РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАРАЧАЕВО - ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

СОВЕТ ЗЕЛЕНЧУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

26.02.2021 ст. Зеленчукская №79

О деятельности ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики в 2020 году

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 №6-ФЗ Совет Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет о деятельности ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики в 2020 году согласно приложению.

2. Настоящее решение подлежит размещению в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района Чотчаева Р.И.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

Глава (председатель Совета)

Зеленчукского муниципального района Х.А. Ижаев

Утвержден:

решением Совета Зеленчукского

муниципального района Карачаево-

Черкесской Республики

от 26.02.2021 №79

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района в 2020 году**

1. Вводные положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Зеленчукского муниципального района в феврале 2012 года была сформирована Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района.

Решением Совета Зеленчукского муниципального района от 29.03.2012 №210 (внесенными изменениями) было утверждено Положение о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района. Новое Положение о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района утверждено решением Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №74, в котором установлены ее полномочия, порядок деятельности. Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящем отчете отражена деятельность Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее – «Ревизионная комиссия») по реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Зеленчукском муниципальном районе (далее – «район») в 2020 году.

1. Задачи и функции Ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета района;

- экспертиза проекта бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных целевых программ;

- анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения муниципального бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными и республиканскими законами, Уставом района, нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях Зеленчукского района в соответствии с переданными полномочиями.

3. Основные направления деятельности Ревизионной комиссии

В 2020 году Ревизионная комиссия строила свою работу в соответствии с возложенными целями и задачами, руководствуясь Бюджетным Кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Зеленчукского муниципального района и плана работы. Приоритетным направлением в деятельности Ревизионной комиссии в 2020 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением возложенных на нее задач.

1. Основные итоги работы Ревизионной комиссии

В 2020 году Ревизионной комиссией проведено 34 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 4 контрольных мероприятия, одно из них внеплановое, которыми было охвачено 5- объектов на территории района и составлено 5-актов;

- 30 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 18-заключений на основании заключенных соглашений с сельскими поселениями района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2019 год и на проекты бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 20230 годов).

Экспертные заключения по результатам проведенных аналитических мероприятий с выводами и предложениями по улучшению исполнения бюджетного процесса были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, в Советы (представительные органы) сельских поселений района и администрацию Зеленчукского муниципального района.

**4.1 Контрольно-ревизионная деятельность**

Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.) 7

Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) 4

Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями (ед.) 5

Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) 5

Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных

мероприятий за 2018-2020 г.г. (тыс. руб.) 164451,2

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 162673,4

Выявлено использование средств с нарушением действующего

законодательства на общую сумму (тыс. руб.), 5782,8

в том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.) 31,8

Неэффективное использование внебюджетных средств (тыс. руб.)

Незаконные (необоснованные) расходы (тыс. руб.)

Иные виды нарушений всего (тыс. руб.): 5751,0

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 5746,0

**4.2 Экспертно-аналитическая деятельность**

Общее количество запланированных экспертно-аналитических

мероприятий (ед.) 23

Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.) 30

Объем средств бюджета (охваченных) в ходе экспертно-

аналитических мероприятий (тыс. руб.) 8036406,3

Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.)

в том числе:

По проектам решений Совета Зеленчукского муниципального района (ед.) 5

Заключения на исполнение бюджета Зеленчукского муниципального района

за первое полугодие и 9-месяцев 2020 года 2

Заключение внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

Зеленчукского муниципального района за 2019 год (ед.) 1

Заключения внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

сельскими поселениями района за 2019 год (ед.) 9

Анализ исполнения бюджета сельскими поселениями района за 2019 год (ед.) 1

Заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (ед.) 1

Заключения на проекты бюджетов сельских поселений района на 2021 год и

плановый период 2022 и 2023 годов (ед.) 9

Экспертиза муниципальных целевых программ (ед.) 2

**4.3 Реализация результатов контрольных и экспертно-**

**аналитических мероприятий**

Направлено представлений

Снято с контроля представлений

Устранено финансовых нарушений, (тыс. руб.), в том числе:

Восстановлено бюджетных средств, (тыс. руб.)

Справочно:

Привлечено к дисциплинарной ответственности, (чел.) 2

**5. Контроль формирования и исполнения бюджета**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Ревизионной комиссией в отчетном периоде особое внимание уделялось проведению предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района в соответствии с требованиями статьей 157 и 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе.

На основании заключенных соглашений с сельскими поселениями Зеленчукского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках предварительного и последующего контроля Ревизионной комиссией было всего подготовлено 18 экспертно-аналитических заключений, в том числе на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2019 год и на проекты бюджетов 2021 года и плановый период 2022 и 2023 годов сельских поселений района.

5.1 Предварительный контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль, это контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях осуществления предварительного контроля проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе одно заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и 9-заключений по проектам бюджетов сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

На протяжении отчетного периода в связи с внесенными изменениями и поправками в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 19.12.2019 №70-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и плановый период 2021 и 2023 годов» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, руководствуясь статьями 9,83,142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в решение Совета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2018 №18 «О бюджете Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Всего было подготовлено и направлено в Совет Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики 7-заключений в связи с необходимостью корректировки доходов и расходов по результатам исполнения бюджета района за 2020 год, в основном за счет изменения объемов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, выделяемых из бюджетов других уровней.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

структура представленного проекта бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 48 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями);

одновременно с проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов были представлены все документы и материалы, определенные со статьей 58 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями).

Проекта бюджета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлен с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Зеленчукского муниципального района, и принципами обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов районного бюджета на важнейших направлениях социально-экономического развития муниципального района, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств муниципального района; обеспечение поступления в бюджет Зеленчукского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет; дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на повышение инвестиционной привлекательности; стимулирование развития и модернизации производств; минимизацию способов уклонения от налогообложения, недопущение образования неэффективных выпадающих доходов; повышение ответственности администраторов от прогнозирования до контроля за полнотой уплаты платежей; сохранение социальной и экономической стабильности Зеленчукского муниципального района, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Зеленчукского муниципального района в условиях ограниченности его доходных источников; оптимизации бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и улучшению качества муниципальных программ и др.; планирование расходов на реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, при этом ориентируясь на доходные источники районного бюджета. В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90 процентов от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. С 2020 года каждое основное мероприятие программы должно быть подтверждено целевым показателем улучшения качества и повышения доступности предоставления муниципальных услуг и иными нормативными документами, методическими указаниями по формированию бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (утвержденный постановление администрации Зеленчукского муниципального района от 30.11.2017 №1086) вносятся изменения на основании представленного проекта постановления администрации Зеленчукского муниципального района в бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период 2019-2024 годов».

Бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период 2019-2024 годов был разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленчукского муниципального района и в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целю, долгосрочного бюджетного планирования в Зеленчукском муниципальном районе является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета Зеленчукского муниципального района, что позволит оценивать факторы, влияющие на изменение объема доходов и расходов.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долговременной устойчивости экономики, сохранению и повышению уровня и качества жизни населения Зеленчукского муниципального района.

При расчете объема доходов бюджета муниципального района на период до 2023 года учтены вступившие в силу с 1 января 2020 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики.

Объем доходов бюджета Зеленчукского муниципального района в 2017 году составил сумму 941359,2 тыс. рублей, в 2018 году - 1024649,3 тыс. рублей, в 2019 году- 1128965,2 тыс. рублей, 2020 году- 1087517,2 тыс. рублей, в 2021 году – 1101672,2 тыс. рублей и на плановый период 2022 года – 1034686,3 тыс. рублей и 2023 году 1035525,9 тыс. рублей соответственно.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за 2017 год составила 178172,3 тыс. рублей, в 2018 году- 197746,3 тыс. рублей, в 2019 году в объеме 206202,6 тыс. рублей, 2020 году- 202100,0 тыс. рублей, 2021 году- 205990,8 тыс. рублей и на плановый период 2022 года – 207094,1 тыс. рублей, 2023 год- 207933,7 тыс. рублей.

На основании показателей прогноза поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района к уровню 2017 года в 2018 году составит 111,0% (197746,3 тыс. рублей), к периоду 2019 года 115,7% (206202,6 тыс. рублей), к назначениям 2020 года- 113,4% (202100,0 тыс. рублей). Прогноз 2021 года составит 115,6% или 205990,8 тыс. рублей, а в плановом периоде 2022 года 100,5% и в 2023 году 100,9% к показателям 2020 года.

На основании данных прогноза с 2017 года по 2020 год наблюдается тенденция постоянного увеличения поступления собственных доходов района к уровню 2017 года, и сохранится в прогнозном 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

В целом доходы бюджета муниципального района увеличатся с 2018 года по 2020 год к уровню 2017 года. Данная тенденция, сохранится в прогнозном 2021 году при снижении данных показателей в плановом периоде 2022-2023 годов к уровню 2020 года и связана со снижением объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета данные поступления субъектом Российской Федерации не приняты, а будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2021-2023 годы.

Расходы бюджета Зеленчукского муниципального района до 2023 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Расходы бюджета муниципального района за период с 2018 года по 2020 год увеличатся по отношению к уровню 2017 году и соответственно по вышеуказанной причине в прогнозном 2021 году увеличатся по отношению к 2020 году и сократятся в плановом периоде 2022-2023 годов и соответствуют объемам доходов.

Предварительные итоги исполнения бюджета Зеленчукского муниципального района за период январь-сентябрь 2020 года и ожидаемые итоги за 2020 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем по доходам составит 1412306,9 тыс. рублей и общий объем по расходам – 1414366,9 тыс. рублей и дефицит в размере 2060,0 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 202100,0 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц– 90448,8 тыс. рублей, налог на имущество – 77200,0 тыс. рублей, доходы от использования имущества- 10744,2 тыс. рублей, налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 9675,9 тыс. рублей и налоги на совокупный доход – 6047,6 тыс. рублей. Доля остальных налоговых и неналоговых поступлений составила сумму 7983,5 тыс. рублей или 4,0% от общего объема собственных доходов бюджета муниципального района. Уточненные назначения безвозмездных поступлений составили сумму 1210206,9 тыс. рублей.

Из общего объема расходов в 2020 году на образование предусмотрено 672825,0 тыс. рублей, социальную политику- 501566,0 тыс. рублей, жилищно-коммунальное хозяйство – 89291,9 тыс. рублей, межбюджетные трансферты, в том числе бюджетам поселений- 58643,1 тыс. рублей, общегосударственные расходы- 46259,3 тыс. рублей и культура, кинематография- 34919,8 тыс. рублей. Доля остальных расходов бюджета муниципального района составила 10861,8 тыс. рублей или 0,8% от общего объема расходов.

За период с января – сентябрь 2020 года фактическое исполнение по доходам составило 1028451,2 тыс. рублей или 72,8% к уточненным плановым назначениям (1412306,9 тыс. рублей), в том числе безвозмездные поступления – 879514,7 тыс. рублей или 72,8% от уточненных назначений (1210206,9 тыс. рублей).

Фактическое исполнение по расходам за данный период составило- 1022611,4 тыс. рублей или 72,3% к уточненным плановым назначениям (1414366,9 тыс. рублей).

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2020 год составляет 1406358,5 тыс. рублей из них безвозмездные поступления в объеме 1210117,4 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального района составит 196241,1 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц– 90448,8 тыс. рублей, налог на имущество– 77200,0 тыс. рублей, доходы от использования имущества- 7300,0 тыс. рублей, налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 9675,9 тыс. рублей, налоги на совокупный доход – 4341,9 тыс. рублей, и сумма остальных налоговых и неналоговых поступлений в объеме 7274,5 тыс. рублей.

Фактически ожидаемое исполнение по расходам за 2020 год составит сумму 1408541,9 тыс. рублей, а дефицит бюджета муниципального района в объеме 2183,4 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного видно, что ожидаемое исполнение бюджета муниципального района за 2020 год по доходам в объеме 5948,4 тыс. рублей и расходам на сумму 5825,0 тыс. рублей ниже уточненных плановых назначений.

Проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается утвердить бюджет муниципального района на 2021 год:

по доходам в сумме 1101672,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 895681,4 тыс. рублей, на 2022 год 1034686,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления- 827592,2 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 1035525,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления- 827592,2 тыс. рублей.

Объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составит сумму 205990,8 тыс. рублей, что на 5,0% или 9749,7 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2020 год (196241,1 тыс. рублей). В плановом периоде 2022 и 2023 годов поступление налоговых и неналоговых доходов составит 207094,1 тыс. рублей и 207933,7 тыс. рублей соответственно, с ростом в среднем на 0,5% и в объемах на 1103,3 тыс. рублей и 839,6 тыс. рублей соответственно к предыдущим отчетным периодам.

