Утвержден:

решением Совета Зеленчукского

муниципального района Карачаево-

Черкесской Республики

от 02.02.2023 №202

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Ревизионной комиссии**

**Зеленчукского муниципального района в 2022 году**

1. Вводные положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Зеленчукского муниципального района в феврале 2012 года была сформирована Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района.

Решениями Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №74, от 30.05.2022 №172 утверждены Положения о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района, в которых установлены ее полномочия, порядок деятельности. Ревизионная комиссия Зеленчукского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящем отчете отражена деятельность Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района (далее – «Ревизионная комиссия») по реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Зеленчукском муниципальном районе (далее – «район») в 2022 году.

1. Задачи и функции Ревизионной комиссии

Ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета района;

- экспертиза проекта бюджета района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района;

- организация осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета района и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных целевых программ;

- анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения муниципального бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными и республиканскими законами, Уставом района, нормативно-правовыми актами Совета Зеленчукского муниципального района;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях Зеленчукского района в соответствии с переданными полномочиями.

3. Основные направления деятельности Ревизионной комиссии

В 2022 году Ревизионная комиссия строила свою работу в соответствии с возложенными целями и задачами, руководствуясь Бюджетным Кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Зеленчукского муниципального района и плана работы. Приоритетным направлением в деятельности Ревизионной комиссии в 2022 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением возложенных на нее задач.

1. Основные итоги работы Ревизионной комиссии

В 2022 году Ревизионной комиссией проведено 34 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

- 7 контрольных мероприятия, которыми было охвачено 7- объектов на территории района и составлено 7-актов;

- 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 18-заключений на основании заключенных соглашений с сельскими поселениями района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (на годовые отчеты об исполнении бюджета за 2021 год и на проекты бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

Экспертные заключения по результатам проведенных аналитических мероприятий с выводами и предложениями по улучшению исполнения бюджетного процесса были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, в Советы (представительные органы) сельских поселений района и администрацию Зеленчукского муниципального района.

**4.1 Контрольно-ревизионная деятельность**

Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.) 7

Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.) 7

Количество объектов охваченных контрольными мероприятиями (ед.) 7

Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) 7

Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных

мероприятий за 2020-2021 г.г. (тыс. руб.) 236155,5

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 232992,7

Выявлено использование средств с нарушением действующего

законодательства на общую сумму (тыс. руб.), 1472,1

в том числе:

Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.) 932,6

Неэффективное использование внебюджетных средств (тыс. руб.)

Незаконные (необоснованные) расходы (тыс. руб.)

Иные виды нарушений всего (тыс. руб.): 539,5

в том числе бюджетных средств (тыс. руб.) 411,4

**4.2 Экспертно-аналитическая деятельность**

Общее количество запланированных экспертно-аналитических

мероприятий (ед.) 24

Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.) 27

Объем средств бюджета (охваченных) в ходе экспертно-

аналитических мероприятий (тыс. руб.) 12200938,6

Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.)

в том числе:

По проектам решений Совета Зеленчукского муниципального района (ед.) 4

Заключения на исполнение бюджета Зеленчукского муниципального района

за первое полугодие и 9-месяцев 2022 года 2

Заключение внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

Зеленчукского муниципального района за 2021 год (ед.) 1

Заключения внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета

сельскими поселениями района за 2021 год (ед.) 9

Анализ исполнения бюджета сельскими поселениями района за 2021 год (ед.) 1

Заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (ед.) 1

Заключения на проекты бюджетов сельских поселений района на 2023 год и

плановый период 2024 и 2025 годов (ед.) 9

Экспертиза муниципальных целевых программ (ед.)

* 1. **Реализация результатов контрольных и экспертно-**

**аналитических мероприятий**

Направлено представлений 6

Снято с контроля представлений 6

Устранено финансовых нарушений, (тыс. руб.), в том числе:

Восстановлено бюджетных средств, (тыс. руб.) 39,1

Справочно:

Привлечено к дисциплинарной ответственности, (чел.) 6

**5. Контроль формирования и исполнения бюджета**

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Ревизионной комиссией в отчетном периоде особое внимание уделялось проведению предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета района в соответствии с требованиями статьей 157 и 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе.

На основании заключенных соглашений с сельскими поселениями Зеленчукского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках предварительного и последующего контроля Ревизионной комиссией было всего подготовлено 18 экспертно-аналитических заключений, в том числе на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2021 год и на проекты бюджетов 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов сельских поселений района.

5.1 Предварительный контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль, это контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях осуществления предварительного контроля проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе одно заключение на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и 9-заключений по проектам бюджетов сельских поселений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

На протяжении отчетного периода в связи с внесенными изменениями и поправками в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2021 №112-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, руководствуясь статьями 9,83,142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в решение Совета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2021 №129 «О бюджете Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Всего было подготовлено и направлено в Совет Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики 4-заключения в связи с необходимостью корректировки доходов и расходов по результатам исполнения бюджета района за 2022 год, в основном за счет изменения объемов налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, выделяемых из бюджетов других уровней.

В ходе подготовки заключения на проект бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

структура представленного проекта бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует статье 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 48 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями);

одновременно с проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов были представлены все документы и материалы, определенные со статьей 58 Положения о бюджетном процессе в Зеленчукском муниципальном районе, утвержденным решением Совета Зеленчукского муниципального района от 24.04.2014 №307 (с внесенными изменениями).

Проект бюджета Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Зеленчукского муниципального района, и принципами обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов районного бюджета на важнейших направлениях социально-экономического развития муниципального района, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств муниципального района. Обеспечение поступления в бюджет Зеленчукского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет. Дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на повышение инвестиционной привлекательности; стимулирование развития и модернизации производств; минимизацию способов уклонения от налогообложения, недопущение образования неэффективных выпадающих доходов. Повышение ответственности администраторов от прогнозирования до контроля за полнотой уплаты платежей, сохранение социальной и экономической стабильности Зеленчукского муниципального района, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Зеленчукского муниципального района в условиях ограниченности его доходных источников. Оптимизация бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг и улучшению качества муниципальных программ и др. Планирование расходов на реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы по состоянию на 01 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, при этом ориентируясь на доходные источники районного бюджета. В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90 процентов от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. С 2022 года каждое основное мероприятие программы должно быть подтверждено целевым показателем улучшения качества и повышения доступности предоставления муниципальных услуг и иными нормативными документами, методическими указаниями по формированию бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (утвержденный постановлением администрации Зеленчукского муниципального района от 30.11.2017 №1086 и внесенными изменениями постановлением администрации Зеленчукского муниципального района от 21.09.2022 №607) вносятся изменения на основании представленного постановления администрации Зеленчукского муниципального района в бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на долгосрочный период 2020-2025 годов».

Бюджетный прогноз Зеленчукского муниципального района на период с 2023-2025 года разработан с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Зеленчукского муниципального района и в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целю, долгосрочного бюджетного планирования в Зеленчукском муниципальном районе является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета Зеленчукского муниципального района, что позволит оценивать факторы, влияющие на изменение объема доходов и расходов.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долговременной устойчивости экономики, сохранению и повышению уровня и качества жизни населения Зеленчукского муниципального района.

При расчете объема доходов бюджета муниципального района на период до 2025 года учтены вступившие в силу с 1 января 2022 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики.

Объем доходов бюджета Зеленукского муниципального района в 2020 году составил сумму 1465556,6 тыс. рублей, в 2021 году – 1612287,2 тыс. рублей, в 2022 году- 1527201,4 тыс. рублей, в 2023 году – 1464297,1 тыс. рублей и на плановый период 2024 года – 1478480,0 тыс. рублей и 2025 году 1478480,0 тыс. рублей соответственно.

