Утвержден:

решением Совета Зеленчукского

муниципального района Карачаево-

Черкесской Республики

от 24.04.2014 г. №302

**ОТЧЕТ**

**о деятельности ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района в 2013 году**

1. Вводные положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Зеленчукского муниципального района в феврале 2012 года была сформирована Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района.

Решением Совета Зеленчукского муниципального района от 29.03.2012 №210 (в редакции решения от 11.05.2012 №218 О внесении изменений в Положение о ревизионной комиссии) было утверждено Положение о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района, в котором установлены ее полномочия, порядок деятельности. Ревизионная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящем отчете отражена деятельность Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее – «Ревизионная комиссия») по реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Зеленчукском муниципальном районе (далее – «район») в 2013 году.

1. Задачи и функции Ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета района;

- экспертиза проекта бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Зеленчукского муниципального района, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными и республиканскими законами, Уставом района, нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района.

3. Основные направления деятельности Ревизионной комиссии

В 2013 году Ревизионная комиссия строила свою работу в соответствии с возложенными целями и задачами, руководствуясь Бюджетным Кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Зеленчукского муниципального района и плана работы.

Приоритетным направлением в деятельности Ревизионной комиссии в 2013 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением возложенных на нее задач.

1. Основные итоги работы Ревизионной комиссии

В 2013 году Ревизионной комиссией проведено 33 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 6 контрольных, которыми было охвачено 5- объектов на территории района, в том числе в 2-х сельских поселениях совместно с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской республики из 5-ти запланированных по плану;

- 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 17-заключений на основании заключенных соглашений с сельскими поселениями на осуществление внешнего муниципального финансового контроля (на годовые отчеты об исполнении бюджета на 2012 год и на проекты бюджетов на 2014 год).

Экспертные заключения по результатам проведенных аналитических мероприятий были представлены в Совет Зеленчукского муниципального района, в Советы сельских поселений и администрацию Зеленчукского муниципального района.

|  |  |
| --- | --- |
| **4.1. Контрольно-ревизионная деятельность** |  |
| Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.) | 5 |
| Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) | 6 |
| Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.) | 5 |
| Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) | 6 |
| Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении  контрольных мероприятий за 2011-2012 г.г. (тыс. руб.), | 112015,2 |
| в том числе бюджетных средств | 112015,2 |
| Выявлено использование бюджетных средств с нарушением  действующего законодательства на общую сумму (тыс. руб.),  в том числе: | 147,7 |
| Нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.) | 29,3 |
| Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.) | 62,0 |
| Необоснованные выплаты (тыс. руб.)  Иные виды нарушений (ед.) | 49,4  1 |
| Направлено представлений в администрацию ЗМР (ед.) | 1 |
| Направлено предписаний (ед.) | 4 |
| Материалы, направленные в правоохранительные органы (ед.) | 1 |
|  |  |
|  |
|  |
| **4.2. Экспертно-аналитическая деятельность** |  |
| Общее количество запланированных экспертно-аналитических  мероприятий (ед.) | 21 |
| Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.) | 27 |
| Объем средств бюджета, проверенных (охваченных) в ходе  экспертно-аналитических мероприятий (тыс. руб.) | 5211977,9 |
| Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.)  в том числе: |  |
| По проектам решений Совета Зеленчукского муниципального района (ед.) | 5 |
| Заключение внешней проверки на годовой отчет об исполнении  бюджета Зеленчукского муниципального района за 2012 год (ед.) | 1 |
| Заключения внешней проверки на годовые отчеты об исполнении  бюджета сельскими поселениями района за 2012 год (ед.) | 8 |
| Заключение на исполнение бюджета Зеленчукского муниципального  района за 1-полугодие 2013 года (ед.) | 1 |

Заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального

района на 2014 год (ед.) 1

Заключения на проекты бюджетов сельских поселений района на 2014 год (ед.) 9

Заключения на муниципальные программы администрации Зеленчукского

муниципального района (ед.) 2

**5. Контроль формирования и исполнения бюджета района**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Ревизионной комиссией в отчетном периоде особое внимание уделялось проведению предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе.