В результате проведенного анализа бюджета муниципального района за период с 2017 года по 2019 год наблюдается постоянная тенденция увеличения доходов и расходов по факту исполнения в 2018 году по доходам на 83290,1 тыс. рублей или на 8,8% к уровню 2017 года, в 2019 году на 104315,9 тыс. рублей или на 10,2% к уровню 2018 года (1024649,3 тыс. рублей). Данная тенденция сохраняется в 2020 году увеличение на 277393,3 тыс. рублей или на 24,6% к уровню 2019 года.

При сравнении структуры доходов бюджета муниципального района наблюдается следующая тенденция удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2017 году данный показатель составил- 18,9% (при объеме 178182,3 тыс. рублей), в 2018 году- 19,3% (197746,3 тыс. рублей), в 2019 году-18,3% (206202,6 тыс. рублей), ожидаемом периоде 2020 года- 14,4% (202100,0 тыс. рублей) и по проекту на 2021 год- 18,7% (205990,8 тыс. рублей). В плановом периоде 2022 года доля составит 20,0% (207094,1 тыс. рублей) и 2023 году- 20,1% (207933,7 тыс. рублей).

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается тенденция постоянного роста доходов бюджета муниципального района за период с 2018 года по 2020 год по сравнению с уровнем 2017 года.

Снижение доходов бюджета муниципального района наблюдается в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов к уровню 2020 года, так как на момент составления проекта бюджета субъектом не доведены плановые назначения объемов безвозмездных поступлений, которые будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

по расходам на 2021 год предусмотрено 1101672,2 тыс. рублей, в том числе на выполнение переданных полномочий 823452,7 тыс. рублей, что на 321694,7 тыс. рублей или на 22,1% ниже уточненных назначений 2020 года (1414366,9 тыс. рублей). В плановом периоде 2022 года расходы в сумме 1034686,3 тыс. рублей и 2023 году- 1035525,9 тыс. рублей с сокращением в объемах на 66985,9 тыс. рублей и 66146,3 тыс. рублей или в среднем на 6,0% соответственно к уровню 2021 года.

Анализируя, расходную часть проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов наблюдается существенное сокращение бюджетных ассигнований к уточненным назначениям 2020 года, что в основном связано с уменьшением объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета данные поступления субъектом Российской Федерации не приняты, а будут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2021-2023 годы.

В проекте бюджета Зеленчукского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов наибольший удельный вес составляют расходы на образование от 57,5%, социальную политику от 29,6% и на культуру и спорт от 2,8% или 89,9% от общего объема ассигнований, что указывает на социальную направленность принимаемого бюджета муниципального района.

Объем расходов бюджета муниципального района определен исходя из необходимости финансового обеспечения, действующих расходных обязательств и предусматривает расходы на содержание органов местного самоуправления, в сферах образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта.

Обслуживаются 66 учреждений, из них имеющих статус юридического лица, с наличием самостоятельных лицевых счетов в органах казначейства- 57, в том числе: органов управления- 7, казенных учреждений– 28, бюджетных учреждений– 23.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных ассигнований является администрация Зеленчукского муниципального района, как высший исполнительный орган местного самоуправления.

Выполнение функций и полномочий учредителя администрации Зеленчукского муниципального района переданы по отрасли «образование» и «культура»:

- управлению образования администрации Зеленчукского муниципального района- по оказанию муниципальных услуг бюджетным и казенным учреждениям Зеленчукского муниципального района;

- отделу культуры администрации Зеленчукского муниципального района по оказанию муниципальных услуг учреждениям Зеленчукского муниципального района.

Общая сумма расходов районного бюджета на 2021 год составит 1101672,2 тыс. рублей, на 2022 год- 1034686,3 тыс. рублей и на 2023 год- 1035525,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определен исходя из минимальной необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. После рассмотрения и принятия на республиканском уровне закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, суммы будут откорректированы и приведены в соответствии с принятыми законом значениями.

Формирование расходов районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проводилось в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района.

В части передаваемой субвенции учитывается с 1 января 2021 года размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной денежной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет составит 7337,0 рублей на одного ребенка, в возрасте от 6 до 18 лет до 8684,6 рублей и размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю составит 7231,3 рублей с учетом начислений, на каждого ребенка, взятого на воспитание в семью.

С 01 января 2021 год размер ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет установлен в размере 10402,0 рублей.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Зеленчукского муниципальногорайонана 2021 год будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Зеленчукского муниципальногорайона на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на основе решения Совета Зеленчукского муниципальногорайоначетвертого созыва от 27.12.2019 № 18 «О бюджете Зеленчукского муниципальногорайонаКарачаево-Черкесской Республики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться в режиме жесткой экономии бюджетных средств.

На выполнение собственных полномочий, при определении расходной части бюджета, учитывается недостаточность источников доходов районного бюджета, учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, следовательно, расходы запланированы в пределах прошлого года, при этом:

оплата труда работникам муниципальных учреждений предусмотрена в полном объеме;

расходы на оплату коммунальных услуг на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено 80,0% от лимита потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальными учреждениями;

включены расходы по учреждениям на реализацию муниципальных программ на 2021 год- 255605,6 тыс. рублей, что составляет 23,2% общего объема и на плановый период 2022 года- 198652,3 тыс. рублей и 2023 год- 199491,9 тыс. рублей;

включены расходы на оплату льготных коммунальных услуг специалистам на селе, т.е. работникам культуры в сумме 192,3 тыс. рублей из расчета, действующего в 2020 году, который составил 180 рублей на специалиста и членов семей;

на оздоровление детей включены расходы 905,6 тыс. рублей, что соответствует 50,0% в соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2019 №59 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике»;

включена сумма предоставляемой субсидии автотранспортному предприятию по перевозке населения в объеме 2800,0 тыс. рублей.

Средства на материальные затраты предусмотрены в пределах затрат 2020 года. Предусмотрена финансовая помощь поселениям Зеленчукского муниципального района в соответствии с нормативом 6,0% в сумме 2068,9 тыс. рублей от сумм предоставляемой дотации из республиканского бюджета.