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района за 2020 год составила 207397,7 тыс. рублей, 2021 году- 229409,6 тыс. рублей, 2022 году- 214071,6 тыс. рублей на 2023 год в объеме 215407,4 тыс. рублей и на плановый период 2024 года – 216605,0 тыс. рублей и 2025 год- 216605,0 тыс. рублей.

На основании показателей прогноза поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района к уровню 2020 года в 2021 году составит 110,6% (229409,6 тыс. рублей), к назначениям 2022 года 103,2% (214071,6 тыс. рублей). Прогноз 2023 года составит 100,6% или 215407,4 тыс. рублей, а в плановом периоде 2024 и 2025 годов 101,2% к показателям 2022 года.

На основании данных прогноза с 2021 года по 2022 год наблюдается тенденция увеличения поступления собственных доходов района с замедлением темпов роста к уровню 2021 года. Данная тенденция сохранится в прогнозном 2023 году и плановом периоде и 2024 и 2025 годов к уровню 2022 года.

В целом доходы бюджета муниципального района увеличатся с 2021 года по 2022 год к уровню 2020 года. Тенденция снижения данного параметра бюджета муниципального района наблюдается в прогнозном 2023 году и сохранится в плановом периоде 2024 и 2025 годов к уровню 2022 года, что связано с одновременным снижением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней.

Расходы бюджета Зеленчукского муниципального района до 2025 года рассчитывались на основе «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Расходы бюджета муниципального района за период с 2021 года по 2022 год увеличатся по отношению к уровню 2020 году и соответственно по вышеуказанной причине в прогнозном 2023 году сократятся по отношению к 2022 году аналогично в плановом периоде 2024 и 2025 годов и соответствуют объемам доходов.

Предварительные итоги исполнения бюджета Зеленчукского муниципального района за период январь-сентябрь 2022 года и ожидаемые итоги за 2022 год указывают на следующее: прогнозируемый общий объем по доходам составит 1619696,2 тыс. рублей и общий объем по расходам – 1626777,2 тыс. рублей и дефицит в размере 7081,0 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 214071,6 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц– 100382,5 тыс. рублей, налог на имущество – 75015,7 тыс. рублей, доходы от использования имущества- 11253,2 тыс. рублей, налоги на совокупный доход – 10465,1 тыс. рублей и налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 9366,4 тыс. рублей. Доля остальных налоговых и неналоговых поступлений составила сумму 7588,7 тыс. рублей или 3,5% от общего объема собственных доходов бюджета муниципального района. Уточненные назначения безвозмездных поступлений составили сумму 1405624,6 тыс. рублей.

Из общего объема расходов в 2022 году на образование предусмотрено 768603,7 тыс. рублей, социальную политику- 637314,8 тыс. рублей, культура и кинематография- 88956,4 тыс. рублей, межбюджетные трансферты- 70392,4 тыс. рублей и общегосударственные расходы- 50438,2 тыс. рублей. Доля остальных расходов бюджета муниципального района составила 11071,7 тыс. рублей или 0,7% от общего объема расходов.

За период с января – сентябрь 2022 года фактическое исполнение по доходам составило 1196910,1 тыс. рублей или 73,9% к уточненным плановым назначениям (1619696,2 тыс. рублей), в том числе безвозмездные поступления – 1046664,0 тыс. рублей или 74,5% от уточненных назначений (1405624,6 тыс. рублей). Фактическое исполнение по расходам за данный период составило- 1203873,1 тыс. рублей или 74,0% к уточненным плановым назначениям (1626777,2 тыс. рублей).

Фактически ожидаемое исполнение по доходам за 2022 год составляет 1619309,0 тыс. рублей из них безвозмездные поступления в объеме 1405237,4 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального района составит 214071,6 тыс. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц– 98131,7 тыс. рублей, налог на имущество– 64350,6 тыс. рублей, налоги на совокупный доход – 15834,9 тыс. рублей, доходы от использования имущества- 13794,7 тыс. рублей, налоги на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы на нефтепродукты)- 9366,4 тыс. рублей и сумма остальных налоговых и неналоговых поступлений в объеме 12593,3 тыс. рублей или 5,9% от ожидаемого исполнения.

Фактически ожидаемое исполнение по расходам за 2022 год составит сумму 1628009,8 тыс. рублей, а дефицит бюджета муниципального района в объеме 8700,8 тыс. рублей. На основании вышеизложенного видно, что ожидаемое исполнение бюджета муниципального района за 2022 год по доходам в объеме 387,2 тыс. рублей и расходам на сумму 1232,6 тыс. рублей ниже уточненных плановых назначений.

Проектом бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет муниципального района на 2023 год: по доходам в сумме 1255557,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1033991,3 тыс. рублей, на 2024 год 1115344,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления- 888730,1 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1086094,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления- 848087,7 тыс. рублей.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит сумму 221566,1 тыс. рублей, что на 3,5% или 7494,5 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения за 2022 год (214071,6 тыс. рублей). В плановом периоде 2024 и 2025 годов поступление налоговых и неналоговых доходов составит 226614,4 тыс. рублей и 238006,6 тыс. рублей соответственно, с ростом в среднем на 4,8% и в объемах на 5048,3 тыс. рублей и 11392,2 тыс. рублей соответственно к предыдущим отчетным периодам.

В результате проведенного анализа бюджета муниципального района за период с 2019 года по 2022 год наблюдается постоянная тенденция увеличения доходов и расходов по факту исполнения в 2020 году по доходам на 336591,4 тыс. рублей или на 29,8% к уровню 2019 года, в 2021 году на 146730,6 тыс. рублей или на 10,0% к уровню 2020 года. Данная тенденция со снижением темпов роста сохраняется в 2022 году увеличение на 7021,8 тыс. рублей или на 0,4% к уровню 2021 года.

При сравнении структуры доходов бюджета муниципального района наблюдается следующая тенденция удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений: в 2019 году данный показатель составил- 18,3% (206202,6 тыс. рублей), в 2020 году- 14,2% (207397,7 тыс. рублей), в 2021 году 14,2% (229409,6 тыс. рублей). В ожидаемом периоде 2022 года- 13,2% (214071,6 тыс. рублей) и по проекту на 2023 год- 17,6% (221566,1 тыс. рублей). В плановом периоде 2024 года доля составит 20,3% (226614,4 тыс. рублей) и 2025 году- 21,9% (238006,6 тыс. рублей).

Подобная тенденция наблюдается по расходам: фактическое исполнение в 2020 году на 332124,9 тыс. рублей или на 29,4% выше уровня 2019 года (1130125,1 тыс. рублей), в 2021 году (1609331,5 тыс. рублей) на 147081,5 тыс. рублей или на 10,1% превышает уровень 2020 года (1462250,0 тыс. рублей).

Прирост расходов с замедлением темпов роста в ожидаемом периоде 2022 года (1628009,8 тыс. рублей) составит 18678,3 тыс. рублей или на 1,2% к уровню 2021 года. В проектном 2023 году сокращение расходов составит 372452,4 тыс. рублей или на 22,9% к предыдущему периоду. В плановом периоде 2024 и 2025 годов данные параметры аналогичны показателям доходов бюджета муниципального района и сократятся в объемах 140212,9 тыс. рублей на 11,2% и 29250,2 тыс. рублей на 2,6% соответственно к предыдущим периодам.