На основании заключенных соглашений с сельскими поселениями Зеленчукского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках предварительного и последующего контроля Ревизионной комиссией были подготовлены экспертно-аналитические заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2012 год и на проекты бюджетов 2014 года сельских поселений района.

5.1 Предварительный контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль, это контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях осуществления предварительного контроля проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе 9-заключений по проектам бюджетов сельских поселений на 2014 год.

В связи с вносимыми изменениями и поправками в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 №113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» и необходимостью корректировки доходов и расходов по результатам исполнения бюджета района за 2013 год, было внесено пять изменений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 20.12.2012 №244 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2013 год», в основном за счет изменения безвозмездных поступлений.

А также по итогам исполнения бюджета района за 1-полугодие 2013 года принятым решением Совета Зеленчукского муниципального района от 20.12.2012 №244 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2013 год», было подготовлено заключение.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета района на 2014 год, представленный администрацией района, установлено:

- структура представленного проекта бюджета района на 2014 год соответствует статье 80 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.01.2006 №8 (в редакции решений от 29.05.2009 №19, от 27.09.2012 №234);

- представленные с проектом бюджета района среднесрочный финансовый план был разработан с целью подготовки бюджета на очередной финансовый год, усиления согласованности финансовой и бюджетной политики с экономической, социальной политикой, обеспечения преемственности бюджетного процесса, усиления прозрачности и эффективности механизма формирования и распределения бюджетных ресурсов;

- при сверке основных показателей среднесрочного финансового плана района и основных показателей проекта бюджета района на 2014 год расхождений не установлено и соответствует пункту 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- налоговые и неналоговые доходы района в 2011 году исполнены в сумме 145674,9 тыс. руб., в 2012 году составили 134974,4 тыс. руб., в 2013 году принятые годовые назначения -137722,0 тыс. руб., согласно показателям среднесрочного финансового плана в 2014 году ожидаются в объеме 116636,0 тыс. руб. На основании выше изложенного объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района к уровню 2011 года в 2012 году составили 92,7% к принятым годовым назначениям 2013 года составит 94,5% и к прогнозу 2014 года – 80,1%, т.е. наблюдается снижение собственных доходов района. Снижение собственных доходов района связано со снижением норматива отчислений в местные бюджеты в результате внесенных изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и Закон Карачаево-Черкесской Республики «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» по «Налогу на доходы физических лиц»;

- предварительные итоги исполнения бюджета района за период январь- октябрь 2013 года и ожидаемые итоги за 2013 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем по доходам 735425,0 тыс. руб., общий объем по расходам 743548,0 тыс. руб. и дефицит в размере 8123,0 тыс.руб., объем собственных доходов составит 137722,0 тыс. руб., в том числе налог на доходы физических лиц – 85672,0 тыс. руб., налог на имущество – 40089,0 тыс. руб., налоги на совокупный доход – 5660,0 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений –6301,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений 597703,0 тыс. руб.;

- фактическое ожидаемое исполнение по доходам за 2013 год составляет 742715,8 тыс. руб., из них: безвозмездных поступлений 596501,7 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые поступления в бюджет района составят 146214,1 тыс. руб., из них налог на доходы физических лиц – 92457,0 тыс. руб., налог на имущество – 40088,5 тыс. руб., налоги на совокупный доход – 5860,0 тыс. руб. и доля остальных налоговых и неналоговых поступлений – 7808,6 тыс. руб., то есть завышены плановые назначения на 2013 год по налогу на доходы физических лиц на сумму 6785,0 тыс. руб., налогов на совокупный доход на сумму 200,0 тыс. руб. и других поступлений общую на сумму 1507,6 тыс. руб. с целью сбалансирования доходов и расходов бюджета района;