Налог на имущество вновь введенных детских садов предусмотрен в сумме 9541,5 тыс. рублей. Включены расходы на содержание переданных автобусов для общеобразовательных школ в количестве 7 шт. в сумме 1551,1 тыс. рублей.

Проект сформирован не только в ведомственной, но и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными программами, утвержденными администрацией Зеленчукского муниципального района.

На основании представленных проектов постановлений администрации Зеленчукского муниципального района было подготовлено два- заключения на муниципальные целевые программы: «Развитие образования в Зеленчукском муниципальном районе на 2021-2025 годы» и «Патриотическое и гражданское воспитание несовершеннолетних и молодежи Зеленчукского муниципального района на 2021-2025 годы».

В рамках предварительного контроля Ревизионной комиссией было подготовлено 9- заключений на проекты бюджетов сельских поселений района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие основные нарушения бюджетного законодательства:

- сельскими поселениями района не соблюдается принцип достоверности бюджета в нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, т.е. прогноза основных параметров бюджетов сельских поселений района (показатели доходов и расходов) недостоверен в пределах от 5,0% и до 167,0%;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда поселения;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета;

- в отдельных сельских поселениях района в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указаны принимаемые и исполняемые муниципальные программы, а так же объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение для их реализации.

5.2 Последующий контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль, это контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было проведено 13 экспертно-аналитических мероприятий, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2019 год с выводами и предложениями были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, администрацию Зеленчукского муниципального района и представительные органы сельских поселений района.

По результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2019 год, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2018 №256 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1033389,4 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный.

В ходе исполнения местного бюджета 4- раз вносились изменения с уточнением параметров бюджета, в основном за счет изменений объемов безвозмездных поступлений, выделяемых из вышестоящих бюджетов, сверх плановых поступлений от собственных доходов и перемещения ассигнований.

В результате, неоднократно менялись основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности прогноза местного бюджета и указывает на нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета), а также о необходимости повышения качества прогнозирования доходов и расходов.

Доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1139648,6 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 1143030,7 тыс. руб., дефицит составил 3382,1 тыс. руб.или 1,6% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.

Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2019 год по доходам составило 1128965,2 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 922762,6 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1130125,1 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 1159,9 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2020 года составил сумму 2223,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в объеме 39,7 тыс. руб. и собственные доходы местного бюджета в сумме 2183,4 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год составило сумму 1128965,2 тыс. руб. или 99,1% (при плане 1139648,6 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 99,4% или в объеме 206202,6 тыс. руб. (при плане 207514,0 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета доля налоговых и неналоговых доходов за 2019 год составила 18,3%, что ниже на 1,0%, а в абсолютных показателях больше на сумму 8456,3 тыс. руб. или на 4,3% уровня 2018 года (197746,3 тыс. руб.).

Соответственно доля налоговых и неналоговых доходов 2018 года на 0,4% выше уровня 2017 года (178182,3 тыс. руб.), а в абсолютных показателях на сумму 19564,0 тыс. руб. или на 11,0%.

Данная тенденция указывает о повышении собираемости налоговых и неналоговых доходов при снижении удельного веса данных поступлений и значительное увеличении объемов безвозмездных поступлений и их доли на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета. В результате увеличение объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

План налоговых доходов местного бюджета перевыполнен в объеме 3155,2 тыс. руб. или на 1,7% при плане 185408,7 тыс. руб. исполнение составило 188563,9 тыс. руб., с удельным весом 91,4% в объеме собственных доходов.

Перевыполнены поступления по налогу на доходы физических лиц в объеме 4070,4 тыс. руб. или на 4,7%, при плане 87203,3 тыс. руб. исполнено 91273,7 тыс. руб., что связано с повышением заработной платы отдельным категориям работников и МРОТ, а также войсковой частью перечислен НДФЛ за декабрь месяц в декабре 2019 года. Так же перевыполнены поступления по налогам на имущество в сумме 1458,5 тыс. руб. или на 1,9%, при плане 75990,5 тыс. руб. исполнено 77449,0 тыс. руб., из-за увеличения стоимости основных средств по САО РАН, в связи с приобретением основных средств и уплатой задолженности за 2018 год.

Данная тенденция, сохранилась по налогам на совокупный доход, где поступления составили сумму 6203,6 тыс. руб. при плане 6182,3 тыс. руб., т.е. сверхплановые поступления составили сумму 21,3 тыс. руб. или 0,3%.

Одновременно не выполнены поступления по налогам на товары, работы и услуги (акцизы на нефтепродукты) при плане 9257,6 тыс. руб. исполнено 9226,1 тыс. руб. или 99,7%, не выполнено 31,5 тыс. руб. (0,3%). Поступления от государственной пошлины составили сумму 4411,5 тыс. руб. или 65,1% к плановым назначениям 6775,0 тыс. руб., не выполнение составило сумму 2363,5 тыс. руб. или 34,9%.

План неналоговых доходов не выполнен в объеме 4466,6 тыс. руб. или на 20,2%, при плане 22105,3 тыс. руб. поступления составили 17638,7 тыс. руб. или 79,8%. Не выполнены поступления по доходам от использования имущества находящегося в муниципальной собственности в объеме 5339,1 тыс. руб. или на 30,1%, при плане 17733,4 тыс. руб. поступления составили 12394,3 тыс. руб. или 69,9%. Аналогично по платежам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при плане 44,0 тыс. руб. возврат бюджетных средств составил сумму 184,0 тыс. руб., а не исполненные назначения в объеме 228,0 тыс. руб.