Из всего выше изложенного следует, что наблюдается тенденция постоянного роста доходов и расходов бюджета муниципального района за период с 2020 года по 2022 год по сравнению с уровнем 2019 года при снижении темпов роста. В проектном 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов прогнозируется снижение основных параметров бюджета муниципального района по отношению к 2022 году.

Снижение доходов бюджета муниципального района наблюдается в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов к уровню 2022 года, за счет уменьшения объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета субъектом не доведены плановые назначения данных поступлений. После принятия Закона о республиканском бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ко второму чтению бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объемы безвозмездных поступлений будут уточнены.

Проектом бюджета муниципального района на 2023 год предусмотрено расходов в объеме 1255557,4 тыс. рублей, в том числе на выполнение переданных полномочий 1033991,3 тыс. рублей, что на 371219,8 тыс. рублей или на 22,8% ниже уточненных назначений 2022 года (1626777,7 тыс. рублей). В плановом периоде 2024 года расходы в сумме 1115344,5 тыс. рублей и 2025 году- 1806094,3 тыс. рублей с сокращением в объемах на 140212,9 тыс. рублей (на 11,2%) и 169463,1 тыс. рублей или на 13,5% соответственно к уровню 2023 года.

Анализируя, расходную часть проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов наблюдается существенное сокращение бюджетных ассигнований к уточненным назначениям 2022 года, что связано с уменьшением объемов безвозмездных поступлений, так как на момент составления проекта бюджета данные поступления субъектом Российской Федерации не приняты, абудут уточнены ко второму чтению после принятия Закона о республиканском бюджете на 2023-2025 годы.

В проекте бюджета Зеленчукского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов наибольший удельный вес составляют расходы на образование от 60,8%, социальную политику от 16,5% и на культуру и спорт от 2,2% или всего 79,5% от общего объема ассигнований, что указывает на социальную направленность принимаемого бюджета муниципального района.

Бюджет Зеленчукского муниципального района предусматривает расходы на содержание органов местного самоуправления, учреждений в сферах- образования, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта.

Обслуживаются 65 учреждений, из них имеющих статус юридического лица, с наличием самостоятельных лицевых счетов в органах казначейства- 56, в том числе: органов управления- 6, казенных учреждений– 1, бюджетных учреждений– 49. Учредителем и главным распорядителем средств бюджета муниципального района является администрация Зеленчукского муниципального района, как высший исполнительный орган местного самоуправления.

Выполнение функций и полномочий учредителя администрации Зеленчукского муниципального района переданы по отрасли «образование» и «культура»:

- управлению образования администрации Зеленчукского муниципального района- по оказанию муниципальных услуг бюджетным и казенным учреждениям Зеленчукского муниципального района;

- отделу культуры администрации Зеленчукского муниципального района по оказанию муниципальных услуг учреждениям Зеленчукского муниципального района.

Общая сумма расходов районного бюджета на 2023 год составит 1255557,4 тыс. рублей, на 2024 год- 1115344,5 тыс. рублей и на 2025 год- 1086094,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен исходя из минимальной необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств, с учетом основных направлений бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. После рассмотрения и принятия на республиканском уровне закона о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, суммы будут откорректированы и приведены в соответствии с принятыми законом значениями.

Формирование расходов бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проводилось в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района.

В части передаваемой субвенции учитывается с 1 января 2023 года размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной денежной выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 18 лет составит 13637,0 рублей на одного ребенка и размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю составит 18350,0 рублей с учетом начислений, на каждого ребенка, взятого на воспитание в семью.

С 01 января 2023 год размер ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет установлен в размере 13206,0 рублей.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Зеленчукского муниципальногорайонана 2023 год будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Зеленчукского муниципальногорайона на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на основе решения Совета Зеленчукского муниципальногорайоначетвертого созыва от 27.12.2021№129 «О бюджете Зеленчукского муниципальногорайонаКарачаево-Черкесской Республики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться в режиме жесткой экономии бюджетных средств.

На выполнение собственных полномочий, при определении расходной части бюджета, учитывается недостаточность источников доходов районного бюджета, учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2022 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, объемы дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрены следовательно, расходы запланированы минимальные, при этом:

оплата труда работникам муниципальных учреждений предусмотрена на 9- месяцев, субсидии бюджетных учреждений уменьшены на 20,0% уровня прошлого года;

расходы на оплату коммунальных услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено 50,0% от лимита потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальными учреждениями;

включены расходы по учреждениям на реализацию муниципальных программ на 2023-2025 годы в сумме 208124,8 тыс. рублей на каждый год, что составляет 92,8% общего объема местного бюджета;

включены расходы на оплату льготных коммунальных услуг специалистам на селе, т.е. работникам культуры в сумме 169,0 тыс. рублей из расчета, действующего в 2022 году, который составил 180 рублей на специалиста и членов семей;

на оздоровление детей включены расходы 905,6 тыс. рублей, что соответствует 50,0% в соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2019 №59 (редакция от 10.08.2022 года) «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике»;

включена сумма предоставляемой субсидии автотранспортному предприятию по перевозке населения в объеме 1000,0 тыс. рублей.

Средства на материальные затраты предусмотрены на 50% от уровня данных затрат 2022 года. Предусмотрена финансовая помощь поселениям Зеленчукского муниципального района в соответствии с нормативом 6,0% в сумме 2068,9 тыс. рублей от сумм предоставляемой дотации из республиканского бюджета.

Налог на имущество вновь введенных детских садов предусмотрен в сумме 1494,3 тыс. рублей, что составляет 18,0% от необходимого. Включены расходы на содержание переданных автобусов для общеобразовательных школ в количестве 22 шт. в сумме 2169,5 тыс. рублей, что составляет 25% от необходимого.

Проект сформирован не только в ведомственной, но и в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными программами, утвержденными администрацией Зеленчукского муниципального района.

В рамках предварительного контроля Ревизионной комиссией было подготовлено 9- заключений на проекты бюджетов сельских поселений района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие основные нарушения бюджетного законодательства:

- сельскими поселениями района не соблюдается принцип достоверности бюджета в нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, т.е. прогноза основных параметров бюджетов сельских поселений района (показатели доходов и расходов) недостоверен в пределах от 8,2% и до 149,9%;

- в семи сельских поселениях района в нарушение ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указано, на какие цели предусмотрены ассигнования Резервного фонда поселения;

- в трех сельских поселениях района в нарушение ст. 96 Бюджетного Кодекса Российской Федерации остатки на начало года не учтены при формировании проекта бюджета поселения в качестве источника покрытия дефицита бюджета;

- в одном сельском поселении района в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета сельского поселения не указаны принимаемые и исполняемые муниципальные программы, а так же объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение для их реализации.

5.2 Последующий контроль.

В соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль, это контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией было проведено 13 экспертно-аналитических мероприятий, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов за 2021 год с выводами и предложениями были направлены в Совет Зеленчукского муниципального района, администрацию Зеленчукского муниципального района и представительные органы сельских поселений района.

По результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2021 год, представленный администрацией Зеленчукского муниципального района, установлено:

первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1141135,2 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный. В ходе исполнения местного бюджета 4- раза вносились изменения с уточнением параметров бюджета, в основном за счет изменений объемов безвозмездных поступлений, выделяемых из вышестоящих бюджетов, сверх плановых поступлений от собственных доходов и перемещения ассигнований.

В результате, неоднократно менялись основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности прогноза местного бюджета и указывает на нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета), а также о необходимости повышения качества прогнозирования доходов и расходов.

Доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1614872,7 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 1619555,8 тыс. руб., дефицит составил 4683,1 тыс. руб.или 2,1% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета.

Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2021 год по доходам составило 1612287,2 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 1382877,6 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1609331,5 тыс. руб.

В результате местный бюджет исполнен с профицитом в размере 2955,7 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2022 года составил сумму 8485,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 171,9 тыс. руб.

Исполнение доходной части местного бюджета за 2021 год составило сумму 1612287,2 тыс. руб. или 99,8% (при плане 1614872,7 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 102,6% или в объеме 229409,6 тыс. руб. (при плане 223537,2 тыс. руб.).

В структуре доходов местного бюджета доля налоговых и неналоговых доходов от общего объема доходов местного бюджета за 2021 год составила 14,2%, т.е. на прежнем уровне с превышением в абсолютных показателях на сумму 22011,9 тыс. руб. или на 10,6% исполнения 2020 года (207397,7 тыс. руб.).

За отчетный период увеличение объемов исполненных доходов местного бюджета составило 146730,6 тыс. руб. или на 10,0% к уровню 2020 года, за счет роста объемов собственных доходов в сумме 22011,9 тыс. руб. или на 10,6% и безвозмездных поступлений на сумму 124718,7 тыс. руб. или на 9,9%.

Данная тенденция указывает, что собираемость налоговых и неналоговых доходов повысилась при прежнем удельном весе данных поступлений и одновременном увеличении объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему. В результате данная тенденция свидетельствует о росте принимаемых и исполняемых расходных обязательств и сохраняет финансовую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

План налоговых доходов местного бюджета не исполнен в объеме 617,3 тыс. руб. или на 0,3%, в том числе: по налогам на имущество на 12194,2 тыс. руб. (на 14,8%) при плане 82196,0 тыс. руб. поступило 70001,8 тыс. руб., в связи с переоценкой основных средств (уменьшена стоимость имущества). Аналогично поступления от государственной пошлины не исполнены в объеме 349,3 тыс. руб. (на 6,8%) при плане 5150,0 тыс. руб. поступило 4800,7 тыс. руб. по факту совершения сделок и оплаты пошлины.

Одновременно перевыполнены поступления по налогу на доходы физических лиц в объеме 1142,8 тыс. руб. или на 1,2%, при плане 95600,0 тыс. руб. исполнено 96742,8 тыс. руб., что связано с повышением заработной платы и МРОТ отдельным категориям работников бюджетной сферы. Так же перевыполнены поступления по налогам на товары, работы и услуги (акцизы на нефтепродукты) в сумме 177,2 тыс. руб. или на 1,9%, при плане 9213,5 тыс. руб. исполнено 9390,7 тыс. руб.

Значительно перевыполнены поступления по налогам на совокупный доход в объеме 10606,2 тыс. руб. (в 4,4-раза), при плане 3070,0 тыс. руб. исполнено 13676,2 тыс. руб. в связи с переходом налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения и индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения.

Удельный вес неналоговых доходов в объеме собственных доходов местного бюджета составил 15,2%, при уточненном плане 28307,7 тыс. руб. исполнено 34797,4 тыс. руб. или 122,9%, т.е. перевыполнены в объеме 6489,7 тыс. руб., в том числе по следующим доходным источникам: по доходам от использования имущества находящегося в муниципальной собственности (арендная плата за земельные участки и сдача в аренду имущества) на 3501,9 тыс. руб. или на 31,4%, при плане 11147,4 тыс. руб. исполнено 14649,3 тыс. руб. По плате за выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух сверхплановые поступления в объеме 1762,7 тыс. руб. или в 74,4-раза, при плане 24,0 тыс. руб. исполнено 1786,7 тыс. руб., в связи с платой за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты. Аналогично по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат в объеме 54,0 тыс. руб. или на 11,3%, при плане 480,0 тыс. руб. исполнено 534,0 тыс. руб., по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 957,2 тыс. руб. или на 6,2%, при плане 15361,2 тыс. руб. исполнено 16318,4 тыс. руб. Сверхплановые поступления от штрафов санкций возмещения ущерба в объеме 242,6 тыс. руб., при плане 1100,0 тыс. руб. исполнено 1342,6 тыс. руб. или 122,1%.

Поступления по прочим неналоговым доходам составили 166,4 тыс. руб. или 85,3% от плановых назначений 195,1 тыс. руб., не выполнено 28,7 тыс. руб.

В результате перевыполнения и одновременно неисполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района указывают на ухудшение прогнозирования и планирования данных доходных источников в отчетном периоде.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило- 99,4% или 1382877,6 тыс. руб. (при плане 1391335,5 тыс. руб.), в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных образований 87044,9 тыс. руб. или 100%;

- субсидии бюджетам муниципальных образований 124674,6 тыс. руб. или 96,1% при плане 129702,8 тыс. руб., неисполненные назначения в объеме 5028,2 тыс. руб. или 3,9%, т.е. субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях составили 20733,6 тыс. руб. (80,5%), не исполненные назначения в объеме 5028,2 тыс. руб. или 19,5%; - субвенции бюджетам муниципальных образований 1139721,6 тыс. руб. или 99,8% при плане 1142331,9 тыс. руб. и не выполнены в объеме 2610,3 тыс. руб. или 0,2%;

- иные межбюджетные трансферты 32241,4 тыс. руб. или 100%, не исполненные назначения в объеме 14,5 тыс. руб. по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений при плане 29451,2 тыс. руб. поступило 29436,7 тыс. руб.;

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 42,0 тыс. руб.;

- возврат остатков субсидий, субвенций и других безвозмездных поступлений в сумме 846,9 тыс. руб.,

не исполненные уточненные назначения всего составили 8457,9 тыс. руб. или 0,6%.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2019 году составила 81,7% при 922762,6 тыс. руб., а в 2020 году удельный вес составил 85,8% при 1258158,9 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 335396,3 тыс. руб. или на 36,3%, а удельный вес вырос на 4,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2021 году сохранилась на уровне предыдущего отчетного периода с объемом 1382877,6 тыс. руб., а в абсолютной величине рост составил сумму 124718,7 тыс. руб. или на 9,9% соответственно.

Данная тенденция указывает, что собираемость налоговых и неналоговых доходов повысилась при прежнем удельном весе данных поступлений и одновременном увеличении объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему. В результате наблюдается рост принимаемых и исполняемых расходных обязательств и сохраняется на прежнем уровне финансовая зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

В целом уровень исполнения по доходам бюджета муниципального района не значительно повысился по отношению к предыдущему отчетному периоду. По итогам экспертизы установлено, что исполнение местного бюджета по доходам на высоком уровне и соответствует решению Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений, дополнений.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2021 год составило 1609331,5 тыс. руб. или 99,4% (при плане 1619555,8 тыс. руб.).

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2021 год не исполнены в объеме 10224,3 тыс. руб., или на 0,6% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» 528,1 тыс. руб. или 1,0%;

- 0300 «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность» 5,3 тыс. руб. или 0,1%;

- 0400 «Национальная экономика» 0,4 тыс. руб.;

- 0700 «Образование» 5476,4 тыс. руб. или 0,7%;

- 1000 «Социальная политика» 2278,6 тыс. руб. или 0,4%;

- 1100 «Физическая культура и спорт» 11,0 тыс. руб. или 0,3%;

- 1400 «Межбюджетные трансферты» 1924,5 тыс. руб. или 3,4%.

В полном объеме исполнены расходы по разделам: 0400 «Национальная экономика» или 4939,4 тыс. руб., 0800 «Культура и кинематография» или 102665,2 тыс. руб. и 0900 «Здравоохранение» или 250,0 тыс. руб.

