РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЕНЧУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

2022 ст. Зеленчукская №

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в области муниципального земельного контроля на территории Зеленчукского муниципального района на 2023 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в области муниципального земельного контроля на территории Зеленчукского муниципального района, согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Зеленчукского

муниципального района А.Н. Науменко

Проект постановления согласовали:

заместитель главы - управделами

администрации Зеленчукского

муниципального района И.А. Саламахина

начальник отдела сельского

хозяйства, охраны окружающей среды

и земельных отношений администрации

Зеленчукского муниципального района М.Э. Эркенов

начальник отдела

архитектуры и градостроительства

администрации Зеленчукского

муниципального района О.Н. Коробкина

начальник юридического отдела

администрации Зеленчукского

муниципального района Н.А. Добровольская

Проект постановления подготовил:

заместитель начальника отдела сельского

хозяйства, охраны окружающей среды

и земельных отношений администрации

Зеленчукского муниципального района О.С. Яковенко

 Приложение к постановлению

 администрации Зеленчукского

 муниципального района

 Карачаево-Черкесской Республики

 от №

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в области муниципального земельного контроля на территории Зеленчукского муниципального района на 2023 год.**

**I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

* 1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит государственному муниципальному контролю (надзору) на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – подконтрольные субъекты).

Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального государственного контроля (надзора) в области регулируемого государством контроля (надзора) на территории Зеленчукского муниципального района направлены на:

- ресурсоснабжающие организации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сферах государственного муниципального контроля (надзора) на территории Зеленчукского муниципального района;

- органы местного самоуправления;

- граждан, население, потребителей коммунальных ресурсов;

- должностные лица администрации.

1.2. Ключевые наиболее значимые риски.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может приводить к нарушению отдельных положений законодательства;

- частые изменения в подконтрольных субъектах, как самих юридических лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности (ликвидация предприятий, смена организационно-правовой формы и прочее), так и кадровых изменений на руководящих должностях в этих организациях, что как следствие приводит к нарушениям законодательства и/или изменению подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

* 1. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

Администрация Зеленчукского муниципального района в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о государственном контроле (надзоре) устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

- размещает перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- информирует подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проводит семинары, совещания, личные приемы по вопросам применения обязательных требований;

- обобщает практику осуществления государственного муниципального контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с действующим законодательством.

**II. Цели и задачи профилактической работы**

* 1. Цели профилактической работы:

- повышение прозрачности системы государственного муниципального контроля (надзора) в целом и деятельности отдельных контрольно-надзорных органов;

- снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

* 1. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование единого понимания обязательных требований в области регулируемых государством контролю (надзору) всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области регулируемых государством муниципального контроля (надзора) определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности);

- повышение уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области регулируемых государством муниципального контроля (надзора);

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

* 1. Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в области регулируемых государством муниципального контроля (надзора), повышение результативности и эффективности надзора, формирование заинтересованности поднадзорных субъектов в соблюдении требований законодательства.
1. **Виды профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**
	1. Для решения задач и достижения целей программы предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:
* информирование;
* консультирование.

**Информирование**

Администрация Зеленчукского муниципального района осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Зеленчукского муниципального района, в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Администрация Зеленчукского муниципального района размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

а) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;

б) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

в) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

г) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

д) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов государственного муниципального контроля к категориям риска;

е) перечень объектов государственного контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проведения плановых проверок, с указанием категории риска;

ж) программу профилактики рисков причинения вреда и ежегодный план проведения плановых проверок органом государственного муниципального контроля (при проведении таких мероприятий);

з) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

и) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики органа государственного контроля;

к) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

**Консультирование**

Специалисты Администрации Зеленчукского муниципального района осуществляют консультирование:

1) по телефону – в часы работы Администрации Зеленчукского муниципального района по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных Администрации Зеленчукского муниципального района, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

2) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 59-ФЗ,
по вопросам, указанным в подпункте 1 настоящего пункта, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

3) в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии специалистов
с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения
в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия;

4) в ходе публичного обсуждения проекта доклада
о правоприменительной практике – при взаимодействии специалистов
с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий, осуществлением государственного контроля;

5) при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ, по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий, осуществлением государственного контроля.