Одновременно перевыполнены поступления по прочим доходам от оказания платных услуг на сумму 365,8 тыс. руб. или в 14,3-раза, т.е. при плане 27,6 тыс. руб. исполнено 393,4 тыс. руб. Аналогично по доходам от реализации имущества находящегося в муниципальной собственности в объеме 322,0 тыс. руб. или на 19,8%, т.е. при плане 1630,0 тыс. руб. исполнено 1952,0 тыс. руб. или 119,8%. Перевыполнены поступления по денежным взысканиям, штрафам и возмещения ущерба в объеме 372,5 тыс. руб. или на 15,5%, т.е. при плане 2400,0 тыс. руб. исполнено 2772,5 тыс. руб. или 115,5%. Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 310,5 тыс. руб. и составили 114,9% от плановых назначений 27,3 тыс. руб., т.е. перевыполнены на 40,2 тыс. руб. или на 14,9%.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило- 99,0% или 922762,6 тыс. руб. (при плане 932134,6 тыс. руб.), в том числе в полном объеме были исполнены: дотации бюджетам муниципальных образований 77485,7 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты 2904,2 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2019 год не исполнен всего на сумму 9372,0 тыс. руб. или на 1,0%, в том числе:

- субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 8170,2 тыс. руб. или на 10,0%, т.е. плановые назначения в сумме 81648,3 тыс. руб. исполнены на 73478,1 тыс. руб. или 90,0%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований в объеме 887,4 тыс. руб., т.е. при плане 769791,1 тыс. руб. исполнены на 768903,7 тыс. руб. или 99,9%;

- прочие безвозмездные поступления в сумме 182,9 тыс. руб. или на 59,9%, т.е. исполнено 122,4 тыс. руб. или 40,1% от плановых назначений (305,3 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2017 году составила 81,1% при объеме 763176,9 тыс. руб., а в 2018 году удельный вес составил 80,7% при 826903,0 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 63726,1 тыс. руб. или на 8,4%, а удельный вес уменьшился на 0,4%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2019 год составила 81,7% при объеме 922762,6 тыс. руб. и повысилась на 1,0%, а в абсолютной величине рост составил сумму 95859,6 тыс. руб. или на 11,6% к уровню 2018 года. Данная тенденция связана с уровнем исполнения данных поступлений, которая повысилась на 3,0% по отношению к уровню 2018 года.

Анализируя исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год наблюдается тенденция: повышения собираемости при снижении удельного веса налоговых и неналоговых доходов и значительное увеличение объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета. Данная тенденция связана с повышением уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и в целом доходной части бюджета муниципального района.

В результате увеличение объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год составило 1130125,1 тыс. руб. или 98,9 % (при плане 1143030,7 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2019 год не исполнены в объеме 12905,6 тыс. руб., или на 1,1% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» 762,0 тыс. руб. или 1,6%;

- 0300 «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность» 3,4 тыс. руб. или 0,1%;

- 0400 «Национальная экономика» 1059,3 тыс. руб. или 17,1%;

- 0700 «Образование» 1161,1 тыс. руб. или 0,2%;

- 0800 «Культура и кинематография» 249,5 тыс. руб. или 0,7%;

- 1000 «Социальная политика» 899,5 тыс. руб. или 0,3%;

- 1100 «Физическая культура и спорт» 57,7 тыс. руб. или 1,3%;

- 1400 «Межбюджетные трансферты» 8713,1 тыс. руб. или 10,2%.

В полном объеме исполнены расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» или 7279,4 тыс. руб. Исполнение плановых назначений местного бюджета в 2019 году по отношению к 2018 году повысилось на 2,5%, а прирост расходов в абсолютной величине составил сумму 102939,2 тыс. руб. или 110,0%.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2019 год составило образование- 57,9% или 654809,5 тыс. руб., социальная политика- 26,1% или 294591,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 6,8% или 77030,5 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 4,2% или 47696,2 тыс. руб., культура и кинематография- 3,2% или 36239,4 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 1,8%.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 81,7% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты и т.д.), 3,9% на расходы на оплату за коммунальные услуги и 14,4% на другие материальные затраты. В бюджете Зеленчукского муниципального района наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 87,2%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета. Как было отмечено ранее, исполнение расходных обязательств бюджета муниципального района за 2019 год составило 98,9% от уточненных назначений, объем не освоенных ассигнований в сумме 12905,6 тыс. руб. или 1,1%.

В результате наблюдается повышение уровня исполнения на 2,5% в отчетном периоде по отношению к 2018 году (96,4%) при росте абсолютных показателей, что положительно отразилось на исполнении принятых расходных обязательств муниципального района.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2018 №256 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 1-полугодие и 9-месяцев 2020 года и направлены в Совет Зеленчукского муниципального района.

За отчетный период Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района за 2019 год и проведен анализ на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района, в результате установлено:

по состоянию на 01.01.2019 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 16175,1 тыс. руб. собственных доходов или 8,9% от уточненных назначений (182001,6 тыс. руб.) по доходам поселений на 2019 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 112,7 тыс. руб.- Хасаут-Греческое сельское поселение и до 9395,3 тыс. руб. - Архызское сельское поселение или 26,9% от уточненных назначений (34852,0 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный остаток не использованных средств имелся в Сторожевском сельском поселении- 3293,4 тыс. руб. или 8,0% от уточненных назначений (41030,8 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджете сельских поселений района доходы и расходы были утверждены в объеме 111748,1 тыс. руб., т.е. бюджеты поселений бездефицитные.

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 7-раз (от 4 до 11 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2019 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

Наибольшее количество изменений в решение о бюджете были внесены Зеленчукском сельском поселении 11-раз и Кардоникском сельском поселении 10-раз, что указывает о низком уровне прогнозирования и планирования основных параметров бюджетов сельских поселений.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 182001,6 тыс. руб., в том числе собственных- 67613,9 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 114387,7 тыс. руб., т.е. были уточнены на 75692,3 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 37,2% (67613,9 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 62,8% (114387,7 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 4572,7 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 48403,2 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение).

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 85564,6 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили 189933,6 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 7932,0 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 881,3 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактически поступления по доходам сельских поселений района составило сумму 175841,3 тыс. руб., а уровень исполнения составил 96,6% от уточненных плановых назначений (182001,6 тыс. руб.) и повысился на 6,9% по сравнению с исполнением 2018 года (147364,8 тыс. руб. при 89,7%).

Исполнение по доходам за 2019 год находится в пределах от 4498,6 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 48922,2 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Архызском сельском поселении 79,7% при плане 34852,0 тыс. руб. исполнено 27763,5 тыс. руб. Данная тенденция в основном связана с не дофинансированием безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов и не высоким уровнем исполнения принятых расходных обязательств.

Одновременно перевыполнения по доходам на сумму 519,0 тыс. руб. или на 1,1% и в объеме 405,0 тыс. руб. (на 1,0%) наблюдаются в Зеленчукском и Сторожевском сельских поселениях. Данная тенденция наблюдается в Марухском, Кардоникском и Даусузском сельских поселениях, что связано с повышением уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов и низким уровнем планирования и прогнозирования данных поступлений.