Исполнение плановых назначений местного бюджета в 2021 году повысилось на 0,7% к уровню 2020 года (98,7%), а прирост расходов в абсолютной величине составил сумму 147081,5 тыс. руб. или на 10,1%.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2021 год составило образование- 47,3% или 761141,0 тыс. руб., социальная политика- 39,0% или 627909,3 тыс. руб., культура и кинематография- 6,4% или 102665,2 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 3,2% или 51059,2 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 4,1%.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 83,8% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты, реализация федеральных и региональных законов), 2,7% на расходы на оплату за коммунальные услуги и 13,5% на другие материальные затраты. В бюджете Зеленчукского муниципального района наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 92,7%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета.

В результате за 2021 год исполнение принятых расходных обязательств бюджета муниципального района повысилось на 0,7% по отношению к предыдущему отчетному периоду, при одновременном росте абсолютных показателей.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

В рамках последующего контроля Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 1-полугодие и 9-месяцев 2022 года и направлены в Совет Зеленчукского муниципального района.

За отчетный период Ревизионной комиссией были подготовлены заключения на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района за 2021 год и проведен анализ на годовые отчеты об исполнении бюджетов сельскими поселениями района, в результате установлено:

по состоянию на 01.01.2021 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 32923,1 тыс. руб. собственных доходов или 19,6% от уточненных назначений (167911,8 тыс. руб.) по доходам поселений на 2021 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 22,3 тыс. руб.- Даусузское сельское поселение и до 18472,8 тыс. руб. - Архызское сельское поселение или 108,6% от уточненных назначений по доходам (17013,4 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный объем остатка не использованных средств имеется в Сторожевском сельском поселении- 6606,6 тыс. руб. или 21,6% от уточненных назначений по доходам (30581,9 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджетах сельских поселений на 2021 год было утверждено доходов в сумме 127503,5 тыс. руб. и по расходам в объеме 127503,5 тыс. руб., т.е. принятые бюджеты сельских поселений бездефицитные и находятся в пределах от 3667,4 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение и до 38024,1 тыс. руб. Зеленчукское сельское поселение.

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 7-раз (от 5 до 11 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2021 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

Данные изменения вносились в основном за счет дополнительно выделенных средств из республиканского и районного бюджетов (безвозмездных поступлений) и увеличения расходной части бюджетов поселений за счет распределения остатка не использованных средств на начало года, а также перемещения бюджетных ассигнований по разделам и сверхплановых поступлений от налоговых и неналоговых доходов. Наибольшее количество изменений в решение о бюджете были внесены Исправненским сельским поселением и Кардоникским сельским поселением в среднем по 10-раз, что указывает о низком уровне прогнозирования и планирования основных параметров бюджетов сельских поселений.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 167911,8 тыс. руб., в том числе собственных доходов- 82108,5 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 85803,3 тыс. руб., т.е. были уточнены на сумму 40408,3 тыс. руб. или на 31,7%.

Доля собственных доходов составила 48,9% (82108,5 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 51,1% (85803,3 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 4583,2 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 43554,6 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение).

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 57715,3 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатка не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили сумму 185218,8 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 17307,0 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 1923,0 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам бюджетов сельских поселений района составило 167435,8 тыс. руб., а уровень исполнения составил 99,7% от уточненных плановых назначений (167911,8 тыс. руб.) и понизился на 1,9% по сравнению с исполнением 2020 года (192285,8 тыс. руб. при 101,6%).

Исполнение по доходам за 2021 год находится в пределах от 4094,6 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 42221,6 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Даусузском сельском поселении 88,9% при плане 7183,6 тыс. руб. исполнено 6385,7 тыс. руб., аналогично в Хасаут-Греческом сельском поселении поступило 4094,6 тыс. руб. или 89,3% от плановых назначений. Данная тенденция в основном связана с не дофинансированием безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов, а также снижением собираемости и налоговой базы собственных доходов бюджетов сельских поселений.

Одновременно перевыполнены поступления по доходам на сумму 3169,8 тыс. руб. или на 18,6% в Архызском сельском поселении, т.е. исполнено 20183,2 тыс. руб. при плане 17013,4 тыс. руб. Аналогично в Сторожевском сельском поселении сверхплановые поступления составили сумму 2034,2 тыс. руб. или 6,7% от уточненных назначений в объеме 30581,9 тыс. руб. (исполнение 32616,1 тыс. руб.).

Достаточно высокий уровень исполнения по доходам наблюдается в Зеленчукском, Исправненском и Кардоникском сельских поселениях, где показатель выполнения составил в среднем 96,7%.

В структуре исполненных доходов за 2021 год, самая низкая доля собственных доходов наблюдается в Хасаут-Греческом сельском поселении- 10,2% или 417,8 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 10,7% или 938,1 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 12,4% или 670,7 тыс. руб. и Кардоникском сельском поселении- 14,3% или 4453,0 тыс. руб.

Исправненском сельском поселении – 18,1% или 3034,8 тыс. руб., Даусузском сельском поселении – 25,4% или 1267,3 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 90,5% или 18270,7 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 79,7% или 25985,4 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 28204,1 тыс. руб. с долей 66,8%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 476,0 тыс. руб. или на 0,3% и как было отмечено ранее, понизился на 1,9% по отношению к 2020 году за счет снижения безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 162156,8 тыс. руб. или 87,5%, т.е. ниже на 2,8% от уровня исполнения 2020 года (183553,7 тыс. руб. или 90,3%), а в абсолютной величине сокращение составило 21396,9 тыс. руб. или на 11,7%.

Данная тенденция связана с существенным уменьшением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней при росте собственных доходов бюджетов сельских поселений, что способствовало сокращению принимаемых и исполняемых расходных обязательств сельскими поселениями района.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложен к годовому отчету об исполнении бюджета за 2021 год Зеленчукским сельским поселением.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2021 год составили: общегосударственные вопросы- 27,6% или 44781,0 тыс. руб., культура и кинематография- 24,7% или 40016,2 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 21,3% или 34507,9 тыс. руб., национальная экономика- 20,3% или 32909,5 тыс. руб., социальная политика- 1,7% или 2724,1 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 4,4% или 7218,1 тыс. руб.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в годовом отчете и представленных документах Архызского и Даусузского сельских поселений отсутствовала информация об утвержденных и исполненных муниципальных программах, а так же объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение для их реализации в 2021 году.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2019 года по 2021 года наблюдается, тенденция увеличения расходов в 2020 году в объеме 15725,2 тыс. руб. или на 9,4% к уровню 2019 года (167828,5 тыс. руб.). Обратная тенденция наблюдается в 2021 году, где сокращение расходов бюджетов сельских поселений составило 11,7% или на 21396,9 тыс. руб. к уровню исполнения 2020 года (183553,7 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2021 год образовался профицит в объеме 5279,0 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 16,0% увеличился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 48,0 тыс. руб. в Хасаут-Греческом сельском поселении до 27657,8 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 23,6% от общего исполнения по расходам, т.е. выросла на 5,7% по отношению к уровню исполнению за 2020 год.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района понизился к уровню предыдущего отчетного периода при одновременном снижении уровня исполнения по доходам.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Исправненском, Сторожевском и Кардоникском сельских поселениях в среднем 93,1%, а в остальных сельских поселениях уровень исполнения не более 90,9%.

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 118,6%, расходы- 53,3%, остаток- 27657,8 тыс. руб.) и Марухском сельском поселении (доходы – 92,6%, расходы- 91,8%, остаток- 552,4 тыс. руб.).