- проектом бюджета района на 2014 год к первому чтению предлагается утвердить бюджет района по доходам в сумме 791022,1 тыс. руб., в том числе безвозмездных поступлений в сумме 674385,8 тыс. руб., по расходам в сумме 791022,1 тыс. руб., т.е. без дефицитный;

- в результате проведенного анализа наблюдается тенденция увеличения доходов бюджета района, в 2011 году составили 644637,5 тыс. руб., в 2012 году – 736348,9 тыс. руб. (рост – 91711,4 тыс. руб. или 114,2% к уровню 2011 года), ожидаемое исполнение 2013 года составит 742715,8 тыс. руб. (рост – 6366,9 тыс. руб. или 100,9% к уровню 2012 года) и согласно проекта на 2014 год запланировано 791022,0 тыс. руб. (рост – 48306,3 тыс. руб. или 106,5% к уровню 2013 года);

- одновременно наблюдается тенденция снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2011 году удельный вес составил – 22,6% при объеме 145674,9 тыс. руб., в 2012 году – 18,3% при объеме134974,4 тыс. руб., ожидаемом периоде 2013 года – 19,7% при объеме 146214,1 тыс. руб. и по проекту на 2014 год – 14,7% при объеме 116636,3 тыс. руб.;

- объем дотаций выделяемой району снижается: в ожидаемом периоде 2013 года на 6820,8 тыс. руб. или на 7,2% к уровню 2012 года и проектные данные 2014 года на 45823,3 тыс. руб. или на 52,1% к ожидаемому показателю 2013 года, т.е. ранее отмеченный рост доходов бюджета района обусловлен увеличением безвозмездных поступлений от субвенций, субсидий и трансфертов.

В результате снижения объемов налоговых и неналоговых доходов при значительном уменьшении поступления дотации в плановом периоде 2014 года, указывает о существенном повышении финансовой зависимости бюджета района от поступлений из других бюджетов, при принятии и исполнении расходных обязательств.

- расходы запланированы в объеме 791022,1 тыс. руб., что на 103556,5 тыс. руб. или на 15,1% больше первоначально запланированных расходов на 2013 год, в режиме жесткой экономии бюджетных средств с учетом: индексации оплаты труда работников муниципальных учреждений, денежного содержания, муниципальных служащих с 01.10.2014 года на 5,0% и соответственно 30,2% начислений на оплату труда, индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательствам на 5,0%, сокращения от 70,0% до 30,0% расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и на оплату коммунальных услуг предусмотрено 50,0% от лимита топливно-энергетических ресурсов, или 70,0% от факта потребления коммунальных услуг за 2013 год муниципальными учреждениями.

- после принятия республиканского бюджета на 2014 год были увеличены ранее доведенные безвозмездные поступления в бюджет района в общей сумме на 23704,3 тыс. руб., в том числе дотации на 16855,5 тыс. руб. и субвенции, субсидии на 6448,8 тыс. руб., а также увеличены налоговые и неналоговые доходы на сумму 2241,4 тыс. руб., в результате основные характеристики бюджета района на 2014 год утверждены:

прогнозируемый общий объем доходов в сумме 816967,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 698090,1 тыс. руб.;

общий объем расходов в сумме 816967,8 тыс. руб., т.е. бездефицитный.

Подготовленные заключения на проекты бюджетов на 2014 год сельских поселений района с выводами и предложениями были направлены в представительные органы поселений.

5.2 Последующий контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль, это контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было проведено 9-экспертно-аналитических мероприятий, заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2012 год и были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района и представительные органы сельских поселений.

По результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2012 год, представленный администрацией района, установлено: первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2011 №187 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2012 год» доходы утверждены в сумме 662122,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 531898,5 тыс. руб. и расходы в сумме 662122,8 тыс. руб., бюджет района бездефицитный.

