РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕЛЕНЧУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 28.12.2022 ст. Зеленчукская № 989

Об утверждении Положения о поддержании сил и органов управления гражданской обороны Зеленчукского муниципального района в готовности к действиям

 В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить Положение о поддержании сил и органов управления гражданской обороны Зеленчукского муниципального района в готовности к действиям согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Зеленчукского муниципального района от 29.06.2016 №577 «Об утверждении Положения о поддержании сил и органов управления гражданской обороны Зеленчукского муниципального района в готовности к действиям».

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) в установленном порядке.

 4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава администрации Зеленчукского муниципального района |  А.Н. Науменко |
|  |  |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлениюадминистрации Зеленчукского муниципального районаот 28.12.2022 № 989 |

ПОЛОЖЕНИЕ

о создании сил гражданской обороны и поддержании

их готовности к действиям

1. Общие положения

 1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», определяет основы создания и порядок осуществления мероприятий, направленных на поддержание сил и органов управления гражданской обороны (далее –ГО) в готовности к действиям.

1.2. В настоящем Положении применяются следующие понятия:

 управление ГО - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению ГО;

система управления ГО - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО;

устойчивость управления - способность ГО сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов в мирное и военное время. Устойчивость управления ГО достигается высокой степенью готовности по предназначению, непрерывностью, оперативностью и скрытностью;

непрерывность управления - наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию, своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий;

оперативность управления - своевременное реагирование на все изменения обстановки и условия решения поставленных задач, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие подчиненным органам и силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнять поставленные задачи в установленное время или в пределах критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке;

скрытность управления - комплекс мероприятий по сохранению в тайне сведений, используемых в управлении силами, организациями, объектами;

автоматизированная информационно-управляющая система - организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление ГО;

спасательные службы - нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО организаций, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности) к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО как в мирное время, так и в военное время;

аварийно-спасательные формирования - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время, или создаваемые в интересах ГО организации, выполняющие специальные задачи по проведению аварийно – спасательных и других неотложных работ (далее-АСДНР), жизнеобеспечению населения, оказанию медицинской помощи, охране общественного порядка, срочному захоронению трупов;

нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ) - самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

оповещение населения - доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

системы оповещения населения - совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.Основные задачи сил гражданской обороны

 2.1. Основными задачами сил гражданской обороны являются:

2.1.1.для аварийно-спасательных формирований:

 - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтахили вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

 - поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвижению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

 - контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

 - ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

 Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

 - участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

 - участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

 - пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

 - участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

 2.2.Управление ГО строится и осуществляется на основе следующих принципов:

- единство управления ГО;

- единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением, подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;

- организация выполнения принятых решений и планов;

- личная ответственность руководителей всех уровней за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач:

2.2.1. Основными задачами управления ГО являются:

В мирное время:

В период угрозы агрессии против Российской Федерации:

- быстрый и организованный перевод сил и органов управления ГО в соответствующую степень готовности;

- создание, реконструкция и поддерживание в состоянии готовности к использованию материально-технической части.

В военное время:

-организация осуществления планов ГО и защиты населения с учетом сложившейся обстановки;

 -обеспечение, осуществление и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

2.2.2. Для обеспечения управления ГО создается система управления, которая включает в себя:

органы управления;

пункты управления;

системы связи и оповещения;

средства автоматизации и управления.

Постоянная готовность системы управления достигается:

заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

обеспечением гибкости и живучести системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление

3. Порядок создания сил гражданской обороны

 3.1. Силы гражданской обороны создаются администрацией Зеленчукского муниципального района, включая сотрудников администрации сельских поселений, сотрудников предприятий, организаций, учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

 3.2.Укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) формирований ГО и их возможность проводить АСДНР в соответствии с предназначением, а также соответствие возлагаемых на них задач объему и характеру (согласно планам, ГО и защиты населения) предстоящих работ

 Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны муниципального образования определяются положениями (уставами) о них.

4. Применение сил гражданской обороны

 4.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

 4.2. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонечрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

 - первый этап - проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

 - второй этап - проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

 - третий этап - завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

 4.3. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:

 -разведку зоны чрезвычайной ситуации и участков (объектов) работ и маршрутов выдвижения к ним;

 -локализацию и тушение пожаров на маршрутах выдвижения и участках (объектах) работ;

 -поиск пораженных (пострадавших) и спасение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений, завалов;

 -вскрытие разрушенных, поврежденных, заваленных защитныхсооружений, подвальных помещений и спасение находящихся в них людей;

 -подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтровентиляционной системой;

 -оказание первой, доврачебной, первой врачебной помощи пораженным (пострадавшим) и эвакуация их в лечебные учреждения;

 -вывод (вывоз) населения из опасных мест;

 -дегазацию, дезактивацию, и дезинфекцию специальной техники, транспорта, участков местности и дорог, зданий и сооружений;

 -санитарную обработку людей, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию обмундирования, снаряжения, одежды и средств защиты;

 -обеззараживание продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража, ветеринарную обработку сельскохозяйственных животных.

 4.4. Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно- спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения, включают:

 -локализацию аварий на коммунально-энергетических и технологическихсетях;

 -укрепление или обрушение (разборка) поврежденных конструкций, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному движению и проведению аварийно-спасательных работ;

 -восстановление поврежденных участков коммунально-энергетических сетей, линий связи, дорог, сооружений и объектов первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения;

 -ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия в них работающих смен подразделений (формирований) в случае повторного нанесения противником удара с применением современных средств поражения.

 4.5. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения.

 4.6. Привлечение сил гражданской обороны Зеленчукского муниципального района к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайнойситуации муниципального характера осуществляется в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения на территории Зеленчукского муниципального района.

1. Поддержание сил ГО в готовности к действиям

5.1. В состав сил, выполняющих задачи ГО на территории Зеленчукского муниципального района, входят как основные силы, создаваемые специально для проведения АСДНР в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО), так и привлекаемые силы республиканских и федеральных органов исполнительной власти и организаций.

К основным силам ГО Зеленчукского муниципального района относятся:

аварийно-спасательные формирования;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

подразделения Государственной противопожарной службы.

Силы ГО в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения АСДНР.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области ГО по решению руководителей ГО соответствующего уровня согласно планам ГО и защиты населения с учетом профессиональной подготовки.

Воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются для решения задач в области ГО в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

 Формирования ГО, предназначенные для ведения разведки, борьбы с пожарами, организации охраны общественного порядка, оказания медицинской помощи пораженным (раненым) и проведения других мероприятий ГО, решениями руководителя ГО Зеленчукского муниципального района могут содержаться в повышенной готовности.

5.2. Порядок функционирования формирований ГО в военное время определяется в соответствии с планами ГО и защиты населения.

5.3. Формирования ГО приводятся в готовность по установленным степеням готовности ГО согласно соответствующим планам.

5.4. Подготовка руководящего состава формирований ГО проводится в государственном бюджетном образовательном учреждении «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Карачаево – Черкесской Республики», на курсах ГО Зеленчукского муниципального района, в организациях, в ходе учений и тренировок.

5.5. Подготовка личного состава формирований ГО проводится в государственном бюджетном образовательном учреждении «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Карачаево – Черкесской Республики», на курсах ГО Зеленчукского муниципального района, в соответствующих образовательных учреждениях по роду их специализации и в организациях.

5.6. Готовность служб и формирований ГО проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях.

Заместитель главы – управделами главы

администрации Зеленчукского

муниципального района И.А. Саламахина