений на 2227,0 тыс. рублей (на 39,9%),

- **по расходам** в сумме 4363,5 тыс. рублей, что на сумму 88,7 тыс. рублей или на 2,0% меньше от уровня первоначального плана 2016 года (4452,2 тыс. рублей).

Анализируя расходную часть, проекта бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год следует отметить, что наибольший удельный вес составляют расходы на общегосударственные вопросы – 63,7%, культура и социальная политика - 21,0% и жилищно-коммунальное хозяйство – 11,1%, а доля остальных расходов не более 4,2%.

Сокращение доходной части бюджет сельского поселения в 2017 году, в результате значительного уменьшения объемов безвозмездных поступлений, и налоговых и неналоговых доходов повлекло сокращения расходной части, т.е. принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

**5.** Динамика параметров бюджета Даусузского сельского поселения за период с 2014 года по 2016 года указывает на следующую тенденцию: уменьшения доходов в 2015 году на сумму 2492,8 тыс. рублей или на 23,7% к предыдущему периоду, а в 2016 году (уточненные назначения) сократились на 1026,0 тыс. рублей или на 12,8% к уровню 2015 года. В то же время по расходам бюджета сельского поселения наблюдается тенденция уменьшения, так в 2015 году на 3204,5 тыс. рублей или на 29,6%, в 2016 году увеличение составило 79,9 тыс. рублей или на 1,1% к уровню 2015 года.

В 2017 году доходы, по проекту бюджета запланированы ниже, чем в 2016 году в объеме 2618,0 тыс. рублей или на 37,5%, одновременно сокращение расходов составит 3321,9 тыс. рублей или на 43,2%.

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год предлагается бездефицитным, а ожидаемое исполнение за 2016 год предусматривает дефицит бюджета в объеме 703,9 тыс. рублей, который покрыт за счет остатка неиспользованных средств на начало года.

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается тенденция неравномерного исполнения по доходам и расходам бюджета сельского поселения за период с 2014 года по 2016 год и значительное снижение основных параметров в 2017 году и в плановом периоде 2018-2019 годов к уровню 2014 года. Данная тенденция связана с сокращением объемов безвозмездных поступлений и налоговых и неналоговых доходов, а также освоением остатков неиспользованных средств на начало отчетных периодов.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

На основании выше изложенного Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района предлагает Даусузскому сельскому поселению:

1. При формировании и исполнении бюджета сельского поселения в 2017 году

и плановом периоде 2018-2019 годов основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников, и учитывать остатки не использованных средств на начало года в качестве источника покрытия дефицита бюджета.

1. Администраторам доходов принять меры по повышению качества и уровня

собираемости по налогам.

Содержание проекта бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района рекомендует Совету Даусузского сельского поселения принять проект бюджета Даусузского сельского поселения на 2017 год с учетом представленных замечаний и предложений.

Инспектор

Ревизионной комиссии Н.В. Ляшенко