В течение 2012 года было внесено семь изменений и дополнений в бюджет района (решения Совета от 26.01.2012 №195, от 11.05.2012, №214, от 05.07.2012, №229 от 25.10.2012 №238, от 30.11.2012 №241, от 20.12.2012 №245 и от 04.02.2013 №249) с уточнением параметров бюджета района, что свидетельствует о ненадежности основных показателей прогноза бюджета. В результате доходы бюджета района были утверждены в сумме 737508,8 тыс. руб. и расходы в сумме 745032,4 тыс. руб., то есть был утвержден бюджет с дефицитом в размере 7523,6 тыс. руб., который составил 5,7% от утвержденных собственных доходов и не превысил установленный 10,0% предел.

Доходы бюджета района были уточнены на сумму 75386,0 тыс. руб. за счет увеличения налоговых доходов на сумму 2565,6 тыс. руб. и безвозмездных поступлений на 72820,4 тыс. руб.

Исполнение бюджета района по доходам согласно отчету об исполнении бюджета района составило 736348,9 тыс. руб. или 99,8% (при плане 737508,8 тыс. руб.), в том числе безвозмездные поступления 601374,5 тыс. руб. по расходам 734585,1 тыс. руб. или 98,6% (при плане 745032,4 тыс. руб.).

В результате бюджет района исполнен с профицитом в размере 1763,8 тыс. руб., что свидетельствует об улучшении собираемости доходов, на фоне снижения объема собственных доходов в абсолютной величине. Остаток средств бюджета района на 01.01.2013 года составил 9585,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 1763,4 тыс. руб.

В структуре доходов бюджета района налоговые и неналоговые поступления составили 18,3%, что по сравнению с уровнем 2011 года ниже на 10700,5 тыс. руб. или на 4,3%, при этом данные поступления перевыполнены на 3126,7 тыс. руб. или на 2,5% при плане 123052,9 тыс. руб. исполнены в объеме 126179,6 тыс. руб.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 99,4% или 601374,5 тыс. руб. (при плане 604718,9 тыс. руб.), при этом доля данных поступлений в 2012 году составила 81,7% и повысилась на 4,3% по сравнению с уровнем 2011 года (77,4%) или на 102411,9 тыс. руб. в абсолютной величине.

Снижение поступлений собственных доходов, а также их удельного веса при одновременном росте безвозмездных поступлений, указывает о повышении финансовой зависимости бюджета района от республиканского и федерального бюджетов, при принятии и исполнении расходных обязательств.

Исполнение расходной части бюджета района в 2012 году на сумму 59398,2 тыс. руб. и соответственно на 1,0% выше уровня 2011 года (675186,9 тыс. руб.), что свидетельствует об улучшении бюджетного процесса.

Заключение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зеленчукским муниципальным районом за 2012 год с предложениями Ревизионной комиссии было направлено в администрацию Зеленчукского муниципального района.

А также были подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района за 2012 год.

Ревизионной комиссией проведен анализ внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета за 2012 год сельскими поселениями Зеленчукского района и установлено:

по состоянию на 01.01.2012 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили 23587,8 тыс. руб. (безвозмездные поступления – 5665,0 тыс. руб.) или 19,1% от уточненных назначений по доходам поселений на 2012 год (123484,3 тыс. руб.). Остаток не использованных средств по поселениям колеблется в пределах от 405,5 тыс. руб.- Хасаут-Греческое сельское поселение и до 12025,2 тыс. руб.- Зеленчукское сельское поселение;

в результате внесенных изменений и дополнений на основании решений представительных органов поселений в бюджеты сельских поселений района всего было утверждено доходов на общую сумму 123484,3 тыс. руб., в том числе собственных-30120,1 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 93364,2 тыс. руб. Доля собственных доходов составила 24,4% и безвозмездных поступлений 75,6% в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района;

уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 3140,7 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 46520,6 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение);