По итогам исполнения, основных параметров бюджетов сельских поселений района в 2021 году наблюдается тенденция понижения уровня исполнения по доходам и расходам при одновременном увеличении объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об ухудшении исполнения бюджетного процесса в большинстве сельских поселениях района.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2021 год, на основании сделанных выводов по заключениям представительным органам сельских поселений района предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- принять меры по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с Положением о Ревизионной комиссии Зеленчукского муниципального района и планом контрольных мероприятий на 2022 год было запланировано 7- контрольных мероприятий, проведено 7- контрольных мероприятий и было охвачено 7-объектов и составлено 7-актов.

По результатам контрольно-ревизионной деятельности объем проверенных средств составил сумму 236155,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 232992,7 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2020-2021 года.

6.1. На основании плана контрольных мероприятий Ревизионной комиссии на 2022 год проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств выделенных из республиканского бюджета и бюджета муниципального района, соблюдение бюджетного законодательства в трех муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях за период 2020-2021 года. За аналогичный отчетный периоды были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности и соблюдения бюджетного законодательства в двух муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях. В результате проведенных контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств- выразившееся в ненадлежащем исполнении обязательств перед бюджетом на сумму 40,2 тыс. руб., а так же выявлено неиспользуемое, технически неисправное и морально устаревшее имущество на общую сумму 414,1 тыс. руб. в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прочие нарушения на сумму 53,9 тыс. руб. Неправомерные выплаты с отчислениями составили сумму 66,3 тыс. руб. В нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н (внесенными изменениями) искажение годовой бюджетной бухгалтерской отчетности тремя общеобразовательными учреждениями составило сумму 79,8 тыс. руб. и двумя дошкольными образовательными учреждениями в объеме 247,5 тыс. руб.

6.2. За отчетный период проведена проверка формирования и исполнения бюджета, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, использование материальных ресурсов и финансовых средств Даусузским сельским поселением Зеленчукского муниципального района за период 2020-2021 года. По результатам данного контрольного мероприятия выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 478,3 тыс. руб., в том числе выразившееся в ненадлежащем исполнении обязательств перед бюджетом в объеме 68,3 тыс. руб., т.е. в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В нарушение порядка применения КОСГУ, т.е. приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 №209н (внесенными изменениями) искажение годовой бюджетной бухгалтерской отчетности составило сумму 92,0 тыс. руб. В администрации Зеленчукского муниципального района проведена проверка исполнения муниципальной программы «Молодежная политика Зеленчукского муниципального района» за период 2020-2021 года.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных казенных и бюджетных учреждениях района и в двух органах местного самоуправления за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 1472,1 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 932,6 тыс. руб.

1. Меры, принятые по результатам контроля

По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджетных и казенных учреждениях и в одном органе местного самоуправления района в целях устранения выявленных нарушений и недостатков Ревизионной комиссией было направлено шесть представлений об устранении и недопущении в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства.

В установленные сроки бюджетными и казенными учреждениями, была представлена информация о приняты мерах, и недопущении подобных нарушений в дальнейшей работе. За отчетный период восстановлено бюджетных средств в бюджет муниципального бюджетного учреждения в сумме 39,1 тыс. руб. Привлечено к дисциплинарной ответственности пять работников муниципальных учреждений и один работник органа местного самоуправления.

8. Деятельность Ревизионной комиссии по выявлению,

**предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений**

В отчетном периоде Ревизионной комиссией проводилась работа по противодействию коррупции в ходе проводимых контрольных мероприятий в муниципальных бюджетном и двух казенных учреждениях проверено исполнение Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (внесенными изменениями) в результате данных мероприятий существенных нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено. В установленные законодательством сроки сотрудниками Ревизионной комиссии, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими в Совет Зеленчукского муниципального района предоставлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов семьи.

9. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой

**Карачаево-Черкесской Республики**

В соответствии с соглашением от 24.10.2012 года о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Советом Зеленчукского муниципального района в сфере обеспечения контроля законности и эффективности формирования и расходования средств республиканского бюджета, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов и республиканских целевых программ, средств муниципального района Ревизионной комиссией и Контрольно-счетной палатой Карачаево - Черкесской Республики на постоянной основе осуществляется электронный обмен информацией, в том числе по вопросам совершенствования государственного контроля в Карачаево-Черкесской Республике и Зеленчукском муниципальном районе.

**10. Выводы:**

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий в 2022 году сделаны следующие выводы об основных направлениях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в районе:

1. Первоначально решением Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» доходная и расходная части бюджета муниципального района были утверждены в суммах 1141135,2 тыс. руб., т.е. бюджет бездефицитный. В результате внесенных изменений (4-раза) в течение отчетного периода доходы местного бюджета были утверждены в сумме 1614872,7 тыс. руб. (с учетом всех изменений) и расходы в сумме 1619555,8 тыс. руб., дефицит составил 4683,1 тыс. руб.или 2,1% от объема собственных доходов, т.е. в пределах установленных ограничений статьей 92.1 п.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит образовался за счет распределения остатка не использованных средств на начало года в результате увеличения расходной части местного бюджета. Исполнение местного бюджета согласно Отчету об исполнении бюджета Зеленчукского муниципального района за 2021 год по доходам составило 1612287,2 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления 1382877,6 тыс. руб.) и по расходам в объеме 1609331,5 тыс. руб. В результате местный бюджет исполнен с профицитом в размере 2955,7 тыс. руб., а остаток не использованных средств бюджета на 01.01.2022 года составил сумму 8485,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в объеме 171,9 тыс. руб. Исполнение доходной части местного бюджета за 2021 год составило сумму 1612287,2 тыс. руб. или 99,8% (при плане 1614872,7 тыс. руб.), в том числе по налоговым и неналоговым доходам составило 102,6% или в объеме 229409,6 тыс. руб. (при плане 223537,2 тыс. руб.). В структуре доходов местного бюджета доля налоговых и неналоговых доходов от общего объема доходов местного бюджета за 2021 год составила 14,2%, т.е. на прежнем уровне с превышением в абсолютных показателях на сумму 22011,9 тыс. руб. или на 10,6% исполнения 2020 года (207397,7 тыс. руб.).

За отчетный период увеличение объемов исполненных доходов местного бюджета составило 146730,6 тыс. руб. или на 10,0% к уровню 2020 года, за счет роста объемов собственных доходов в сумме 22011,9 тыс. руб. или на 10,6% и безвозмездных поступлений на сумму 124718,7 тыс. руб. или на 9,9%.

Данная тенденция указывает, что собираемость налоговых и неналоговых доходов повысилась при прежнем удельном весе данных поступлений и одновременном увеличении объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему. В результате данная тенденция свидетельствует о росте принимаемых и исполняемых расходных обязательств и сохраняет финансовую зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило- 99,4% или 1382877,6 тыс. руб. (при плане 1391335,5 тыс. руб.), в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных образований 87044,9 тыс. руб. или 100%;

- субсидии бюджетам муниципальных образований 124674,6 тыс. руб. или 96,1% при плане 129702,8 тыс. руб., неисполненные назначения в объеме 5028,2 тыс. руб. или 3,9%, т.е. субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях составили 20733,6 тыс. руб. (80,5%), не исполненные назначения в объеме 5028,2 тыс. руб. или 19,5%; - субвенции бюджетам муниципальных образований 1139721,6 тыс. руб. или 99,8% при плане 1142331,9 тыс. руб. и не выполнены в объеме 2610,3 тыс. руб. или 0,2%;

- иные межбюджетные трансферты 32241,4 тыс. руб. или 100%, не исполненные назначения в объеме 14,5 тыс. руб. по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений при плане 29451,2 тыс. руб. поступило 29436,7 тыс. руб.;

- доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 42,0 тыс. руб.;

- возврат остатков субсидий, субвенций и других безвозмездных поступлений в сумме 846,9 тыс. руб.,

не исполненные уточненные назначения всего составили 8457,9 тыс. руб. или 0,6%.

