**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Председатель Ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.И. Чотчаев**

**«07» мая 2014 года.**

**Стандарты**

**по проведению экспертно-аналитических мероприятий**

**Ревизионной комиссией Зеленчукского муниципального района**

**1. Общие положения**

Настоящие стандарты разработаны на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета Зеленчукаского муниципального района от 24.04.2014 №307 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе», Положения о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (решение Совета Зеленчукаского муниципального района от 29.03.2012 №210) Регламента Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее Ревизионная комиссия) и устанавливают рекомендуемый порядок проведения экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Ревизионной комиссией, которые проводятся на основе и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики и нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района.

Стандарты определяют цель, задачи, предмет, объекты, принципы, формы и методы контроля исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений района.

Контроль исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений района осуществляется Ревизионной комиссией на основе принципов законности, объективности, эффективности, не­зависимости, гласности, ответственности и профессиональной этики и проводится на основе преемственности, непрерывности, своевременности.

Преемственность контроля во времени предполагает использование ре­зультатов предварительного контроля в - по­следующем, последующего - в предварительном.

**I. Предварительный контроль.**

Подготовка экспертно-аналитического заключения на проект бюджета муниципального района и проекты бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений включает в себя:

1. Проверку перечня представленных материалов в Ревизионную комиссию, согласно ст. 58 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе (далее по тексту Положение о бюджетном процессе) решение Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 и сельских поселениях района.

2. Правовую оценку проекта, его соответствие законодательству Российской Федерации и законам Карачаево-Черкесской Республики и нормативно-правовым актам муниципального района.

3. Экспертно-аналитические мероприятия:

- проверка и анализ исходных экономических показателей для составления проекта бюджета муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год;

- анализ формирования бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год в разрезе групп, подгрупп, статьей и подстатей классификации доходов, разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджета, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- классификацию общего объема доходов по видам и статьям доходов; налоговые доходы и неналоговые доходы и иные неналоговые доходы;

- сравнительный анализ ожидаемого исполнения с данными прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и бюджета за отчетный финансовый год;

- анализ проекта бюджета муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений (в части достижения параметров и обеспечения соответствия данного проекта критериям социально – экономического прогноза);

- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте бюджета муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений.

4. Соблюдение принципов:

- достоверности (надежности показателей) прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов и расходов (ст.37 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- полноты отражения доходов и расходов бюджетов муниципального района и сельских поселений (ст.32 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- ведомственной классификации расходов бюджета по главным распорядителям средств, бюджетов муниципального района и сельских поселений по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов (ст.21 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- сбалансированности бюджета (объем предусмотренных бюджетных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита). При составлении, утверждении и исполнении бюджетов муниципального района и сельских поселений, уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета (ст.33 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- общего покрытия расходов – все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита (ст.35 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- соответствия размера резервного фонда администрации муниципального района и сельских поселений ст. 25 Положения о бюджетном процессе и соответствующих нормативно-правовых актов сельских поселений района;

- эффективности и экономности использования бюджетных средств - достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- оказания финансовой помощи из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений: предоставление из фонда финансовой поддержки муниципального района финансовой помощи на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений района;

- соответствия проекта бюджета муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормам республиканского закона «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» и другим законодательным актам.

5. При подготовке заключения анализируются следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики, на очередной финансовый год;

- предварительные итоги социально - экономического развития муниципального района и сельских поселений района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального района и сельских поселений района на очередной финансовый год;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений;

- проект среднесрочного финансового плана;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджетов муниципального района и сельских поселений на текущий финансовый год;

- иные документы и материалы.

6. Заключение Ревизионной комиссии на проекты бюджетов муниципального района и сельских поселений на очередной финансовый год (сводная часть) должно включать в себя:

6.1. Общие положения.

6.2. Макроэкономические условия формирования проекта бюджетов муниципального района и сельских поселений.

6.3. Доходы проекта бюджетов муниципального района и сельских поселений.

6.4. Расходы проекта бюджетов муниципального района и сельских поселений.

6.5. Источники финансирования дефицита.