фактическое поступление по доходам сельских поселений района составило 109290,4 тыс. руб. или исполнено на 88,5% от уточненных плановых назначений (123484,3 тыс. руб.). Исполнение по доходам находится в пределах от 3333,8 тыс. руб. - Хасаут-Греческое сельское поселение до 36307,2 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение. Общая доля собственных доходов по сельским поселениям района составила 36872,8 тыс. руб. или 33,7% и безвозмездные поступления 66,3% от общей суммы исполненных доходов;

в структуре общих доходов самая низкая доля собственных доходов в Кызыл-Октябрьском сельском поселении - 9,9% или 808,2 тыс. руб. и в Кардоникском сельском поселении - 10,1% или 2266,5 тыс. руб., а самая высокая в Архызском сельском поселении - 88,4% или 6501,3 тыс. руб. и Сторожевском сельском поселении - 58,3%;

низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений от поступлений из республиканского и районного бюджетов при принятии и исполнении принятых расходных обязательств и значительно ограничивает возможности сельских поселений при принятии собственных решений.

Наиболее низкое исполнение по доходам, отмечено в Исправненском сельском поселении- 67,2% или 10482,1 тыс. руб. (план – 15609,9 тыс. руб.), Зеленчукском сельском поселении-78,0% или 36307,2 тыс. руб. (план – 46520,6 тыс. руб.) и Кызыл-Октябрьском сельском поселении-84,3% или 8161,8 тыс. руб. (план – 9680,6 тыс. руб);

перевыполнение по доходам наблюдается в Архызском сельском поселении-135,2% или 7358,5 тыс. руб. (план – 5441,2 тыс. руб.), Сторожевском сельском послении-109,7% или 15855,3 тыс. руб. (план – 14456,3 тыс. руб., Даусузском сельском поселении-106,7% или 5402,5 тыс. руб. (план – 5061,6 тыс. руб.) и Хасаут-Греческом сельском поселении-106,1% или 3333,8 тыс. руб. (план – 3140,7 тыс. руб.

Данная тенденция связана в основным с занижением плановых назначений из-за низкого уровня планирования доходных источников и одновременно с повышением поступлений собственных доходов, таких как налога на доходы физических лиц и налогов на имущество и доходов от использования имущества поселений, в результате роста заработной платы в сфере экономики и доходов индивидуальных предпринимателей, организаций и предприятий.

Расходы по сельским поселениям района были уточнены и всего составили 145091,2 тыс. руб., в том числе от 3654,2 тыс. руб. - Хасаут-Греческое сельское поселение до 58305,8 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 110903,3 тыс. руб. или 76,4%. В отдельных поселениях района в таких как в Исправненском сельском поселении составило 65,1% или 10590,4 тыс. руб. (план – 16276,5 тыс. руб.), Зеленчукском сельском поселении- 69,9% или 40766,1 тыс. руб. (план – 58305,8 тыс. руб.) и Кызыл-Октябрьском сельском поселении-70,4% или 8216,2 тыс. руб. (план – 11677,2 тыс. руб.), а самое высокое исполнение по расходам наблюдается в Кардоникском сельском поселении-92,1% или 21934,2 тыс. руб. (план – 23810,7 тыс. руб.) и Хасаут-Греческом сельском поселении-89,5% или 3270,3 тыс. руб. (план – 3654,2 тыс. руб.). Исполнение по расходам в остальных сельских поселениях составило от 78,8% до 84,8%;

общая сумма не освоенных средств по сельским поселениям района составила 34187,9 тыс. руб. или 23,6% от уточненных плановых назначений по расходам. А общий остаток по состоянию на 01.01.2013 года по сельским поселения района всего составил 21977,6 тыс. руб., из-них безвозмездные поступления-1410,9 тыс. руб. или всего 20,1% от фактического исполнения по доходам (109290,4 тыс. руб.);

остаток не освоенных бюджетных средств в Зеленчукском сельском поселении составил 7566,3 тыс. руб., Архызском сельском поселении-4785,3 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении-3839,5 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении-2269,2 тыс. руб. и Даусузском сельском поселении-1787,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления всего составили 1070,9 тыс. руб. В остальных сельских поселениях района остатки неиспользованных средств составили мене 1000,0 тыс. руб.