В структуре исполненных доходов за 2019 год, самая низкая доля собственных доходов в Хасаут-Греческом сельском поселении- 9,2% или 414,6 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 10,9% или 928,8 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 11,2% или 816,9 тыс. руб., Исправненском сельском поселении- 16,2% или 2555,1 тыс. руб. и Даусузском сельском поселении – 24,6% или 1553,0 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 53,8% или 14934,5 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 52,6% или 21794,1 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 22749,2 тыс. руб. с долей 46,5%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 6160,3 тыс. руб. или на 0,4% и как было отмечено ранее, повысился на 6,9% по отношению к 2018 году за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов и объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что указывает на увеличение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 167828,5 тыс. руб. или 88,4%, т.е. выше на 5,2% от уровня 2018 года (153310,6 тыс. руб.), а в абсолютной величине прирост составил 14517,9 тыс. руб. или на 9,5%.

Данная тенденция связана с увеличением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и ростом собственных доходов бюджетов сельских поселений.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложены к годовым отчетам об исполнении бюджетов Зеленчукским сельским поселением и Сторожевским сельским поселением за 2019 год.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2019 год составили: национальная экономика- 26,5% или 44472,4 тыс. руб., культура и кинематография- 23,7% или 39698,6 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 23,4% или 39305,9 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 22,8% или 38310,5 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 3,6% или 6041,1 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2017 года по 2019 года наблюдается, тенденция увеличения расходов в 2018 году в объеме 17957,5 тыс. руб. или на 13,3% к уровню 2017 года (135353,1 тыс. руб.) и прирост в 2019 году на 9,5% или 14517,9 тыс. руб. к уровню исполнения 2018 года (153310,6 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2019 год образовался профицит в объеме 8012,8 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 49,5% увеличился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 144,6 тыс. руб. в Кызыл-Октябрьском сельском поселении до 11646,6 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 14,4% от общего исполнения по расходам.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района повысился к уровню предыдущего отчетного периода при существенном повышении уровня исполнения по доходам, но в отдельных сельских поселениях исполнение принятых расходных обязательств снизилось, но в целом наблюдается улучшение исполнения бюджетного процесса.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Марухском и Кызыл-Октябрьском сельских поселениях 97,2%, так же в Зеленчукском, Даусузском, Исправненском, Сторожевском и Кардоникском сельских поселениях уровень исполнения составил более 90,4%.

Наиболее низкий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Архызском сельском поселении 70,7% или 25512,2 тыс. руб. и Хасаут-Греческом сельском поселении- 89,7% или 4189,2 тыс. руб.

Анализируя итоги исполнения бюджетов сельских поселений района по таким показателям как исполнение по доходам и расходам, объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода самый высокий уровень исполнения бюджетного процесса наблюдается в Марухском сельском поселении (доходы – 102,3%, расходы- 97,3%, остаток- 362,1 тыс. руб.) и Кызыл-Октябрьском сельском поселении (доходы – 97,9%, расходы- 97,2%, остаток- 144,6 тыс. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 79,7%, расходы- 70,7%, остаток- 11646,6 тыс. руб.).

По итогам, исполнения основных параметров бюджетов сельских поселений района в 2019 году наблюдается тенденция повышения уровня исполнения по доходам и расходам при одновременном увеличении объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об улучшении исполнения бюджетного процесса в большинстве сельских поселениях района.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2019 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с Положением о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района и планом контрольных мероприятий на 2020 год из запланированных 7-и контрольных мероприятий было проведено 4- контрольных мероприятий, в том числе одно внеплановое и было охвачено 5-объектов и составлено 5-актов, что связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой в Карачаево-Черкесской Республике и Зеленчукском районе.

По результатам контрольно-ревизионной деятельности объем проверенных средств составил сумму 164451,2 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 162673,4 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2018-2020 года.

6.1. На основании плана контрольных мероприятий Ревизионной комиссии на 2020 год была проведена плановая проверка: финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении за период с 2018-2019 года и охвачено 25910,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 24132,7 тыс. руб. и выявлено: в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) произведены расходы в объеме 10,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств на сумму 5,0 тыс. руб. Аналогично в нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н искажение годовой бюджетной отчетности за 2019 год составило сумму 13,0 тыс. руб.

6.2. За отчетный период проведено два контрольных плановых мероприятий, т.е. проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств выделенных из республиканского бюджета и бюджета муниципального района, соблюдение бюджетного законодательства в двух муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях и охвачено 114572,0 тыс. руб.. В результате проведенных контрольных мероприятий установлены нарушения статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.е. неэффективное использование бюджетных средств в объеме 31,8 тыс. руб. и порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н (внесенными изменениями) в сумме 1,0 тыс. руб.

6.3. На основании письма Зеленчукской районной прокуратуры от 19.07.2019 №07-13-2019 проведена внеплановая проверка исполнения бюджетного законодательства при определении объема субсидии на выполнение муниципального задания в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования (школа искусств), достаточность предусмотренных объемов финансирования для выполнения муниципального задания в полном объеме за период 2019 года и на 2020 год и охвачено 23968,7 тыс. руб.

В рамках данного внепланового контрольного мероприятия проведены проверки в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования (школе искусств) и структурном подразделении администрации Зеленчукского муниципального района и установлено, что составленный муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования проект бюджета на 2020 год и проект плана финансово-хозяйственной деятельности, т.е. необходимый объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2020 год завышен на сумму 5726,5 тыс. руб.

В рамках данного внепланового контрольного мероприятия проведены проверки в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования (школе искусств) и структурном подразделении администрации Зеленчукского муниципального района и установлено: завышение на сумму 5726,5 тыс. руб.объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2020 годвпроекте бюджета и планах финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Структурным подразделением администрации муниципального района не проводилась проверка качества оказания муниципальных услуг по дополнительным образовательным предпрофессиональным программам в соответствии с ФГТ и общеразвивающим программам и не проверялся основной показатель объема муниципальной услуги, т.е. реальное количество обучающихся в учреждении дополнительного образования.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях района за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 5751,0 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 31,8 тыс. руб.

1. Меры, принятые по результатам контроля

По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджетных и казенных учреждениях и структурном подразделении администрации муниципального района в целях устранения выявленных нарушений и недостатков Ревизионной комиссией было направлено три письма об устранении и недопущении в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства. В установленные сроки бюджетными и казенными учреждениями, была представлена информация о приняты мерах, и недопущении подобных нарушений в дальнейшей работе.