6.6. Программную часть проекта бюджетов муниципального района и сельских поселений.

6.7. Взаимоотношения бюджета муниципального района и сельских поселений с бюджетами других уровней.

6.8. Государственный (муниципальный) долг, обслуживание и погашение долговых обязательств, государственные заимствования.

6.9. Замечания и предложения к статьям проекта бюджетов муниципального района и сельских поселений.

6.10.Проведение антикоррупционной экспертизы.

6.11. Выводы и предложения.

Предварительный контроль в процессе исполнения бюджета:

Организация оперативного контроля по итогам полугодия проводится на основе Положения о бюджетном процессе:

- утверждённой администрацией Зеленчукского муниципального района отчёта за полугодие, направляемого в Совет Зеленчукского муниципального района и Ревизионную комиссию;

- анализа предварительных данных об исполнении бюджета муниципального района.

Цели и задачи оперативного контроля:

- установить уровень исполнения решения о бюджете муниципального района за соответствующий период текущего года;

- определить полноту и своевременность денежных и иных поступлений в бюджет муниципального района;

- определить фактическое расходование ассигнований бюджета муниципального района;

- определить структуру и объём государственного (муниципального) долга, источники финансирования дефицита;

- сопоставить фактические данные исполнения бюджета муниципального района с утвержденными показателями бюджета и сводной бюджетной росписью;

- выявить имеющиеся отклонения и нарушения, провести их анализ и внести предложения по их устранению.

**Исполнение бюджета**:

- характеристика исполнения доходной части бюджета муниципального района;

- характеристика исполнения доходной части бюджета муниципального района по видам доходов (налоговые, неналоговые);

- характеристика исполнения расходной части бюджета муниципального района;

- превышение расходов над доходами (дефицит) и источники его финансирования.

Исполнение доходной части бюджета по основным источникам:

- анализ исполнения налоговых доходов по видам;

- анализ исполнения неналоговых доходов по видам;

- анализ исполнения прочих неналоговых доходов;

- анализ отклонений доходной части бюджета.

Исполнение расходной части бюджета:

- анализ исполнения расходов по разделам функциональной классификации;

- анализ отклонений расходной части бюджета.

В итоге дается характеристика выявленных отклонений и нарушений, и делаются выводы и предложения по их устранению.

2. В рамках оперативного контроля заключение об исполнении бюджета муниципального района за первое полугодие готовится на основе:

- анализа отчета администрации Зеленчукского муниципального района об исполнении бюджета муниципального района за отчетный период текущего финансового года с информацией о фактических объемах финансирования прямых получателей муниципального бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов, которая направляется в Совет Зеленчукского муниципального района и Ревизионную комиссию.

Отчет об исполнении бюджета муниципального района за первое полугодие финансового года, а также годовая отчётность об исполнении бюджета муниципального района, должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета муниципального района;

- анализа отчётов за первое полугодие прямых получателей муниципального бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов;

- анализа исполнения показателей отчёта в сравнении с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи и показателями, утвержденными решением о бюджете муниципального района на текущий год.

3. Порядок составления заключения по исполнению бюджета муниципального района.

Заключение по исполнению бюджета муниципального района за первое полугодие должно содержать фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденным решением о бюджете муниципального района на текущий год, а также в сравнении с показателями за истекший период. К заполненному, по установленной форме, к заключению прилагается текстовая часть-содержащая всесторонний анализ хода исполнения бюджета муниципального района и включать в себя следующие разделы:

3.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета муниципального района.

Анализ основных итогов экономического развития за истекший период, а также причин выявленных отклонений в исполнении бюджета муниципального района от бюджетных назначений, факторов, препятствовавших или способствовавших исполнению бюджетных назначений.

Оценка сложившейся практики организации работ по прогнозированию основных макроэкономических показателей развития экономики муниципального района, внутренних и внешних факторов, определяющих динамику ее роста.

3.2. Доходы бюджета муниципального района.

Оценка динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района, объема и уровня собираемости налогов, платежей за пользование природными ресурсами, доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и других доходов.