В результате низкое исполнение по расходам в сельских поселениях района и значительный остаток не использованных средств на 01.01.2013 года указывает о низком уровне бюджетного процесса.

По итогам исполнения бюджетов поселений района общий дефицит всего составил 1612,9 тыс. руб. или 4,4% от общей суммы собственных доходов, наряду с тем, что в отдельных сельских поселениях исполнен с профицитом: Сторожевском сельском поселении - 2270,7 тыс. руб., Архызском сельском поселении - 566,1 тыс. руб., Кардоникском сельском поселении - 455,0 тыс. руб. и Хасаут-Греческом поселении - 63,5 тыс. руб.

Однако в соответствии со статьей 92,1 п.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установленный предел в размере 10,0% дефицита бюджета от собственных доходов превышен в следующих поселениях: Зеленчукском сельском поселение - 4458,9 тыс. руб. или 29,8% и Даусузском сельском поселение-346,6 тыс. руб. или 31,8%, которые были покрыты за счет остатков, не использованных средств на начало отчетного периода.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета за 2012 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений предложено принять следующие меры:

- повысить качество планирования доходных источников и увеличить собираемость собственных доходов;

- при внесении изменений и дополнений в бюджет поселения и при его исполнении соблюдать требования статьи 92,1 п.3 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- принять меры по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств.

В течение года было проведено 2- внеплановых экспертно-аналитических мероприятия и подготовлены заключения на муниципальные программы: «Развитие муниципальной системы образования Зеленчукского муниципального района на 2014-2016 годы» и «Управление муниципальными финансами Зеленчукского муниципального района на 2014-2016 годы».

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с Положением о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района и планом контрольных мероприятий на 2013 год из запланированных 5-и контрольных мероприятий было проведено 6-контрольных мероприятий. Всего было проверено бюджетных средств на общую сумму 112015,2 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2011-2012 года.

На основании плана контрольных мероприятий на 2013 год было запланировано две совместные проверки с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в сельских поселениях района. В течение года были проведены проверки в Даусузском сельском поселении и Сторожевском сельском поселении с участием специалиста Ревизионной комиссии, за период с 2011-2012 года.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 20,8 тыс. руб. в Даусузском сельском поселении и отдельные нарушения бюджетного законодательства.

Сторожевском сельском поселении выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 45,4 тыс. руб., а также нарушения бюджетного законодательства:

- при формировании бюджета не соблюдался принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. объем полученных собственных доходов за 2012 год больше плановых назначений на 149,5% и указывает на отсутствие достоверного прогноза при формировании бюджета;

- в нарушение статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании бюджета е учтены остатки на лицевом счете УФК в размере 532,5 тыс. руб., которые направлены в качестве дополнительного финансирования, а не учтены в составе источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствие с планом контрольных мероприятий на 2013 год Ревизионной комиссией были проведены три проверки в учреждениях образования района.

По результатам проведенных контрольных мероприятий было выявлено: нецелевое использование бюджетных средств на сумму 8,5 тыс. руб. в МКОУ «СОШ №3 ст. Зеленчукской», неэффективное использование бюджетных средств на сумму 17,0 тыс. руб. и списание сверх установленных норм ГСМ на сумму 6,6 тыс. руб. в МКОУ «СОШ с. Маруха», а также недостатки при ведении бухгалтерского учета.

На основании письма от 29.01.2013 №4/593 Межрайонного отдела №4 УЭБ и ПК МВД по КЧР была проведена внеплановая проверка в МБРОУ дод ЗДШИ «Лира» и выявлены незаконные и необоснованные выплаты на сумму 49,4 тыс. руб., материалы проверки направлены по запросу.

7. Меры, принятые по результатам контроля

По результатам контрольных мероприятий за 2013 год в администрацию района было направлено представление, руководителям проверенных учреждений – предписания. А также материал внеплановой проверки направлен в Межрайонный отдела №4 УЭБ и ПК МВД по КЧР.

8. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой

**Карачаево-Черкесской Республики**

В целях консолидации усилий, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов внешнего государственного контроля было заключено Соглашение от 24.10.2012 года о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Советом Зеленчукского муниципального района в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов и республиканских целевых программ, средств района. Как отмечалось ранее в течение отчетного периода были проведены две совместные проверки с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в сельских поселениях района.

**9. Выводы и предложения:**

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2013 году сделаны следующие **выводы** об основных направлениях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в районе:

1. Анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального района сложившейся с 2010 года по 2012 года показывает, что наблюдается положительная динамика роста абсолютных показателей исполнения бюджета района, а также повышение темпов роста доходов и расходов: в 2011 году прирост доходов составил 7,3% или 43638,6 тыс. руб., а в 2012 году 14,2% или 91711,4 тыс. руб. А также исполнение доходной части бюджета района в 2012 году повысилось на 5,5% по сравнению с уровнем 2011 года.

В части расходов бюджета района также наблюдается рост расходов в абсолютной величине так в 2011 году на 53986,9 тыс. руб. или на 8,7%, а в 2012 году на 59398,2 тыс. руб. или на 8,8%.

Следует отметить положительную динамику исполнения расходной части бюджета района, которая улучшилась в 2011 году на 3,5% по сравнению с 2010 годом и в 2012 году на 1,0% по сравнению с 2011 годом, что указывает на улучшение бюджетного процесса при исполнении бюджета района.

Анализ поступлений доходов в бюджет района и произведенных расходов указывает на рост дефицита в 2011 году на 10348,3 тыс. руб. по сравнению с 2010 годом (20201,1 тыс. руб.) который был покрыт за счет остатков на начало отчетных периодов. В 2012 году бюджет района исполнен с профицитом в размере 1763,8 тыс. руб., что свидетельствует об улучшении собираемости доходов.

2. Проведенный анализ исполнения собственных доходов бюджета района свидетельствует о снижении поступления налоговых и неналоговых доходов, так в 2010 году составил 147640,0 тыс. руб., в 2011 году 145674,9 тыс. руб. и 2012 году 134974,4 тыс. руб., то есть снижение составило 1965,1 тыс. руб. (на 1,3%) и 12665,6 тыс. руб. (на 8,6%) соответственно к уровню 2010 года. При этом по итогам исполнения за 2012 год в структуре доходов бюджета района доля собственных доходов составила 18,3%, что на 10700,5 тыс. руб. или на 4,3% ниже уровня 2011 года.

Снижение поступления собственных доходов в бюджет района, связано с изменением норматива отчисления в сторону уменьшения по налогу на доходы физических лиц, который является основным доходным источником бюджета района, доля которого в структуре налоговых и неналоговых доходов за 2012 год составила 60,9%.

Ранее отмеченный рост доходной и расходной части бюджета района связан ростом безвозмездных поступлений, если в 2010 году данные поступления составили 454883,9 тыс. руб., то в 2011 году 498962,6 тыс. руб. увеличение на 44078,8 тыс. руб. или на 9,7% и в 2012 году 601374,5 тыс. руб. увеличение на 146490,6 тыс. руб. или на 32,2% к уровню 2010 года.

Снижение объемов собственных доходов, а также их удельного веса при одновременном росте безвозмездных поступлений и их доли в объеме общих доходов района, указывает о повышении финансовой зависимости бюджета района от республиканского и федерального бюджетов, при принятии и исполнении расходных обязательств.

В течение 2012 года было внесено 7- изменений и дополнений в решение Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2012 №187 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2012 год» с уточнением параметров бюджета района, что свидетельствует о ненадежности основных показателей прогноза бюджета, в основном за счет изменения безвозмездных поступлений.