Материалы внепланового контрольного мероприятия были направлены в соответствующий надзорный орган и направлено информационное письмо в администрацию Зеленчукского муниципального района. Привлечено к дисциплинарной ответственности два работника государственных бюджетных учреждений.

8. Деятельность Ревизионной комиссии по выявлению,

**предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений**

В отчетном периоде Ревизионной комиссией проводилась работа по противодействию коррупции в ходе проводимых контрольных мероприятий в муниципальных бюджетном и двух казенных учреждениях проверено исполнение Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (внесенными изменениями) в результате данных мероприятий существенных нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено.

В установленные законодательством сроки сотрудниками Ревизионной комиссии, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими в Совет Зеленчукского муниципального района предоставлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов семьи.

9. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой

**Карачаево-Черкесской Республики**

В соответствии с соглашением от 24.10.2012 года о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Советом Зеленчукского муниципального района в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов и республиканских целевых программ, средств муниципального района Ревизионной комиссией и Контрольно-счетной палатой Карачаево - Черкесской Республики на постоянной основе осуществляется электронный обмен информацией, в том числе по вопросам совершенствования государственного контроля в Карачаево-Черкесской Республике и Зеленчукском муниципальном районе.

**10. Выводы:**

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2020 году сделаны следующие выводы об основных направлениях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в районе:

1. Первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2018 №256 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1033389,4 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный. В результате внесенных изменений (4-раза) в течение отчетного периода доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1139648,6 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 1143030,7 тыс. руб., дефицит составил 3382,1 тыс. руб.или 1,6% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2019 год по доходам составило 1128965,2 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 922762,6 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1130125,1 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 1159,9 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2020 года составил сумму 2223,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в объеме 39,7 тыс. руб. и собственные доходы местного бюджета в сумме 2183,4 тыс. руб. Исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год составило сумму 1128965,2 тыс. руб. или 99,1% (при плане 1139648,6 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 99,4% или в объеме 206202,6 тыс. руб. (при плане 207514,0 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета доля налоговых и неналоговых доходов за 2019 год составила 18,3%, что ниже на 1,0%, а в абсолютных показателях больше на сумму 8456,3 тыс. руб. или на 4,3% уровня 2018 года (197746,3 тыс. руб.). Данная тенденция указывает о повышении собираемости налоговых и неналоговых доходов при снижении удельного веса данных поступлений и значительное увеличении объемов безвозмездных поступлений и их доли на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета. В результате увеличение объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило- 99,0% или 922762,6 тыс. руб. (при плане 932134,6 тыс. руб.), в том числе в полном объеме были исполнены: дотации бюджетам муниципальных образований 77485,7 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты 2904,2 тыс. руб.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов за 2019 год не исполнен всего на сумму 9372,0 тыс. руб. или на 1,0%, в том числе:

- субсидий бюджетам муниципальных образований в объеме 8170,2 тыс. руб. или на 10,0%, т.е. плановые назначения в сумме 81648,3 тыс. руб. исполнены на 73478,1 тыс. руб. или 90,0%;

- субвенции бюджетам муниципальных образований в объеме 887,4 тыс. руб., т.е. при плане 769791,1 тыс. руб. исполнены на 768903,7 тыс. руб. или 99,9%;

- прочие безвозмездные поступления в сумме 182,9 тыс. руб. или на 59,9%, т.е. исполнено 122,4 тыс. руб. или 40,1% от плановых назначений (305,3 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2017 году составила 81,1% при объеме 763176,9 тыс. руб., а в 2018 году удельный вес составил 80,7% при 826903,0 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 63726,1 тыс. руб. или на 8,4%, а удельный вес уменьшился на 0,4%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2019 год составила 81,7% при объеме 922762,6 тыс. руб. и повысилась на 1,0%, а в абсолютной величине рост составил сумму 95859,6 тыс. руб. или на 11,6% к уровню 2018 года. Данная тенденция связана с уровнем исполнения данных поступлений, которая повысилась на 3,0% по отношению к уровню 2018 года.

Анализируя исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год наблюдается тенденция: повышения собираемости при снижении удельного веса налоговых и неналоговых доходов и значительное увеличение объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета. Данная тенденция связана с повышением уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и в целом доходной части бюджета муниципального района.

В результате увеличение объемов собственных доходов местного бюджета положительно отразилось при принятии и исполнении собственных решений, а увеличение объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней привело к росту принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2019 год составило 1130125,1 тыс. руб. или 98,9 % (при плане 1143030,7 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2019 год не исполнены в объеме 12905,6 тыс. руб., или на 1,1% от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2019 год составило образование- 57,9% или 654809,5 тыс. руб., социальная политика- 26,1% или 294591,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 6,8% или 77030,5 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 4,2% или 47696,2 тыс. руб., культура и кинематография- 3,2% или 36239,4 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 1,8%.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 81,7% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты и т.д.), 3,9% на расходы на оплату за коммунальные услуги и 14,4% на другие материальные затраты. В бюджете Зеленчукского муниципального района наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 87,2%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета. Как было отмечено ранее, исполнение расходных обязательств бюджета муниципального района за 2019 год составило 98,9% от уточненных назначений, объем не освоенных ассигнований в сумме 12905,6 тыс. руб. или 1,1%.

В результате наблюдается повышение уровня исполнения на 2,5% в отчетном периоде по отношению к 2018 году (96,4%) при росте абсолютных показателей, что положительно отразилось на исполнении принятых расходных обязательств муниципального района.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 27.12.2018 №256 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

1. Анализируя отчеты об исполнении бюджета сельскими поселениями района за 2019 год установлено: по состоянию на 01.01.2019 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 16175,1 тыс. руб. собственных доходов или 8,9% от уточненных назначений (182001,6 тыс. руб.) по доходам поселений на 2019 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 112,7 тыс. руб.- Хасаут-Греческое сельское поселение и до 9395,3 тыс. руб. - Архызское сельское поселение или 26,9% от уточненных назначений (34852,0 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный остаток не использованных средств имелся в Сторожевском сельском поселении- 3293,4 тыс. руб. или 8,0% от уточненных назначений (41030,8 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджете сельских поселений района доходы и расходы были утверждены в объеме 111748,1 тыс. руб., т.е. бюджеты поселений бездефицитные.