В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений в 2019 году составила 81,7% при 922762,6 тыс. руб., а в 2020 году удельный вес составил 85,8% при 1258158,9 тыс. руб. т.е. абсолютные показатели увеличились в объеме 335396,3 тыс. руб. или на 36,3%, а удельный вес вырос на 4,1%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета за 2021 году сохранилась на уровне предыдущего отчетного периода с объемом 1382877,6 тыс. руб., а в абсолютной величине рост составил сумму 124718,7 тыс. руб. или на 9,9% соответственно.

Данная тенденция указывает, что собираемость налоговых и неналоговых доходов повысилась при прежнем удельном весе данных поступлений и одновременном увеличении объемов безвозмездных поступлений на фоне общего роста объемов доходов местного бюджета в отчетном периоде к предыдущему. В результате наблюдается рост принимаемых и исполняемых расходных обязательств и сохраняется на прежнем уровне финансовая зависимость местного бюджета от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

В целом уровень исполнения по доходам бюджета муниципального района не значительно повысился по отношению к предыдущему отчетному периоду. По итогам экспертизы установлено, что исполнение местного бюджета по доходам на высоком уровне и соответствует решению Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений, дополнений.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2021 год составило 1609331,5 тыс. руб. или 99,4% (при плане 1619555,8 тыс. руб.) и повысилось на 0,7% к уровню 2020 года, а прирост расходов в абсолютной величине составил сумму 147081,5 тыс. руб. или на 10,1%.

По разделам функциональной классификации расходов ассигнования местного бюджета за 2021 год не исполнены в объеме 10224,3 тыс. руб., или на 0,6% от уточненных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета за 2021 год составило образование- 47,3% или 761141,0 тыс. руб., социальная политика- 39,0% или 627909,3 тыс. руб., культура и кинематография- 6,4% или 102665,2 тыс. руб., общегосударственные вопросы- 3,2% или 51059,2 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 4,1%.

Анализируя, исполнение расходов местного бюджета следует, что основная часть расходов была направлена на социально-значимые статьи расходов с долей 83,8% (оплата труда с начислениями, питание, пособия и другие социальные выплаты, реализация федеральных и региональных законов), 2,7% на расходы на оплату за коммунальные услуги и 13,5% на другие материальные затраты. В бюджете Зеленчукского муниципального района наибольший удельный вес от общего объема произведенных расходов составили расходы на содержание учреждений социально-культурной сферы или 92,7%, что указывает на ярко выраженную социальную направленность местного бюджета.

В результате за 2021 год исполнение принятых расходных обязательств бюджета муниципального района повысилось на 0,7% по отношению к предыдущему отчетному периоду, при одновременном росте абсолютных показателей.

По итогам экспертизы установлено, что принятые расходные обязательства местного бюджета выполнены и соответствуют решению Совета Зеленчукского муниципального района от 28.12.2020 №73 «О бюджете Зеленчукского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений.

1. Анализируя отчеты об исполнении бюджета сельскими поселениями района за 2021 год установлено: по состоянию на 01.01.2021 года остатки не использованных средств, всего по сельским поселениям района составили сумму 32923,1 тыс. руб. собственных доходов или 19,6% от уточненных назначений (167911,8 тыс. руб.) по доходам поселений на 2021 год.

Остаток не использованных средств по поселениям на начало года колеблется в пределах от 22,3 тыс. руб.- Даусузское сельское поселение и до 18472,8 тыс. руб. - Архызское сельское поселение или 108,6% от уточненных назначений по доходам (17013,4 тыс. руб.). Помимо вышеупомянутых сельских поселений значительный объем остатка не использованных средств имеется в Сторожевском сельском поселении- 6606,6 тыс. руб. или 21,6% от уточненных назначений по доходам (30581,9 тыс. руб.).

Первоначально решениями о бюджетах сельских поселений на 2021 год было утверждено доходов в сумме 127503,5 тыс. руб. и по расходам в объеме 127503,5 тыс. руб., т.е. принятые бюджеты сельских поселений бездефицитные и находятся в пределах от 3667,4 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение и до 38024,1 тыс. руб. Зеленчукское сельское поселение.

В течение отчетного периода сельскими поселениями района в среднем 7-раз (от 5 до 11 раз, без учета перемещений внутри разделов) вносились изменения в первоначальные решения о бюджетах на 2021 год, что в соответствии с требованиями статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории реалистичность расчета доходов и расходов бюджета поселения) и необходимо повышать качество прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджета поселения не вносить многочисленные изменения в решение о бюджете поселения.

В результате внесенных изменений и дополнений на основании решений сельских поселений района всего было утверждено доходов в объеме 167911,8 тыс. руб., в том числе собственных доходов- 82108,5 тыс. руб. и безвозмездных поступлений- 85803,3 тыс. руб., т.е. были уточнены на сумму 40408,3 тыс. руб. или на 31,7%.

Доля собственных доходов составила 48,9% (82108,5 тыс. руб.) и безвозмездных поступлений 51,1% (85803,3 тыс. руб.) в общем объеме плановых назначений по сельским поселениям района. Увеличение доходов бюджетов сельских поселений района связано в основном с дополнительными безвозмездными поступлениями из бюджетов других уровней и сверхплановыми поступлениями от собственных доходов.

Уточненные назначения по доходам сельских поселений района были утверждены в пределах от 4583,2 тыс. руб. (Хасаут-Греческое сельское поселение) до 43554,6 тыс. руб. (Зеленчукское сельское поселение).

Соответственно были уточнены расходы бюджетов сельских поселений района на сумму 57715,3 тыс. руб., за счет увеличения доходов и распределения остатка не использованных средств на начало отчетного периода по разделам расходов, а уточненные назначения всего составили сумму 185218,8 тыс. руб., дефицит бюджета сельских поселений района составил сумму 17307,0 тыс. руб.

В среднем по сельским поселениям района объем дефицита составил сумму 1923,0 тыс. руб., в результате увеличения расходной части бюджетов сельских поселений за счет остатков неиспользованных средств на начало отчетного периода.

Фактическое поступление по доходам бюджетов сельских поселений района составило 167435,8 тыс. руб., а уровень исполнения составил 99,7% от уточненных плановых назначений (167911,8 тыс. руб.) и понизился на 1,9% по сравнению с исполнением 2020 года (192285,8 тыс. руб. при 101,6%).

Исполнение по доходам за 2021 год находится в пределах от 4094,6 тыс. руб. – Хасаут-Греческое сельское поселение до 42221,6 тыс. руб. - Зеленчукское сельское поселение.

Наиболее низкий уровень исполнения наблюдается в Даусузском сельском поселении 88,9% при плане 7183,6 тыс. руб. исполнено 6385,7 тыс. руб., аналогично в Хасаут-Греческом сельском поселении поступило 4094,6 тыс. руб. или 89,3% от плановых назначений. Данная тенденция в основном связана с не дофинансированием безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов, а также снижением собираемости и налоговой базы собственных доходов бюджетов сельских поселений.

Одновременно перевыполнены поступления по доходам на сумму 3169,8 тыс. руб. или на 18,6% в Архызском сельском поселении, т.е. исполнено 20183,2 тыс. руб. при плане 17013,4 тыс. руб. Аналогично в Сторожевском сельском поселении сверхплановые поступления составили сумму 2034,2 тыс. руб. или 6,7% от уточненных назначений в объеме 30581,9 тыс. руб. (исполнение 32616,1 тыс. руб.).