3. Анализируя отчеты об исполнении бюджета за 2012 год сельскими

поселениями района по состоянию на 01.01.2012 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили 23587,8 тыс. руб. (безвозмездные поступления – 5665,0 тыс. руб.) или 19,1% от уточненных назначений по доходам поселений на 2012 год (123484,3 тыс. руб.).

В результате многократно внесенных изменений и дополнений в решения о бюджете сельских поселений общий объем утвержденных доходов всего составил сумму 123484,3 тыс. руб., в том числе собственных-30120,1 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 93364,2 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 24,4% и безвозмездных поступлений 75,6% в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Фактическое исполнение по доходам сельских поселений района составило 109290,4 тыс. руб. или исполнено на 88,5% от уточненных плановых назначений (123484,3 тыс. руб.). Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений от поступлений из республиканского и районного бюджетов при принятии и исполнении принятых расходных обязательств и значительно ограничивает возможности сельских поселений при принятии собственных решений.

В отдельных поселениях района наблюдается перевыполнение по доходам: Архызском сельском поселении-135,2% или 7358,5 тыс. руб. (план – 5441,2 тыс. руб.), Сторожевском сельском послении-109,7% или 15855,3 тыс. руб. (план – 14456,3 тыс. руб., Даусузском сельском поселении-106,7% или 5402,5 тыс. руб. (план – 5061,6 тыс. руб.) и Хасаут-Греческом сельском поселении-106,1% или 3333,8 тыс. руб. (план – 3140,7 тыс. руб.

Данная тенденция в основным связана с занижением плановых назначений, из-за низкого уровня планирования таких доходных источников, как налога на доходы физических лиц, налога на имущество и доходов от использования имущества поселений.

Расходы по сельским поселениям района были уточнены и всего составили 145091,2 тыс. руб., а фактическое исполнение составило сумму 110903,3 тыс. руб. или 76,4%. Общая сумма не освоенных средств по сельским поселениям района составила 34187,9 тыс. руб. или 23,6% от уточненных плановых назначений по расходам. А общий остаток по состоянию на 01.01.2013 года по сельским поселения района всего составил сумму 21977,6 тыс. руб. (безвозмездные поступления-1410,9 тыс. руб.) или всего 20,1% от фактического исполнения по доходам (109290,4 тыс. руб.). В результате низкое исполнение по расходам в сельских поселениях района и значительный остаток не использованных средств на 01.01.2013 года указывает о низком уровне бюджетного процесса.

4. В соответствии с планом контрольных мероприятий на 2013 год были запланированы и проведены две совместные проверки с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в Даусузском сельском поселении и Сторожевском сельском поселении с участием специалиста Ревизионной комиссии, за период с 2011-2012 года. По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 20,8 тыс. руб. в Даусузском сельском поселении, неэффективное использование бюджетных средств в сумме 45,4 тыс. руб. в Сторожевском сельском поселении и отдельные нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета данными сельскими поселениями.

А также силами Ревизионной комиссией были проведены три проверки в учреждениях образования района. По результатам проведенных контрольных мероприятий было выявлено: нецелевое использование бюджетных средств на сумму 8,5 тыс. руб. в МКОУ «СОШ №3 ст. Зеленчукской», неэффективное использование бюджетных средств на сумму 17,0 тыс. руб. и списание сверх установленных норм ГСМ на сумму 6,6 тыс. руб. в МКОУ «СОШ с. Маруха», а также недостатки при ведении бухгалтерского учета.

На основании письма от 29.01.2013 №4/593 Межрайонного отдела №4 УЭБ и ПК МВД по КЧР была проведена внеплановая проверка в МБРОУ дод ЗДШИ «Лира» и выявлены незаконные и необоснованные выплаты на сумму 49,4 тыс. руб., материалы проверки направлены по запросу.

**Предложения:**

1. принять меры по повышению качества налогового администрирования;

2. повысить уровень собираемости налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района;

3. принять меры по улучшению бюджетного процесса в сельских поселениях района.

Председатель Ревизионной комиссии

Зеленчукского муниципального района Р.И. Чотчаев