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 7-раз (от 4 до 11 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2019 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 182001,6 тыс. руб., в том числе собственных- 67613,9 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 114387,7 тыс. руб., т.е. были уточнены на 75692,3 тыс. руб.

Доля собственных доходов составила 37,2% (67613,9 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 62,8% (114387,7 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 85564,6 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатков не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили 189933,6 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 7932,0 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 881,3 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактически поступления по доходам сельских поселений района составило сумму 175841,3 тыс. руб., а уровень исполнения составил 96,6% от уточненных плановых назначений (182001,6 тыс. руб.) и повысился на 6,9% по сравнению с исполнением 2018 года (147364,8 тыс. руб. при 89,7%).

Исполнение по доходам за 2019 год находится в пределах от 4498,6 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 48922,2 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Архызском сельском поселении 79,7% при плане 34852,0 тыс. руб. исполнено 27763,5 тыс. руб. Данная тенденция в основном связана с не дофинансированием безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов и не высоким уровнем исполнения принятых расходных обязательств.

Одновременно перевыполнения по доходам на сумму 519,0 тыс. руб. или на 1,1% и в объеме 405,0 тыс. руб. (на 1,0%) наблюдаются в Зеленчукском и Сторожевском сельских поселениях. Данная тенденция наблюдается в Марухском, Кардоникском и Даусузском сельских поселениях, что связано с повышением уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов и низким уровнем планирования и прогнозирования данных поступлений.

В структуре исполненных доходов за 2019 год, самая низкая доля собственных доходов в Хасаут-Греческом сельском поселении- 9,2% или 414,6 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 10,9% или 928,8 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 11,2% или 816,9 тыс. руб., Исправненском сельском поселении- 16,2% или 2555,1 тыс. руб. и Даусузском сельском поселении – 24,6% или 1553,0 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 53,8% или 14934,5 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 52,6% или 21794,1 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 22749,2 тыс. руб. с долей 46,5%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 6160,3 тыс. руб. или на 0,4% и как было отмечено ранее, повысился на 6,9% по отношению к 2018 году за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов и объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, что указывает на увеличение принимаемых и исполняемых расходных обязательств.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 167828,5 тыс. руб. или 88,4%, т.е. выше на 5,2% от уровня 2018 года (153310,6 тыс. руб.), а в абсолютной величине прирост составил 14517,9 тыс. руб. или на 9,5%.

Данная тенденция связана с увеличением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и ростом собственных доходов бюджетов сельских поселений.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложены к годовым отчетам об исполнении бюджетов Зеленчукским сельским поселением и Сторожевским сельским поселением за 2019 год.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2019 год составили: национальная экономика- 26,5% или 44472,4 тыс. руб., культура и кинематография- 23,7% или 39698,6 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 23,4% или 39305,9 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 22,8% или 38310,5 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 3,6% или 6041,1 тыс. руб.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2017 года по 2019 года наблюдается, тенденция увеличения расходов в 2018 году в объеме 17957,5 тыс. руб. или на 13,3% к уровню 2017 года (135353,1 тыс. руб.) и прирост в 2019 году на 9,5% или 14517,9 тыс. руб. к уровню исполнения 2018 года (153310,6 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2019 год образовался профицит в объеме 8012,8 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 49,5% увеличился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 144,6 тыс. руб. в Кызыл-Октябрьском сельском поселении до 11646,6 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 14,4% от общего исполнения по расходам.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района повысился к уровню предыдущего отчетного периода при существенном повышении уровня исполнения по доходам, но в отдельных сельских поселениях исполнение принятых расходных обязательств снизилось, но в целом наблюдается улучшение исполнения бюджетного процесса.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Марухском и Кызыл-Октябрьском сельских поселениях 97,2%, так же в Зеленчукском, Даусузском, Исправненском, Сторожевском и Кардоникском сельских поселениях уровень исполнения составил боле 90,4%. Наиболее низкий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Архызском сельском поселении 70,7% или 25512,2 тыс. руб. и Хасаут-Греческом сельском поселении- 89,7% или 4189,2 тыс. руб.

Анализируя итоги исполнения бюджетов сельских поселений района по таким показателям как исполнение по доходам и расходам, объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода самый высокий уровень исполнения бюджетного процесса наблюдается в Марухском сельском поселении (доходы – 102,3%, расходы- 97,3%, остаток- 362,1 тыс. руб.) и Кызыл-Октябрьском сельском поселении (доходы – 97,9%, расходы- 97,2%, остаток- 144,6 тыс. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 79,7%, расходы- 70,7%, остаток- 11646,6 тыс. руб.).

По итогам, исполнения основных параметров бюджетов сельских поселений района в 2019 году наблюдается тенденция повышения уровня исполнения по доходам и расходам при одновременном увеличении объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об улучшении исполнения бюджетного процесса в большинстве сельских поселениях района.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2019 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

1. По результатам контрольно - ревизионной деятельности за 2020 год из запланированных 7-и контрольных мероприятий было проведено 4-контрольных мероприятий, в том числе одно внеплановое и было охвачено 5-объектов и составлено 5-актов. В результате данных мероприятий объем проверенных средств составил сумму 164451,2 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 162673,4 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2018-2020 года.

В соответствии с планом работ были проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении. Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств выделенных из республиканского бюджета и бюджета муниципального района, соблюдение бюджетного законодательства проведены в двух муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях и охвачен период 2018-2019 годов.

Внеплановое контрольное мероприятие проведено в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования и структурном подразделении администрации муниципального района.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях района за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 5782,8 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 31,8 тыс. руб.

Проверенными учреждениями в установленные сроки представлены информации по устранению выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства. Привлечено к дисциплинарной ответственности два работника государственных бюджетных учреждений. Материалы внепланового контрольного мероприятия были направлены в соответствующий надзорный орган и направлено информационное письмо в администрацию Зеленчукского муниципального района.

**11. Предложения**

В целях совершенствования бюджетного процесса Ревизионной комиссией предложено администрации Зеленчукского муниципального района:

- продолжить работу по разработке и реализации дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Зеленчукского муниципального района в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района,

-представительным органам сельских поселений района в целях совершенствования бюджетного процесса предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- продолжить работу по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.