Достаточно высокий уровень исполнения по доходам наблюдается в Зеленчукском, Исправненском и Кардоникском сельских поселениях, где показатель выполнения составил в среднем 96,7%.

В структуре исполненных доходов за 2021 год, самая низкая доля собственных доходов наблюдается в Хасаут-Греческом сельском поселении- 10,2% или 417,8 тыс. руб., Кызыл-Октябрьском сельском поселении – 10,7% или 938,1 тыс. руб., Марухском сельском поселении- 12,4% или 670,7 тыс. руб. и Кардоникском сельском поселении- 14,3% или 4453,0 тыс. руб.

Исправненском сельском поселении – 18,1% или 3034,8 тыс. руб., Даусузском сельском поселении – 25,4% или 1267,3 тыс. руб.

Наиболее высокая доля собственных доходов наблюдается в Архызском сельском поселении 90,5% или 18270,7 тыс. руб., Сторожевском сельском поселении- 79,7% или 25985,4 тыс. руб. и Зеленчукском сельском поселении 28204,1 тыс. руб. с долей 66,8%.

Низкая доля собственных доходов в структуре общих доходов наблюдается у большинства сельских поселений района. Данная тенденция указывает на высокую финансовую зависимость бюджетов поселений района от поступлений из бюджетов других уровней, что ограничивает возможности сельских поселений при принятии и исполнении собственных решений.

По итогам экспертизы установлено, что уровень исполнения по доходам бюджетов сельских поселений района не выполнен в объеме 476,0 тыс. руб. или на 0,3% и как было отмечено ранее, понизился на 1,9% по отношению к 2020 году за счет снижения безвозмездных поступлений из выше стоящих бюджетов.

Фактическое исполнение по расходам в сельских поселениях района составило 162156,8 тыс. руб. или 87,5%, т.е. ниже на 2,8% от уровня исполнения 2020 года (183553,7 тыс. руб. или 90,3%), а в абсолютной величине сокращение составило 21396,9 тыс. руб. или на 11,7%.

Данная тенденция связана с существенным уменьшением объемов безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней при росте собственных доходов бюджетов сельских поселений, что способствовало сокращению принимаемых и исполняемых расходных обязательств сельскими поселениями района.

В нарушение статьи 81 п.7 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не приложен к годовому отчету об исполнении бюджета за 2021 год Зеленчукским сельским поселением.

Наибольший удельный вес в расходах бюджетов сельских поселений района за 2021 год составили: общегосударственные вопросы- 27,6% или 44781,0 тыс. руб., культура и кинематография- 24,7% или 40016,2 тыс. руб., жилищно-коммунальное хозяйство- 21,3% или 34507,9 тыс. руб., национальная экономика- 20,3% или 32909,5 тыс. руб., социальная политика- 1,7% или 2724,1 тыс. руб. и доля остальных расходов составила менее 4,4% или 7218,1 тыс. руб.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в годовом отчете и представленных документах Архызского и Даусузского сельских поселений отсутствовала информация об утвержденных и исполненных муниципальных программах, а так же объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение для их реализации в 2021 году.

Анализируя исполнение бюджетов сельских поселений района за период с 2019 года по 2021 года наблюдается, тенденция увеличения расходов в 2020 году в объеме 15725,2 тыс. руб. или на 9,4% к уровню 2019 года (167828,5 тыс. руб.). Обратная тенденция наблюдается в 2021 году, где сокращение расходов бюджетов сельских поселений составило 11,7% или на 21396,9 тыс. руб. к уровню исполнения 2020 года (183553,7 тыс. руб.).

В результате исполнения бюджетов сельских поселений района за 2021 год образовался профицит в объеме 5279,0 тыс. руб. и соответственно на эту же сумму или на 16,0% увеличился объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода, по отношению к началу года.

Объем остатка не использованных средств на конец отчетного периода находится в пределах от 48,0 тыс. руб. в Хасаут-Греческом сельском поселении до 27657,8 тыс. руб. – Архызском сельском поселении. Доля объема остатка не использованных средств бюджетов сельских поселений района на конец отчетного периода составила 23,6% от общего исполнения по расходам, т.е. выросла на 5,7% по отношению к уровню исполнения за 2020 год.

В совокупности уровень исполнения принятых расходных обязательств сельскими поселениями района понизился к уровню предыдущего отчетного периода при одновременном снижении уровня исполнения по доходам.

Высокий уровень исполнения расходных обязательств наблюдается в Исправненском, Сторожевском и Кардоникском сельских поселениях в среднем 93,1%, а в остальных сельских поселениях уровень исполнения не более 90,9%.

Наиболее низкий уровень исполнения в Архызском сельском поселении (доходы – 118,6%, расходы- 53,3%, остаток- 27657,8 тыс. руб.) и Марухском сельском поселении (доходы – 92,6%, расходы- 91,8%, остаток- 552,4 тыс. руб.).

По итогам исполнения, основных параметров бюджетов сельских поселений района в 2021 году наблюдается тенденция понижения уровня исполнения по доходам и расходам при одновременном увеличении объема остатка не использованных средств на конец отчетного периода по отношению к началу года, что свидетельствует об ухудшении исполнения бюджетного процесса в большинстве сельских поселениях района.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Ревизионной комиссией в каждое сельское поселение района было направлено заключение о проведении внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета сельским поселением за 2021 год.

1. По результатам контрольно - ревизионной деятельности за 2022 год из запланированных 7-и контрольных мероприятий было проведено 7-контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил сумму 236155,5 тыс. руб., в том числе бюджетных средств в объеме 232992,7 тыс. руб. и были охвачены периоды за 2020-2021 года.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных казенных и бюджетных учреждениях района и в двух органах местного самоуправления за отчетный период выявлено нарушений на общую сумму 1472,1 тыс. руб., в том числе: неэффективное использование бюджетных средств в сумме 932,6 тыс. руб. и иные нарушения в объеме 539,5 тыс. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в бюджетных и казенных учреждениях и в одном органе местного самоуправления района в целях устранения выявленных нарушений и недостатков Ревизионной комиссией было направлено шесть представлений об устранении и недопущении в дальнейшей работе выявленных нарушений и недостатков бюджетного законодательства.

В установленные сроки бюджетными, казенными учреждениями и сельским поселением, была представлена информация о приняты мерах, и недопущении подобных нарушений в дальнейшей работе и восстановлено бюджетных средств в бюджет муниципального бюджетного учреждения в сумме 39,1 тыс. руб.

Привлечено к дисциплинарной ответственности пять работников муниципальных учреждений и один работник органа местного самоуправления.

**11. Предложения:**

В целях совершенствования бюджетного процесса Ревизионной комиссией предложено администрации Зеленчукского муниципального района:

- продолжить работу по реализации дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Зеленчукского муниципального района в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Зеленчукского муниципального района.

Представительным органам сельских поселений района в целях совершенствования бюджетного процесса предложено:

- принять меры по повышению качества прогнозирования доходов и расходов, чтобы в процессе исполнения бюджетов сельских поселений не вносить многочисленные изменения в решения о бюджете;

- принять меры по повышению собираемости налоговых доходов, направленных на развитие доходного потенциала бюджетов сельских поселений;

- продолжить работу по улучшению бюджетного процесса при исполнении принятых расходных обязательств и сокращению объемов остатка не использованных средств.

Председатель Ревизионной комиссии

Зеленчукского муниципального района Р.И. Чотчаев