Анализ изменения уровня собираемости налоговых доходов и факторов, формирующих такие изменения. Оценка последствий влияния на доходы бюджетной системы муниципального района изменений налогового законодательства и нормативов распределения налоговых доходов.

3.3. Расходы бюджета муниципального района.

Анализ, хода исполнения расходов бюджета муниципального района за отчетный период, изменений в финансировании отдельных статей расходов, оценка последствий таких изменений для развития конкретных сфер социально-экономического развития района. Насколько обоснованно распределены и расходуются средства бюджетного финансирования по отдельным целевым статьям, видам расходов функциональной, предметным статьям экономической классификации расходов бюджета муниципального района.

3.4 Государственный (муниципальный) долг и источники финансирования дефицита муниципального бюджета.

Анализ структуры государственного (муниципального) долга, объемов затрат на погашение и обслуживание муниципального долга, удельный вес затрат в общих расходах бюджета муниципального района.

Источники погашения и обслуживания государственного (муниципального) долга (бюджетные ссуды, кредиты, полученные от кредитных организаций, текущие доходы бюджета, государственные ценные бумаги, возврат кредитов), оценка мобилизации внутренних ресурсов для финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Анализ объемов и структуры государственных (муниципальных) заимствований, предусмотренных Программой государственных (муниципальных) заимствований муниципального района. Оценка политики заимствований с точки зрения целесообразности использования заемных средств в обслуживании государственной (муниципальный) задолженности.

3.5.Выводы и предложения.

Оценка соответствия представленного бюджета муниципального района за отчетный период параметрам утвержденного бюджета муниципального района, наличие и использование имеющихся резервов пополнения доходной части бюджета и эффективности, рациональности и оптимизации его расходов.

4. Заключение на отчет администрации Зеленчукского муниципального района о ходе исполнения бюджета муниципального района за первое полугодие текущего финансового года, в котором приводятся фактические данные о доходах и расходах, производится анализ их исполнения в сравнении с утвержденным решением о бюджете на текущий год показателями, и представляется Совету Зеленчукского муниципального района и направляется в администрацию Зеленчукского муниципального района.

**II. Последующий контроль.**

Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений представленного в форме проекта решения представительного органа муниципального района и сельских поселений, составленного в соответствии с той же структурой, которая применялась при утверждении решения о бюджете на очередной финансовый год, пояснительной запиской к нему и прилагаемыми документами в соответствии с Положением о бюджетном процессе, начинается с момента представления его в Ревизионную комиссию.

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений готовится на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального района и сельских поселений.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений осуществляется Ревизионной комиссией в порядке, установленном Положением о бюджетном процессе и соответствующих нормативно-правовых актов сельских поселений района, соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью контроля является определение своевременности и полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет муниципального района и бюджеты сельских поселений, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета, фак­тическое расходование средств бюджета муниципального района и сельских поселений по сравнению с показа­телями, утвержденными решением о бюджете муниципального района и сельских поселений на текущий год, по объему и структуре.

Задачи контроля:

- установить наличие отклонений отчетных годовых показателей от уста­новленных решением о бюджете муниципального района и сельских поселений на соответствующий год;

- проверить соответствие годовых показателей, установленных сводной бюджетной росписью, решению о бюджете муниципального района и сельских поселений на соответствующий год;

- проверить законность, целевое направление средств бюдже­та муниципального района и сельских поселений в ходе исполнения бюджета в соответствующем году.

Выявить нарушения в бюджетном процессе, определить полноту исполнения заданий бюджета по объему и структуре доходов, установить факты несвоевременного и неполного исполнения рас­ходных статей бюджета муниципального района и сельских поселений.

Предметом контроля - является процесс исполнения бюджета органами исполнительной власти муниципального района и сельских поселений района, качественным и количественным отражением, которого являются первичные платежные и иные документы, отчетность участников бюджетного процесса, сводная бюджетная роспись доходов и расходов.

В ходе подготовки экспертного заключения осуществляется:

Оценка соблюдения при составлении проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета, требований законодательства:

- по полноте представленных к отчету документов и материалов;

- по структуре отчета;

- срокам представления отчета.