По итогам консультирования информация в письменной форме предоставляется контролируемым лицам и их представителям только
в случаях и по вопросам, предусмотренным Положением региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования контроля (надзора) на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В случае поступления трех или более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, имеющих значение
для неопределенного круга контролируемых лиц, Администрация Зеленчукского муниципального района подготавливает письменное разъяснение, которое подписывает глава администрации Зеленчукского муниципального района. Администрация Зеленчукского муниципального района размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**IV. Ресурсное обеспечение программы**

4.1. Реализация Программы осуществляется Администрацией Зеленчукского муниципального района за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности администрации. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

**V. Порядок управления Программой**

5.1. Руководитель (координатор) Программы - Глава и заместитель главы Администрации Зеленчукского муниципального района. Руководитель программы координирует деятельность по реализации Программы.

Исполнители Программы:

- отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений администрации Зеленчукского муниципального района.

 Обязанности исполнителей программы:

- представлять заинтересованным лицам информацию о ходе реализации Программы;

- осуществлять мониторинг реализации Программы;

- организовывать подготовку докладов о реализации Программы.

5.2. Разработанный контрольным (надзорным) органом проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению, которое проводится с 1 октября по 1 ноября года, предшествующего году реализации программы профилактики (далее - предшествующий год), в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

5.3. В целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на официальном сайте Администрация Зеленчукского муниципального района в сети "Интернет" не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения.

В обязательном порядке Администрация Зеленчукского муниципального района должна быть представлена возможность направления предложений на электронную почту контрольного (надзорного) органа.

5.4. Поданные в период общественного обсуждения предложения рассматриваются Администрацией Зеленчукского муниципального района с 1 ноября по 1 декабря предшествующего года. Контрольным (надзорным) органом по каждому предложению формируется мотивированное заключение об их учете (в том числе частичном) или отклонении.

5.5. Результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещаются на официальном сайте Администрации Зеленчукского муниципального района в сети "Интернет" не позднее 10 декабря предшествующего года.

5.6. Программа профилактики утверждается Постановлением администрации Зеленчукского муниципального района не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в течение 5 дней со дня утверждения.

В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации Программы, осуществляется подготовка отчета о реализации Программы по итогам отчетного года.

5.7. Отчет о реализации Программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте Администрации Зеленчукского муниципального района в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации Программы.

1. **Показатели результативности и эффективности программы профилактики**
	1. Показатели результативности и эффективности Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы по следующей формуле:

П эффект = Z показ \* 100%, где:

Z показ - сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы в рамках надзора, ед.

О показ - общее количество целевых показателей программы, ед.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значение****показателя** | **Уровень****реализации****программы** | **Корректировка** **программы** |
| П эффект | 90% и более | высокий уровень | не требуется |
| 70-90% | средний уровень | требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий |
| Менее 70% | низкий уровень |

Заместитель главы – управделами

администрации Зеленчукского

муниципального района И. А. Саламахина

Приложение 1

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в области муниципального земельного контроля на территории Зеленчукского МР

План-график

профилактических мероприятий на 2023 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**п/п | Наименованиемероприятия | Срокисполнения | Ответственныйисполнитель |
| 1 | Актуализация и размещение Перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора | По мере опубликования нормативных правовых актов | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 2 | Размещение на сайте сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий | Постоянно | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 3 | Размещение сведений о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» | Постоянно | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 4 | Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами ииндивидуальнымипредпринимателями | Постоянно | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 5 | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | Постоянно | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 6 | Формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте администрации | До 1 февраля года, следующего за отчетным | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 7 | Подготовка и размещение формы федерального статистического наблюдения № 1- контроль «Сведения об осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» | В срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |
| 8 | Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований | По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды и земельных отношений |