В ходе проверки по данному вопросу необходимо установить наличие представленных материалов и документов к отчету об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселений соответствующего перечню, установленному Положением о бюджетном процессе и соответствующим нормативно-правовым актам сельских поселений. По содержанию и структуре представленного отчета - нормам ст. 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормам Положения о бюджетном процессе муниципального района и соответствующим нормативно-правовым актам сельских поселений.

**Основные этапы подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений.**

Основными этапами подготовки заключения Ревизионной комиссии, являются:

- информационная подготовка и проверка полноты предоставленных с отчетом документов в соответствии с Положением о бюджетном процессе и соответствующим нормативно-правовым актам сельских поселений;

- подготовка заключений Ревизионной комиссии по результатам проверки отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений;

- подготовка заключения Ревизионной комиссии по отчету администрации муниципального района и сельских поселений об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений за отчетный финансовый год.

**Информационная подготовка и проверка полноты, предоставленных с отчетом, документов.**

Перед подготовкой заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселенийнеобходимо проанализировать состав отчета на предмет полноты предоставленных документов в соответствии с Положением о бюджетном процессе и соответствующим нормативно-правовым актам сельских поселений.

При подготовке заключения анализируются следующие документы и материалы:

-проект решения об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселенийза отчетный финансовый год;

-баланс исполнения бюджетамуниципального района и сельских поселений;

-отчет о финансовых результатах деятельности;

-отчет о движении денежных средств;

-пояснительная записка;

-отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется Финансовым управлением администрации Зеленчукского муниципального района и сельскими поселениями, о состоянии внешнего и внутреннего долга района и сельских поселений на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к решению о бюджете муниципального района и сельских поселений района за отчетный финансовый год;

-отчетность об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселений за отчетный финансовый год;

-отчет администрации муниципального района и сельских поселений о предоставленных государственных гарантиях, о результатах проверок получателей государственных гарантий, копии договоров о предоставлении государственных гарантий;

-отчет о внутренних и внешних заимствованиях по видам заимствований;

-иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации».

Содержание заключения Ревизионной комиссии по отчету администрации Зеленчукского муниципального района и сельских поселений об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселений за отчетный финансовый год.

Заключение Ревизионной комиссии на отчет администрации Зеленчукского муниципального района и сельских поселений района об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселений за отчетный финансовый год состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

2. Анализ макроэкономических условий исполнения бюджета муниципального района и сельских поселений в отчетном финансовом году.

3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета муниципального района и сельских поселений в отчетном финансовом году.

4. Анализ исполнения текстовых статей решений о бюджете муниципального района и сельских поселений.

5. Доходы бюджета муниципального района и сельских поселений.

5.1. Анализ исполнения налоговых доходов бюджета муниципального района и сельских поселений.

5.2. Анализ исполнения неналоговых доходов бюджета муниципального района и сельских поселений.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений.

6. Расходы бюджета муниципального района и сельских поселений.

Анализ расходов бюджета муниципального района и сельских поселений в разрезе функциональной классификации расходов.

Анализ исполнения муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета муниципального района в отчетном финансовом году.

Дефицит (профицит) бюджета муниципального района и сельских поселений и источники финансирования дефицита бюджета муниципального района и сельских поселений за отчетный финансовый год.

Анализ, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района и сельских поселений.

Анализ состояния государственного (муниципального) внутреннего долга (при наличии) муниципального района и сельских поселений на начало и конец отчетного финансового года.

7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

8. Выводы.

9. Предложения.

Заключение Ревизионной комиссии годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за отчетный финансовый год и представление его Совету Зеленчукского муниципального района осуществляется в сроки не позднее 1 мая текущего года, а также в установленные сроки заключения об исполнении бюджета сельских поселений направляются в представительные органы.

По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Совет Зеленчукского муниципального района принимает либо отклоняет решение об исполнении бюджета муниципального района.

В случае отклонения Советом Зеленчукского муниципального района решения об исполнении бюджета муниципального района он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.